

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 82
к проекту решения Совета муниципального образования
«Мосеевское» «О бюджете муниципального образования
«Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мосеевское», утвержденного решением Совета муниципального образования «Мосеевское» от 07.08.2014 №51 с изменениями, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и сохранение его социальной направленности.

Проект решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета муниципального образования «Мосеевское» с соблюдением срока, установленного разделом 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мосеевское».

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мосеевское».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 4 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мосеевское».

При формировании проекта бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете муниципального образования «Мосеевское» требованиям бюджетного законодательства.

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемые в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мосеевское».

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда

поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 15 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мосеевское» проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

на 2020 год: общий объем доходов в сумме 2605,7 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 2605,7 тыс. рублей.

на 2021 год: общий объем доходов в сумме 2539,4 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 2539,4 тыс. рублей.

на 2022 год: общий объем доходов в сумме 2649,6 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 2649,6 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- размер резервного фонда администрации муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2021 и 2022 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 8) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

6. Частью 1 статьи 9 проекта бюджета верхний предел муниципального долга муниципального образования «Мосеевское» устанавливается по состоянию на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года в сумме по 0,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 6 статьи 107 БК РФ, в соответствии с которым «Решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода)».

7. В нарушение приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации

Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

- в приложении №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не включен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 964 01 05 02 01 10 0000 510 — «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».
- в приложениях №2, 11 к проекту решения о бюджете «Объем доходов бюджета муниципального образования «Мосеевское», формируемый за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений на 2020 год, на плановый период 2021 и 2022 годов применена классификация дохода: в проекте бюджета 2 02 30024 10 0000 150 «Субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» в сумме 2,0 тыс. рублей, необходимо применить 2 02 39998 10 0000 150 «Единая субвенция бюджетам сельских поселений»;
- в приложениях №2, 11 к проекту решения о бюджете в структуре классификации доходов: 1 06 06030 00 0000 110 «Земельный налог с организаций» и 1 06 06040 00 0000 110 «Земельный налог с физических лиц» отсутствует элемент доходов 10 «бюджет сельского поселения».

3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОСЕЕВСКОЕ» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.

Бюджет муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мосеевское» на 2020-2022 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2022 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2019 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития муниципального образования послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития на 2019 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются увеличение собственной доходной базы, обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета муниципального образования «Мосеевское» «О бюджете муниципального образования

«Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2019 год и проекта бюджета на 2020-2022 годы. Результаты анализа приведены в таблице.

тыс. рублей

Основной показатель проекта бюджета	Исполнено за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Темп роста, %	Проект 2020 год	Темп роста, %	Проект 2021 год	Темп роста, %	Проект 2022 год	Темп роста, %
Доходы, всего	6961,3	6508	-6,5	2605,7	-60	2539,4	-2,6	2649,6	4,3
Безвозмездные поступления	6765,6	6052,4	-10,5	2425,7	-60	2354,4	-2,9	2458,6	4,4
Расходы, всего	7363,8	6501,6	-11,7	2605,7	-60	2539,4	-2,6	2649,6	4,3
Дефицит (-), Профицит (+)	-402,5	6,4	-	-	-	-	-	-	-
Доля дефицита от объема доходов без безвозмездных поступлений	-	-	-	0	0	0,0	-	0,0	-
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Предельный объем муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Муниципальные программы	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля муниципальных программ в сумме расходов	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Проект бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Мосеевское» 2020 года относительно ожидаемого исполнения бюджета 2019 года, утвержденного решением Совета муниципального образования «Мосеевское» от 17.12.2018 № 69 «О бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 60,0%;
- по расходам уменьшены на 60,0 %;

- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня уменьшены на 60,0 %.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 60,5%;
- по расходам уменьшены на 59,9 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2020 год обусловлено снижением суммы дотаций, межбюджетных трансфертов из бюджета района на выполнение передаваемых полномочий и субсидии из бюджета области.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2020-2022 годах не планируется. Предельный объем муниципального долга поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов - 0,0 тыс. рублей.

