

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 83**  
**к проекту решения Совета муниципального образования**  
**«Погореловское» «О бюджете муниципального образования**  
**«Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское», утвержденного решением Совета муниципального образования «Погореловское» от 22.03.2017 №194, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и сохранение его социальной направленности.

Проект решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён Администрацией поселения на рассмотрение Совета муниципального образования «Погореловское» с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское».

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете муниципального образования «Погореловское» требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, разделом 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское».

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 15 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское» проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

- на 2020 год: общий объем доходов в сумме 12464,3 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 12464,3 тыс. рублей.
- на 2021 год: общий объем доходов в сумме 12101,9 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 12101,9 тыс. рублей.
- на 2022 год: общий объем доходов в сумме 12624,4 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 12624,4 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- размер резервного фонда администрации муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 и 2022 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 7) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

6. В нарушение пункта 61 приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в приложении №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не включен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 965 01 05 02 01 10 0000 510 — «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».

### **3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОГОРЕЛОВСКОЕ» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.**

Бюджет муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Погореловское» на 2020-2022 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического

развития Вологодской области до 2022 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2019 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития муниципального образования послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития за 2020 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются увеличение собственной доходной базы, обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета муниципального образования «Погореловское» «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Результаты анализа приведены в таблице.

тыс. рублей

Основной показатель проекта бюджета	Исполнено за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Темп роста, %	Проект 2020 год	Темп роста, %	Проект 2021 год	Темп роста, %	Проект 2022 год	Темп роста, %
Доходы, всего	16393,0	15406,0	-6	12464,3	-19,1	12101,9	-2,9	12624,4	+4,3
Безвозмездные поступления	10643,7	10473,9	-1,6	8019,3	-23,4	7629,9	-4,9	7932,4	+4
Расходы, всего	14906,5	16427,1	10,2	12464,3	-24,1	12101,9	-2,9	12624,4	+4,3
Дефицит (-), Профицит (+)	1439,3	-1021,1	-	0	-	0	-	0	-
Доля дефицита от объема доходов без безвозмездных поступлений	0	20,7	-	0	0	0,0	-	0,0	-
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Предельный объем муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Муниципальные программы	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля муниципальных программ в сумме расходов	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Погореловское» 2020 года относительно характеристик ожидаемого исполнения бюджета поселения 2019 года, утвержденных решением Совета муниципального образования «Погореловское» от 18.12.2018 № 95 «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам снижены на 19,1 %;
- по расходам снижены на 24,1 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 23,4%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 9,9 %;
- по расходам уменьшены на 25,3 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2020 год обусловлено снижением суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и средств субсидии из бюджета области.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2020-2022 годах не планируется. Предельный объем муниципального долга поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов - 0,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга не планируются.

Проект бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован бездефицитным, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОГОРЕЛОВСКОЕ» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.**

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2019 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2020, прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 - 2022 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2020-2022 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый

период 2021 и 2022 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетные назначения по доходам бюджета муниципального образования «Погореловское» и их структура на период 2019 - 2022 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2019 год (уточненный план)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	4932,1	32	4445	35,7	4472	37	4692	37,2
<i>налоговые доходы</i>	4531	29,4	4441	35,6	4468	36,9	4688	37,1
<i>неналоговые доходы</i>	401,1	2,6	4	0,1	4	0,1	4	0,1
Безвозмездные поступления	10473,9	68	8019,3	64,3	7629,9	63	7932,4	62,8
Всего доходов	15406	100	12464,3	100	12101,9	100	12624,4	100

Предлагаемые на 2020 год назначения по доходам в сумме 12464,3 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 8019,3 тыс. рублей или на 64,3%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые и неналоговые доходы) планируется в сумме 4445,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 35,7%.

