

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО**  
**ОБРАЗОВАНИЯ «ТОЛШМЕНСКОЕ» НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ**  
**ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ»**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское», утвержденного решением Совета муниципального образования «Толшменское» от 30.12.2014 №108 с изменениями, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и сохранение его социальной направленности.

Проект решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета муниципального образования «Толшменское» с соблюдением срока, установленного разделом 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское».

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 8 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Толшменское».

При формировании проекта бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете муниципального образования «Толшменское» требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское».

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 16 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Толшменское» проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

на 2019 год: общий объем доходов в сумме 8132,6 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 8132,6 тыс. рублей.

на 2020 год: общий объем доходов в сумме 8248,0 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 8248,0 тыс. рублей.

на 2021 год: общий объем доходов в сумме 8413,4 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 8413,4 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
- размер резервного фонда администрации муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2020 и 2021 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 8) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

6. В нарушение пункта 12.1.5 Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

- в приложениях №2, 4 и 12 к проекту решения о бюджете применена классификация доходов бюджета по статье 150 «безвозмездные денежные поступления» (в проекте бюджета статья 151, необходимо 150);

- в приложении №4 к проекту решения о бюджете применена статья 180 «прочие доходы» вместо 150 «безвозмездные денежные поступления» по следующей классификации доходов: 96620405099100000180; 96620705020100000180; 96620705030100000180; 96620805000100000180; 96621805010100000180.

### **3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТОЛШМЕНСКОЕ» НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ.**

Бюджет муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Толшменское» на 2019-2021 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2021 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2018 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития муниципального образования послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития на 2018 год, сведения по перспективе развития, представленные организациями.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются увеличение собственной доходной базы, обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2018 год и проекта бюджета на 2019-2021 годы. Результаты анализа приведены в таблице.

тыс. рублей

Основной показатель проекта бюджета	Уточненный план на 2018 год	Проект 2019 год	Темп роста, %	Проект 2020 год	Темп роста, %	Проект 2021 год	Темп роста, %
Доходы, всего	11082,2	8132,6	-26,6	8248,0	+1,4	8413,4	+2,0
Безвозмездные поступления	10406,2	7522,6	-27,7	7625,0	+1,4	7733,4	+1,4
Расходы, всего	11082,2	8132,6	-26,6	8248,0	+1,4	8413,4	+2,0
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля дефицита от объема доходов поселения без утвержденного объема безвозм. поступлений	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,0	2,2	-	2,2	-	2,2	-
Предельный объем муниципального долга	0,0	200,0	-	200,0	-	200,0	-
Муниципальные программы	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля муниципальных программ в общей	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-

сумме расходов							
----------------	--	--	--	--	--	--	--

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Толшменское» 2019 года относительно характеристик бюджета 2018 года, утвержденными решением Совета муниципального образования «Толшменское» от 20.12.2017 № 19 «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам и расходам уменьшены на 26,6 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня уменьшены на 27,7 %.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам и расходам уменьшены на 9,8 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2019 год обусловлено снижением суммы прочих межбюджетных трансфертов из бюджета района, дотации на выравнивание и субсидии областного бюджета.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируется привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2019-2021 годах в размере 200,0 тыс. рублей ежегодно. Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов - 200,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга планируются в размере 2,2 тыс. рублей ежегодно.

Проект бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТОЛШМЕНСКОЕ» НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2018 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2019, прогноза социально-экономического развития поселения на 2019 - 2021 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Толшменское» на 2019-2021 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», проекте решения Муниципального Собрания

Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета муниципального образования «Толшменское» и их структура на период 2018 - 2021 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2018 год (уточненный план)		2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	676,0	6,1	610,0	7,5	623,0	7,6	680,0	8,1
<i>налоговые доходы</i>	564,0	5,1	610,0	7,5	623,0	7,6	680,0	8,1
<i>неналоговые доходы</i>	113,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	10406,2	93,9	7522,6	92,5	7625,0	92,4	7733,4	91,9
Всего доходов	11082,2	100	8132,6	100	8248,0	100	8413,4	100

Предлагаемые на 2019 год назначения по доходам в сумме 8132,6 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления», то есть доходов от других бюджетов, в сумме 7522,6 тыс. рублей или на 92,5%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые доходы) планируется в сумме 610,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 7,5%.