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОСЕЕВСКОЕ» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2019 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2020, прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 - 2022 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мосеевское» на 2020-2022 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета муниципального образования «Мосеевское» и их структура на период 2019 - 2022 годов представлены в таблице.

Источники	тыс. рублей				
	2019	год	2020 год (проект)	2021 год (проект)	2022 год (проект)

доходов	(ожидаемое исполнение)							
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	455,6	7	180	6,9	185	7,3	191	7,2
<i>налоговые доходы</i>	352	5,4	180	6,9	185	7,3	191	7,2
<i>неналоговые доходы</i>	103,6	1,6	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	6052,4	93	2425,7	93,1	2354,4	92,7	2458,6	92,8
Всего доходов	6508	100	2605,7	100	2539,4	100	2649,6	100

Предлагаемые на 2020 год назначения по доходам в сумме 2605,7 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления», то есть доходов от других бюджетов, в сумме 2425,7 тыс. рублей или на 93,1%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые доходы) планируется в сумме 180,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 6,9%.

На 2021 и 2022 годы структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 92,7% в 2021 году и 92,8% в 2022 году, что сохранит зависимость бюджета муниципального образования от бюджетов других уровней.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Уточненный план на 2019г	тыс. рублей					
		2020 год (проект)	Отклонение 2020 к 2019г	2021 год (проект)	Отклонение 2021 к 2020	2022 год проект	Отклонение 2022 к 2021
Налоговые доходы	352	180	-172,0 (-48,9%)	185	+5 (+2,8%)	191	+6 (+3,2%)
Неналоговые доходы	103,6	-	-103,6 (-100%)	-	-	-	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	455,6	180	-275,6 (-60,5%)	185	+5 (+2,8%)	191	+6 (+3,2%)
Безвозмездные поступления	6052,4	2425,7	-3626,7 (-59,9%)	2354,4	-71,3 (-2,9%)	2458,6	+104,2 (+4,4%)
Всего доходов	6508	2605,7	-3902,3 (-60,0%)	2539,4	-66,3 (-2,5%)	2649,6	+110,2 (+4,3%)

В сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2019 год доходы бюджета в 2020 году, в целом, снижаются на 3902,3 тыс. рублей или на 60,0%, что обусловлено снижением и безвозмездных поступлений на 59,9% и собственных доходов на 60,5%.

В 2021 году планируется снижение доходной части бюджета в сравнении с показателями 2020 года на 66,3 тыс. рублей или на 2,5% за счет снижения безвозмездных перечислений - на 2,9%. Собственные доходы (налоговые и неналоговые) прогнозируются с незначительным ростом на 2,8% или на 5,0 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год в сравнении с предшествующим годом прогнозируется с ростом на 110,2 тыс. рублей или на 4,3% за счет увеличения поступлений по налоговым доходам на 6,0 тыс. рублей или на 3,2% и безвозмездных перечислений - на 104,2 тыс. рублей или на 4,4%.

4.1. Налоговые доходы

При прогнозировании налоговых доходов использовались показатели прогноза с уточнением ожидаемого поступления за 2019 год, учитывались изменения законодательства, рассматривались меры, принимаемые администраторами доходов по улучшению администрирования доходов.

Налоговые доходы в 2020 году в сравнении с текущим годом снижаются на 172,0 тыс. рублей или на 48,9% и составят сумму 180,0 тыс. рублей. Снижение налоговых доходов обусловлено поступлением в бюджет поселения в 2019 году единого сельскохозяйственного налога, штрафов, прочих доходов от компенсации затрат бюджета поселения, поступление по которым на 2020-2022 годы в проекте бюджета не планируется.