На 2021-2022 годы структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 63,0 и 62,8%.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	тыс. рублей						
	Уточненный план на 2019г	2020 год (проект)	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год (проект)	Отклонение 2021г к 2020г	2022 год (проект)	Отклонение 2022г к 2021г
Налоговые доходы	4531	4441	-90,0 (-2,0%)	4468	+27,0 (+0,6%)	4688	+220,0 (+4,9%)
Неналоговые доходы	401,1	4	-397,1 (-99,0%)	4	-	4	-
<b>Итого налоговые и</b>	<b>4932,1</b>	<b>4445</b>	<b>-487,1</b>	<b>4472</b>	<b>+27,0</b>	<b>4692</b>	<b>+220,0</b>

<b>неналоговые доходы</b>			(-9,9%)		(+0,6%)		(+4,9%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов	10473,9	8019,3	-2454,6 (-23,4%)	7629,9	-389,4 (-4,8%)	7932,4	+302,5 (+4,0%)
<b>Всего доходов</b>	<b>15406</b>	<b>12464,3</b>	<b>-2941,7</b> <b>(-19,1%)</b>	<b>12101,9</b>	<b>-362,4</b> <b>(-2,9%)</b>	<b>12624,4</b>	<b>+522,5</b> <b>(+4,3%)</b>

В сравнении с ожидаемым исполнением в 2019 году доходы бюджета на 2020 год в целом снижаются на 2941,7 тыс. рублей или на 19,1%, что обусловлено снижением как безвозмездных поступлений на 23,4% и снижением собственных доходов на 9,9%.

В 2021 году доходная часть бюджета прогнозируется со снижением относительно бюджета предшествующего года на 362,4 тыс. рублей или на 2,9% за счет незначительного увеличения поступления по налоговым доходам на 0,6% и снижения суммы безвозмездных поступлений на 4,8%.

В 2022 году доходы бюджета поселения прогнозируются с увеличением относительно доходов 2021 года на 522,5 тыс. рублей или на 4,3% за счет роста безвозмездных поступлений на 4,0% и роста налоговых доходов на 4,9%.

#### 4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета муниципального образования в 2020 году в сравнении с ожидаемым исполнением в 2019 году прогнозируются со снижением на 90,0 тыс. рублей или на 2,0% и составят 4441,0 тыс. В сравнении с первоначальным бюджетом прогнозируется рост налоговых доходов на 5,5%. Объем планируемых назначений на плановый период составит:

- на 2021 год в сумме 4468,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых показателей 2020 года на 27,0 тыс. рублей или 0,6%,
- на 2022 год в сумме 4688,0 тыс. рублей с превышением показателей 2021 года на 220,0 тыс. рублей или 4,9%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

Наименование показателя	Первоначальный план на 2019г	Уточненный план 2019 год	Доля в общем объеме	Проект 2020 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2020/2019	тыс. рублей			
							2021 год проект	Отклонение 2021/2020	2022 год проект	Отклонение 2022/2021
Налог на доходы физических лиц	2245,0	2700	59,6	2577	58	-123,0 (-4,6%)	2782	+205,0 (+8,0%)	3002	+220,0 (+7,9%)
Налог на имущество	1056,0	975	21,5	1030	23,2	+55,0 (+5,6%)	852	-178,0 (-17,3%)	852	-
Земельный налог	885,0	840	18,5	814	18,3	-26,0 (-3,1%)	814	-	814	-
Государственная пошлина	25,0	16	0,4	20	0,5	+4,0 (+25,0%)	20	-	20	-
<b>Всего</b>	<b>4211</b>	<b>4531</b>	<b>100</b>	<b>4441</b>	<b>100</b>	<b>-90,0</b> <b>(-2,0%)</b>	<b>4468</b>	<b>+27,0</b> <b>(+0,6%)</b>	<b>4688</b>	<b>+220,0</b> <b>(+4,9%)</b>

К числу основных налоговых доходных источников на 2020 год проектом решения определен налог на доходы физических лиц (2577,0 тыс. рублей), который составит 58,0% налоговых доходов.

Прогнозируемое снижение налоговых доходов бюджета поселения на 2020 год относительно назначений 2019 года, обусловлено, в основном, снижением поступления налога на доходы физических лиц на 123,0 тыс. рублей или 4,6%.

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2020 год, в сравнении со структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в 2019 году (доля налогов изменилась с 0,1 до 1,6 процентных пункта).