На 2020 год структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 92,4% в 2020 году и 91,9% в 2021 году.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Уточненный план на 2018г	2019 год (проект)	Отклонение 2019г к 2018г	тыс. рублей			
				2020 год (проект)	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год (проект)	Отклонение 2021г к 2020г
Налоговые доходы	564,0	610,0	+46,0 (+8,2%)	623,0	+13,0 (+2,1%)	680,0	+57,0 (+9,1%)

Неналоговые доходы	113,0	0,0	-113,0 (-100%)	0,0	-	0,0	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	676,0	610,0	-66,0 (-9,8%)	623,0	+13,0 (+2,1%)	680,0	+57,0 (+9,1%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов	10406,2	7522,6	-2883,6 (-27,7%)	7625,0	+102,4 (+1,4%)	7733,4	+108,4 (+1,4%)
<b>Всего доходов</b>	11082,2	8132,6	-2949,6 (-26,6%)	8248,0	+115,4 (+1,4%)	8413,4	+165,4 (+2,0%)

По сравнению с уточненным планом на 2018 год доходы бюджета в 2019 году, в целом, снижаются на 2949,6 тыс. рублей или на 26,6%, что обусловлено снижением безвозмездных поступлений на 2883,6 тыс. рублей или на 27,7%.

В 2020-2021 годах доходная часть бюджета прогнозируется с ростом:

- в 2020 году в сравнении с показателями 2019 года на 115,4 тыс. рублей или на 1,4% за счет увеличения поступления по налоговым доходам на 13,0 тыс. рублей или на 2,1% и безвозмездных поступлений на 102,4 тыс. рублей или на 1,4%.

- в 2021 году относительно доходов предшествующего года на 165,4 тыс. рублей или на 2,0% за счет роста безвозмездных поступлений на 108,4 тыс. рублей или на 1,4% и роста налоговых доходов на 57,0 тыс. рублей или на 9,1%.

#### 4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы в 2019 году, по сравнению с предшествующим годом, увеличиваются на 46,0 тыс. рублей или на 8,2% и составят 610,0 тыс. рублей. Объем планируемых на 2020 год назначений составит 623,0 тыс. рублей с превышением прогнозируемых на 2019 год показателей на 13,0 тыс. рублей или на 2,1%, и на 2021 год 680,0 тыс. рублей с превышением прогнозируемых на 2020 год показателей на 57,0 тыс. рублей или на 9,1%, соответственно.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

Наименование показателя	Уточненный план 2018 год	Доля в общем объеме	Проект 2019 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2019/2018	тыс. рублей			
						2020 год проект	Отклонение 2020/2019	2021 год проект	Отклонение 2021/2020
Налог на доходы физических лиц	140,0	24,8	140,0	23,0	-	146,0	+6,0 (+4,3%)	156,0	+10,0 (+6,8%)
Налог на имущество	112,0	19,9	191,0	31,3	+79,0 (+70,5%)	198,0	+7,0 (+3,7%)	245,0	+47,0 (+23,7%)
Земельный налог	300,0	53,2	270,0	44,2	-30,0 (-10,0%)	270,0	0,0	270,0	-
Государственная пошлина	12,0	2,1	9,0	1,5	-3,0 (-25,0%)	9,0	-	9,0	-
<b>Всего</b>	<b>564,0</b>	<b>100</b>	<b>610,0</b>	<b>100</b>	<b>+46,0 (+8,2%)</b>	<b>623,0</b>	<b>+13,0 (+2,1%)</b>	<b>680,0</b>	<b>+57,0 (+9,1%)</b>

К числу основных налоговых доходных источников на 2019 год проектом решения определены: земельный налог (270,0 тыс. рублей), налог на

имущество (191,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 75,5% налоговых доходов.

Незначительное увеличение объема налоговых доходов бюджета поселения в 2019 году относительно назначений 2018 года прогнозируется, в основном, за счет роста поступлений налога на имущество на 79,0 тыс. рублей или на 70,5%, но в тоже время снижается сумма земельного налога на 30,0 тыс. рублей или на 10,0%.

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2019 год, в сравнении со структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в 2018 году (доля налогов изменилась с 0,6 до 9,0%).

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2019-2021 годы фонд заработной платы в размере 53,84 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2018 года 49,1 млн. рублей), на 2020-2021 годы фонд заработной платы запланирован с приростом на 3,8 и 6,3% соответственно.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2019 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 140,0 тыс. рублей на уровне ожидаемого исполнения в 2018 году, на 2020 год с ростом на 4,3% к 2019 году и на 6,8% в 2021 году к 2020 году.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет муниципального образования зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2019 году в сумме 191,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению в 2018 году на 70,5%. Поступление налога на имущество физических лиц в 2020 и 2021 годах запланировано с ростом к предшествующему году на 3,7 и 23,7%.