Показатели на 2021 и 2022 годы в проекте бюджета прогнозируются с ростом к предшествующему году на 2,8 и 3,2% и составят 185,0 и 191,0 тыс. рублей соответственно.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей									
Наименование показателя	Уточненный план 2019 год	Доля в общем объеме	Проект 2020 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2020/2019	2021 год проект	Отклонение 2021/2020	2022 год проект	Отклонение 2022/2021
Налог на доходы физических лиц	79	22,4	67	37,2	-12,0 (-15,2%)	72	+5,0 (+7,5%)	78	+6,0 (+8,3%)
Единый с/х налог	150,1	42,7	-	-	-150,1 (-100%)	-	-	-	-
Налог на имущество	41	11,6	44	24,5	+3,0 (+7,3%)	44	-	44	-
Земельный налог	79,9	22,7	67	37,2	-12,9 (-16,1%)	67	-	67	-
Государственная пошлина	2	0,6	2	1,1	-	2	-	2	-
Всего	352	100	180	100	-172,0 (-48,9%)	185	+5,0 (+2,8%)	191	+6,0 (+3,2%)

К числу основных налоговых доходных источников на 2020 год проектом решения определены: земельный налог и налог на доходы физических лиц по 67,0 тыс. рублей, которые в совокупности составят 74,4% налоговых доходов.

Снижение объема налоговых доходов бюджета поселения в 2020 году относительно назначений 2019 года прогнозируется, в основном, за счет отсутствия в 2020 году плановых назначений по единому сельскохозяйственному налогу.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2020-2022 годы фонд заработной платы в размере 29,0 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2019 года 28,9 млн. рублей), на 2021-2022 годы фонд заработной платы запланирован с темпом роста на 7,3% относительно предшествующего года.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2020 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 67,0 тыс. рублей со снижением на 15,2% к ожидаемому исполнению по налогу в 2019 году, на 2021 и 2022 годы с ростом к предшествующему году на 7,5 и 8,3%.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет муниципального образования зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Поступление по данному налогу планируется в 2020 году в сумме 44,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению в 2019 году на 7,3%.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2021 и 2022 годах запланировано на уровне прогнозных показателей 2020 года.

3. Земельный налог в 2020 году прогнозируется в сумме 67,0 тыс. рублей исходя из кадастровой стоимости земельных участков, со снижением к ожидаемому исполнению в текущем году на 16,1%.

На 2021 и 2022 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2020 года в сумме 67,0 тыс. рублей.

4. Государственная пошлина на 2020 год спрогнозирована на основе динамики поступления в 2018-2019 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 2,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2021-2022 годы запланированы на уровне прогноза 2020 года в размере 2,0 тыс. рублей.

5. Единый сельскохозяйственный налог согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет муниципального образования зачисляется по нормативу 30 процентов. Поступление данного налога от плательщика ООО «Нива» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в проекте бюджета не планируется.

4.2. Неналоговые доходы

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов поступления неналоговых доходов в бюджет поселения на 2020-2022 годы не планируется.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества администрацией муниципального образования «Мосеевское» не утверждался.

Следует отметить, что резервами увеличения доходной части бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остается повышение уровня собираемости налогов, проведение работы по сокращению недоимки по налоговым поступлениям в бюджет поселения, а также проведение дополнительных мероприятий по увеличению поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Мосеевское» по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2020 году в сумме 2425,7 тыс. рублей, что на 59,9% ниже ожидаемого поступления в текущем году.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2019г	2020 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2020г к 2019	тыс. рублей			
					2021 год (проект)	Отклонение 2021 к 2020	2022 год проект	Отклонение 2022 к 2021
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	2595,8	2110,7	87	-485,1 (-18,7%)	2126,2	+15,5 (+0,7%)	2226,8	+100,6 (+4,7%)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбаланс. бюджетов	653,8	-	-	-653,8 (-100%)	-	-	-	-
субсидии	645,7	219,5	9	-426,2 (-66,0%)	131,8	-87,7 (-40%)	131,8	-
субвенции	92,5	95,5	4	+3,0 (+3,2%)	96,4	+0,9 (+0,9%)	100	+3,6 (+3,7%)
Иные межбюджетные трансферты	2025,4	-	-	-2025,4 (-100%)	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	39,2	-	-	-39,2 (-100%)	-	-	-	-
Всего безвозмездных поступлений	6052,4	2425,7	100	-3626,7 (-59,9%)	2354,4	-71,3 (-2,9%)	2458,6	+104,2 (+4,4%)

В проекте бюджета поселения на 2020 год безвозмездные поступления прогнозируются с большим снижением на 59,9% за счет снижения всех видов поступлений за исключением субвенции из федерального бюджета. В доходной части проекта бюджета отсутствует сумма межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района на осуществление полномочий по дорожной деятельности (данное полномочие в 2020 году осуществляет район), сумма дотации на сбалансированность в связи с исключением в бюджете поселения расходных обязательств по отрасли культура в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет района на обеспечение деятельности филиала МБУК «Центр развития культуры «Тотьма» «Мосеевский».

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2020 году наибольший удельный вес занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 87,0% или 2110,7 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2020-2021 годах относительно предшествующего года запланированы с ростом на 1,8 и 1,9%.

5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОСЕЕВСКОЕ» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мосеевское» на 2020-2022 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости исполнения расходных обязательств на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, повышение эффективности бюджетных расходов.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Расходы бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств муниципального образования «Мосеевское» в области жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности; социальной политики; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

Наименование	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	тыс. рублей			
				отклонение			
				2021/2020		2022/2021	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	1912,5	1939,2	1939,2	+26,7	+1,4	-	-
Национальная оборона	93,5	94,4	98	+0,9	+1,0	+3,6	+3,8
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	20,6	20,6	20,6	-	-	-	-
Национальная экономика	-	-	-	-	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	455,8	304,1	347,6	-151,7	-33,3	+43,5	+14,3
Образование	3,2	3,2	3,2	-	-	-	-
Культура, кинематография	10	10	10	-	-	-	-
Социальная политика	102,1	102,1	102,1	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	8	8	8	-	-	-	-
Условно утверждаемые расходы	-	57,8	120,9	-	-	-	-
Итого расходов	2605,7	2539,4	2649,6	-66,3	-2,5	+110,2	+4,3

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложения № 7, 14 к проекту решения Совета муниципального образования «Мосеевское») сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов проекта решения. Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация муниципального образования.

Функциональная структура расходов бюджета поселения на 2020 год и ее изменение в сравнении с бюджетными назначениями 2019 года и отчетом за 2018 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2018 года	Бюджет 2019 года	Бюджет 2020 года	Доля в %	тыс. рублей			
					отклонение			
					2020/2018		2020/2019	
					в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	2438,1	1848,1	1912,5	73,4	-525,6	-21,6	+64,4	+3,5
Национальная оборона	87,3	92,1	93,5	3,6	+6,2	+7,1	+1,4	+1,5
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	372,4	46,5	20,6	0,8	-351,8	-94,5	-25,9	-55,7
Национальная экономика	867,8	1574,5	-	-	-867,8	-100	-1574,5	-100
Жилищно-коммунальное хозяйство	2105,4	1767,3	455,8	17,5	-1649,6	-78,4	-1311,5	-74,2
Образование	0,6	5,2	3,2	0,1	+2,6	св 400	-2	-38,5
Культура, кинематография	1113,3	877,5	10	0,4	-1103,3	-99,1	-867,5	-98,9
Социальная политика	376,4	278,4	102,1	3,9	-274,3	-72,9	-176,3	-63,3
Физическая культура и спорт	2,5	12	8	0,3	+5,5	Св 200	-4	-33,3
Итого расходов	7363,8	6501,6	2605,7	100	-4758,1	-64,6	-3895,9	-59,9

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2020 году в сравнении с ожидаемым исполнением в текущем году составит 59,9% или 3895,9 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2018 года на 64,6% или на 4758,1 тыс. рублей.