3. Земельный налог в 2019 году прогнозируется в сумме 270,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению в текущем году на 10%. На 2020 и 2021 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2019 года в сумме 270,0 тыс. рублей.

4. Государственная пошлина на 2019 спрогнозирована на основе динамики поступления в 2017-2018 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 9,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2020-2021 годы запланированы на уровне прогноза 2019 года в размере 9,0 тыс. рублей.

#### **4.2. Неналоговые доходы**

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2018-2021 годов представлены в таблице:

тыс. рублей



Показатели	Уточненный план на 2018г	2019 год (проект)	Отклонение 2019г к 2018г	2020 год (проект)	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год (проект)	Отклонение 2021г к 2020г
Доходы от сдачи в аренду имущества	17,5	-	-17,5 (-100%)	-	-	-	-
Прочие поступления от использования имущества	95,5	-	-95,5 (-100%)	-	-	-	-
<b>Всего неналоговых доходов</b>	<b>113,0</b>	-	<b>-113,0 (-100%)</b>	-	-	-	-

Проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов поступление по неналоговым доходам в бюджет поселения не планируется в соответствии с показателями, доведенными до поселения Департаментом финансов Вологодской области, а также в связи с передачей муниципального жилого фонда на уровень района.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в проекте бюджета на 2019-2021 годы не планируются, поэтому прогнозный план приватизации администрацией муниципального образования «Толшменское» на 2019 год не составлялся.

*Следует отметить, что резервами увеличения доходной части бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается повышение уровня собираемости налогов, проведение работы по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет поселения.*

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

### 4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Толшменское» по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2019 году в сумме 7522,6 тыс. рублей, что на 27,7% ниже ожидаемого исполнения в 2018 году. Следует отметить, что первоначально утвержденный план на 2018 год по данному виду доходов составлял 7467,6 тыс. рублей, что на 28,2% меньше объемов ожидаемого поступления.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатели	Уточненный план на 2018г	2019 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2019г к 2018	2020 год (проект)	Отклонение 2020 к 2019	2021 год проект	Отклонение 2021 к 2020
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	5423,4	4931,5	65,6	-491,9 (-9,1%)	4923,6	-7,9 (-0,2%)	5062,7	+139,1 (+2,8%)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбаланс. бюджетов	717,2	954,7	12,7	+237,5 (+33,1%)	993,7	+39,0 (+4,1%)	888,6	-105,1 (-10,6%)
субсидии	1277,9	170,9	2,3	-1107,0 (-86,6%)	170,9	-	170,9	-
субвенции	87,7	92,5	1,2	+4,8 (+5,5%)	92,5	-	95,6	+3,1 (+3,3%)
Иные межбюджетные трансферты	2698,5	1373,0	18,3	-1325,5 (-49,1%)	1444,3	+71,3 (+5,2%)	1515,6	+71,3 (+4,9%)
Прочие безвозм. поступления	201,5	0,0	0,0	-201,5 (-100%)	0,0	-	0,0	-
<b>Всего безвозмездных поступлений</b>	<b>10406,2</b>	<b>7522,6</b>	<b>100</b>	<b>-2883,6 (-27,7%)</b>	<b>7625,0</b>	<b>+102,4 (+1,4%)</b>	<b>7733,4</b>	<b>+108,4 (+1,4%)</b>

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2019 году наибольший удельный вес занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 65,6% или 4931,5 тыс. рублей, доля дотации на сбалансированность бюджетов, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составляет 34,4% или 2591,1 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2020-2021 годах относительно предшествующего года запланированы с ростом на 1,4%.

## 5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТОЛШМЕНСКОЕ» НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Толшменское» на 2019-2021 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости исполнения расходных обязательств на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, повышение эффективности бюджетных расходов.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с изменениями. Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств муниципального образования «Голшменское» в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, пожарной безопасности; средств на передаваемые полномочия в сфере культуры в части обеспечения деятельности четырех филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет 2019 года	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	отклонение			
				2020/2019		2021/2020	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	3585,3	3656,2	3579,1	+70,9	+2,0	-77,1	-2,1
Национальная оборона	92,1	92,1	95,2	-	-	+3,1	+3,4
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	70,0	15,0	15,0	-55,0	-78,6	-	-
Национальная экономика	1373,0	1444,3	1515,6	+71,3	+5,2	+71,3	+4,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	766,2	630,9	630,9	-135,3	-17,7	-	-
Образование	5,0	5,0	5,0	-	-	-	-
Культура, кинематография	1888,8	1888,8	1888,8	-	-	-	-
Социальная политика	300,0	300,0	300,0	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	50,0	50,0	50,0	-	-	-	-
Обслуживание гос и мун долга	2,2	2,2	2,2	-	-	-	-
Условно утверждаемые расходы	-	163,5	331,6	-	-	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>8132,6</b>	<b>8248,0</b>	<b>8413,4</b>	<b>+115,4</b>	<b>+1,4</b>	<b>+165,4</b>	<b>+2,0</b>