По семи из девяти разделов проекта бюджета на 2020 год в сравнении с предшествующим годом планируется сокращение расходов на общую сумму

3961,7 тыс. рублей или на 86,9%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Национальная экономика» на 100,0% в связи с осуществлением полномочий по дорожной деятельности районом, «Культура и кинематография» на 98,9% в связи с исключением в бюджете поселения расходных обязательств в части перечисления в бюджет района межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности филиала МБУК «Центр развития культуры «Тотьма» «Мосеевский», «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 74,2% в связи с выделением в 2019 году значительных средств из бюджета района и области на организацию и обустройство уличного освещения, на приобретение и установку контейнеров для мусора, реализацию проекта «Народный бюджет».

По анализу структуры расходов бюджета поселения 2020 года преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 73,4% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,5%.

Динамика планируемых расходов на 2021 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: (-) 66,3 тыс. рублей или -2,5%.

На 2022 год прогнозируется увеличение общего объема расходов в сравнении с 2021 годом на 4,3% или на 110,2 тыс. рублей.

В проекте бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2021 и 2022 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы: на первый год планового периода в сумме 57,8 тыс. рублей, на второй год планового периода – 120,9 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2020 год в размере 1912,5 тыс. рублей, рост к ожидаемому исполнению в текущем году на 64,4 тыс. рублей или на 3,5%. В 2021 году относительно предыдущего года прогнозируется увеличение расходов на 1,4%, в 2022 году расходы по разделу сформированы на уровне назначений 2021 года. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2020 году составит 73,4%, в 2019 году составляла 28,4%. Увеличение доли расходов раздела в

структуре расходной части бюджета поселения в 2020 году обусловлено снижением общей суммы расходов.

Размер резервного фонда администрации поселения в 2020 году и плановом периоде не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения) и составит 10,0 тыс. рублей.

В рамках межбюджетных отношений в бюджете муниципального образования предусмотрены суммы на частично переданные полномочия на решение вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями с администрацией района и Муниципальным Собранием района на 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 391,8 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на ведение бухгалтерского учета и на осуществление части полномочий финансиста. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 93,5 тыс. рублей, что на 1,5% выше назначений 2019 года, на 2021-2022 годы соответственно 94,4 и 98,0 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 20,6 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования, что меньше назначений 2019 года на 55,8% в связи с реализацией в текущем году проекта «Народный бюджет».

Объем средств на вышеуказанные цели на 2021 и 2022 годы запланирован на уровне прогнозных назначений 2020 года в сумме 20,6 тыс. рублей ежегодно.

4. Плановые назначения по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов отсутствуют в связи с осуществлением полномочий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения администрацией района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в проекте бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год запланированы в сумме 455,8 тыс. рублей, что ниже уточненных назначений текущего года более чем в три раза, в связи с выделением в 2019 году значительного объема средств областного и районного бюджетов на

организацию и обустройство уличного освещения, на приобретение и установку контейнеров для мусора, а также реализацией проекта «Народный бюджет».

Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на расходы в сфере жилищного хозяйства в сумме 34,5 тыс. рублей;
- на расходы по благоустройству территории поселения в сумме 421,3 тыс. рублей, в том числе: на уличное освещение, содержание мест захоронения, прочее благоустройство, на мероприятия по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского.

На 2021-2022 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в бюджете поселения предусмотрены ассигнования в сумме 304,1 и 347,6 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 3,2 тыс. рублей ежегодно.

7. Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура» в проекте бюджета муниципального образования на 2020 год в сумме 877,5 тыс. рублей предусмотрены в соответствии с заключаемым соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере культуры филиалом МБУК «Центр развития культуры «Тотьма» «Мосеевский». Расходы в рамках соглашения предусмотрены на один год.

На плановый период 2021-2022 годов расходы запланированы на уровне прогнозных показателей 2020 года в сумме 10,0 тыс. рублей ежегодно.

8. В проекте решения расходы бюджета поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2020 год в объеме 102,1 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии Главе и муниципальным служащим, а также по подразделу «Социальное обеспечение населения» на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности (пенсионеры из отрасли культуры). По разделу снижение расходов на 2020 год относительно текущего года составило 63,3% в связи с выплатой в 2019 году задолженности по доплате к пенсии главе муниципального образования, вышедшего на пенсию, за счет дотации из бюджета района, и отсутствием в бюджете поселения на 2020 год плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии главе, вышедшего на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут выделены бюджетные ассигнования за счет средств дотации из бюджета района при его утверждении.

На 2021-2022 годы бюджетные ассигнования на социальную политику планируются на уровне прогноза 2020 года в сумме 102,1 тыс. рублей.

9. Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

предусмотрены на обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме по 8,0 тыс. рублей ежегодно.

10. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов в проекте бюджета муниципального образования не предусмотрены.

Частью 2 статьи 9 проекта бюджета устанавливается предельный объем муниципального долга муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по 0,0 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 9 проекта бюджета верхний предел муниципального долга муниципального образования «Мосеевское» устанавливается по состоянию на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года в сумме по 0,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Мосеевское» в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не предусматривается.

Выводы:

1. Проект бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. В нарушение приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

- в приложении №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не включен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 964 01 05 02 01 10 0000 510 — «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».

- в приложениях №2, 11 к проекту решения о бюджете «Объем доходов бюджета муниципального образования «Мосеевское», формируемый за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений на 2020 год, на плановый период 2021 и 2022 годов применена классификация дохода: в проекте бюджета 2 02 30024 10 0000 150 «Субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» в сумме 2,0 тыс. рублей, необходимо применить 2 02 39998 10 0000 150 «Единая субвенция бюджетам сельских поселений».

- в приложениях №2, 11 к проекту решения о бюджете в структуре классификации доходов: 1 06 06030 00 0000 110 «Земельный налог с организаций» и 1 06 06040 00 0000 110 «Земельный налог с физических лиц» отсутствует элемент доходов 10 «бюджет сельского поселения».

3. Частью 1 статьи 9 проекта бюджета верхний предел муниципального долга муниципального образования «Мосеевское» устанавливается по

состоянию на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года в сумме по 0,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 6 статьи 107 БК РФ, в соответствии с которым «Решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода)».

4. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.

5. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития.

6. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период до 2022 года на период не менее трех лет соблюдены.

7. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

8. Бюджет поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2021 годов сформирован бездефицитным (в соответствие со статьей 92.1 БК РФ).

9. Показатели бюджета на 2020 год по отношению к ожидаемому исполнению за 2019 год спрогнозированы со снижением: доходы на 60,0%, расходы на 59,9%.

10. В структуре общего объема расходов бюджета поселения основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы 73,4% и жилищно-коммунальное хозяйство 17,5%.

11. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

12. При формировании проекта бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития сельского поселения.

С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, повысить эффективность управления земельными ресурсами, а также проводить работу по оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд и усилить контроль главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью бюджетных расходов.

Предлагается:

1. Внести изменения в проект решения о бюджете:

- привести в соответствие с приказом МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» приложения №2, 11 к проекту бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

- пункт 1 статьи 9 текстовой части проекта решения о бюджете муниципального образования «Мосеевское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов привести в соответствие со статьей 107 БК РФ.

- приложение №4 к проекту решения о бюджете дополнить источником внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Мосеевское» по КБК 964 01 05 02 01 10 0000 510 — увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений.

2. Проект бюджета муниципального образования «Мосеевское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом внесенных изменений, принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Муниципального Собрания
Тотемского муниципального района

Гилеско О. В.

03 декабря 2019 года