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложения № 8, 16 к проекту решения Совета муниципального образования «Голшменское») сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов проекта решения. Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация муниципального образования.

Функциональная структура расходов бюджета на 2019 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2018 года и отчетом за 2017 год представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Отчет 2017 года	Бюджет 2018 года	Бюджет 2019 года	Доля в %	отклонение			
					2019/2017		2019/2018	
					в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	3352,7	4215,2	3585,3	44,1	+232,6	+6,9	-629,9	-14,9
Национальная оборона	79,9	87,3	92,1	1,1	+12,2	+15,3	+4,8	+5,5
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	47,8	-	70,0	0,9	+22,2	+46,4	+70,0	+100
Национальная экономика	1264,0	1954,9	1373,0	16,9	+109,0	+8,6	-581,9	-29,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1338,5	1950,0	766,2	9,4	-572,3	-42,8	-1183,8	-60,7

Образование	5,0	4,5	5,0	0,1	-	-	+0,5	+11,1
Культура, кинематография	2554,9	2403,4	1888,8	23,2	-666,1	-26,1	-514,6	-21,4
Социальная политика	347,7	445,7	300,0	3,7	-47,7	-13,7	-145,7	-32,7
Физическая культура и спорт	19,3	21,2	50,0	0,6	+30,7	+159	+28,8	+135,8
Обслуживание гос и мун долга	-	-	2,2	-	-	-	-	-
Итого расходов	9009,8	11082,2	8132,6	100	-877,2	-9,7	-2949,6	-26,6

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2019 году в сравнении с планом 2018 года составит 26,6% или 2949,6 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2017 года на 9,7 % или на 877,2 тыс. рублей.

По пяти из девяти разделов проекта бюджета на 2019 год в сравнении с предшествующим годом планируется сокращение расходов на общую сумму 3055,9 тыс. рублей или на 27,9%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1183,8 тыс. рублей или на 60,7%, «Культура и кинематография» на 514,6 тыс. рублей или на 21,4%, «Национальная экономика» на 581,9 тыс. рублей или на 29,8%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2019 году планируются в размере 2,2 тыс. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта бюджета поселения, предусматривающими оптимизацию бюджетных ассигнований, по четырем разделам проекта бюджета на 2019 год в сравнении с 2018 годом планируется незначительное увеличение расходов в целом на 104,1 тыс. рублей или на 92% по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 100% и «Физическая культура и спорт» более чем в два раза.

По анализу структуры расходов бюджета 2019 года преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 44,1% и «Культура и кинематография» - 23,2%.

Динамика планируемых расходов на плановый период положительная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: 2020 год (+) 115,4 тыс. рублей или 1,4%; 2021 год (+) 165,4 тыс. рублей или 2,0%.

В проекте бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2020 и 2021 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы: на первый год планового периода в сумме 163,5 тыс. рублей, на второй год планового периода – 331,6 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета поселения на 2019 год состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2019 год в размере 3585,3 тыс. рублей, что ниже назначений 2018 года на 629,9 тыс. рублей или на 14,9% в связи с дополнительным выделением межбюджетных трансфертов из бюджета района на приобретение автомобиля. В 2020 году относительно предыдущего года прогнозируется увеличение расходов на 70,9 тыс. рублей или 2,0%, в 2021 году снижение на 77,1 тыс. рублей или 2,1% в сравнении с 2020 годом. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2019 году составит 44,1%, в 2020 году 44,3%, в 2021 году — 42,5% (в 2018 году — 38,0%).

Размер резервного фонда администрации поселения в 2019 году и плановом периоде не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения).

В рамках межбюджетных трансфертов в бюджете муниципального образования предусмотрены суммы на частично переданные полномочия по решениям вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2019 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 230,8 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на ведение бухгалтерского учета. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2019 год запланированы в сумме 92,1 тыс. рублей, на 2020-2021 годы соответственно 92,1 и 95,2 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2019 год запланированы в сумме 70,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования. Объем средств на вышеуказанные цели в 2020 и 2021 годах запланирован по 15,0 тыс. рублей ежегодно.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2019 год запланированы в сумме 1373,0 тыс. рублей. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2019 год составит 16,9%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из Дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы». На 2020 и 2021 годы в бюджете поселения запланированы расходы в сумме 1444,3 и 1515,6 тыс. рублей.

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете муниципального образования на 2019 год запланированы в сумме 766,2 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на расходы в сфере жилищного хозяйства в сумме 50,0 тыс. рублей;
- на расходы по благоустройству территории поселения, в том числе: на уличное освещение, содержание мест захоронения, прочее благоустройство на сумму 716,2 тыс. рублей.

На 2020-2021 годы на жилищно-коммунальное хозяйство предусмотрены ассигнования в сумме по 630,9 тыс. рублей ежегодно.

6. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по 5,0 тыс. рублей.

7. Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура» в проекте бюджета муниципального образования на 2019 год в сумме 1888,8 тыс. рублей предусмотрены в соответствии с Соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных трансфертов на выполнение передаваемых полномочий на решение вопросов местного значения в сфере культуры в части обеспечения деятельности четырех филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма». Плановые назначения относительно ожидаемого исполнения текущего года ниже на 21,4% в связи с реализацией в 2018 году проекта «Народный бюджет» на сумму 514,6 тыс. рублей. На плановый период 2020-2021 годов расходы запланированы на уровне прогнозных показателей 2019 года.

8. В проекте решения расходы бюджета муниципального образования по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме по 300,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии Главе и муниципальным служащим, а также по подразделу «Социальное обеспечение населения» на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности (пенсионеры отрасли культуры). Общий объем расходов по разделу относительно ожидаемого исполнения в 2018 году меньше на 145,7 тыс. рублей в связи с передачей расходов на ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности (работники домов культуры), на уровень района, которые будут осуществляться МБУК «Центр развития культуры «Тотьма».

9. Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета предусмотрены на обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта на 2018-2020 годы по 50,0 тыс. рублей.

10. По разделу «Обслуживание муниципального долга» предусмотрены платежи по долговым обязательствам в сумме 2,2 тыс. рублей в соответствии со статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Частью 2 статьи 9 проекта решения предлагается установить предельный объем муниципального долга муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 200,0 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 9 проекта решения верхний предел муниципального долга муниципального образования «Толшменское» предлагается установить по состоянию: на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года в сумме 200,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Толшменское» в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов не предусматривается.

### **Выводы:**

1. Проект бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. В нарушение пункта 12.1.5 Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:
  - в приложениях №2, 4 и 12 к проекту решения о бюджете применена классификация доходов бюджета по статье 150 «безвозмездные денежные поступления» (в проекте бюджета статья 151, необходимо 150);
  - в приложении №4 к проекту решения о бюджете применена статья 180 «прочие доходы» вместо 150 «безвозмездные денежные поступления» по следующей классификации доходов: 96620405099100000180; 96620705020100000180; 96620705030100000180; 96620805000100000180; 96621805010100000180.
3. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.
4. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития.
5. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период до 2021 года на период не менее трех лет соблюдены.
6. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета муниципального образования «Толшменское» соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.
7. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.
8. Бюджет поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован бездефицитным (в соответствие со статьей 92.1 БК РФ).
9. Показатели бюджета на 2019 год по отношению к уточненному плану на 2018 год спрогнозированы со снижением: доходы и расходы на 26,6%.

10. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы 44,1% и культуру и кинематографию 23,2%.

11. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект бюджета размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации муниципального образования «Толшменское» [www.tolshmenskoe.ru](http://www.tolshmenskoe.ru) в разделе «Документы».

Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств. Несмотря на информацию, размещаемую в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о проекте и ходе исполнения бюджета муниципального образования «Толшменское» необходимо осуществлять подготовку материалов для граждан в доступной для понимания актуальной информации.

12. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

13. При проверке текстовых статей проекта нарушений не установлено.

14. С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств целесообразно активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, а также проводить работу по оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд.

15. При формировании проекта бюджета муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

### **Предлагается:**

1. Привести в соответствие с пунктом 12.1.5 Приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» коды бюджетной классификации доходов проекта бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Проект решения Совета муниципального образования «Толшменское» «О бюджете муниципального образования «Толшменское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом внесенных изменений, принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии

О. В. Гилеско

06 декабря 2018 года