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2020-2022 годы фонд заработной платы в размере 979,5 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2019 года 988,6 млн. рублей), на 2021-2022 годы фонд заработной платы запланирован с темпом роста на 7,3% относительно предшествующего года.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2020 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 2577,0 тыс. рублей со снижением на 4,6% к ожидаемому исполнению по налогу в 2019 году, на 2021 и 2022 годы с ростом к предшествующему году на 8,0 и 7,9%.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет муниципального образования зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2020 году в сумме 1030,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению в 2019 году на 5,6%.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2021 году запланировано со снижением к предшествующему году на 17,3%, на 2022 год на уровне прогнозных назначений 2021 года.

3. Земельный налог в 2020 году планируется в сумме 814,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемому исполнению в текущем году на 3,1%. На 2021 и 2022 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2020 года в сумме 814,0 тыс. рублей.

4. Государственная пошлина на 2020 спрогнозирована на основе динамики поступления в 2018-2019 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 20,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2021-2022 годы запланированы на уровне прогноза 2020 года в размере 20,0 тыс. рублей.

#### **4.2. Неналоговые доходы**

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на

основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2019-2022 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2019г	2020 год проект	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год проект	тыс. рублей		
					Отклонение 2021г к 2020	2022 год проект	Отклонение 2022г к 2021г
Прочие поступления от использования имущества	5,5	4	-1,5 (-27,3%)	4	-	4	-
Доходы от продажи зем.уч.	395,6	-	-395,6 (-100%)	-	-	-	-
Всего неналоговых доходов	401,1	4	-397,1 (-99,0%)	4	-	4	-

Прогнозируемые поступления по неналоговым доходам в 2020 году составят 4,0 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений 2019 года на 99,0% в связи с отсутствием доходов от продажи имущества и земельных участков. На 2021-2022 годы бюджетные назначения запланированы на уровне прогнозных показателей 2020 года в объеме 4,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в проекте бюджета на 2020-2022 годы не планируются, прогнозный план приватизации администрацией муниципального образования «Погореловское» на 2020 год не составлялся.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

#### 4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Погореловское» по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2020 году в сумме 8019,3 тыс. рублей, что на 23,4% ниже ожидаемого исполнения в 2019 году.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатели	Уточненный план на 2019г	2020 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2020г к 2019	2021 год (проект)	Отклонение 2021 к 2020	2022 год (проект)	Отклонение 2022 к 2021
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3747,4	1531,2	19,1	-2216,2 (-59,1%)	1519,5	-11,7 (-0,8%)	1593,7	+74,2 (+4,9%)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	3284,3	4176,4	52,1	+892,1 (+27,2%)	4411,7	+235,3 (+5,6%)	4572	+160,3 (+3,6%)
субсидии	1944,7	1106,3	13,8	-838,4 (-43,1%)	432	-674,3 (-61,0%)	432	-
субвенции	230,7	235,9	2,9	+5,2 (+2,2%)	238,1	+2,2 (+0,9%)	247	+8,9 (+3,7%)
Иные межбюджетные трансферты	1148,6	969,5	12,1	-179,1 (-15,6%)	1028,6	+59,1 (+6,1%)	1087,7	+59,1 (+5,7%)
Прочие безвозмездные поступления	118,2	-	-	-118,2 (-100%)	-	-	-	-
<b>Всего безвозмездных поступлений</b>	<b>10473,9</b>	<b>8019,3</b>	<b>100</b>	<b>-2454,6 (-23,4%)</b>	<b>7629,9</b>	<b>-389,4 (-4,8%)</b>	<b>7932,4</b>	<b>+302,5 (+4,0%)</b>

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2020 году наибольший удельный вес занимает дотация на сбалансированность бюджетов — 52,1% или 4176,4 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2021 году запланированы со снижением относительно 2020 года на 4,8%, в 2022 году с ростом к предшествующему году на 4,0%.

## **5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОГОРЕЛОВСКОЕ» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.**

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Погореловское» на 2020-2022 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости исполнения расходных обязательств на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, повышение эффективности бюджетных расходов.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Расходы бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы

в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств муниципального образования «Погореловское» в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, пожарной безопасности, предоставление субсидий МБУ «ФОК «Юбилейный» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в области физической культуры и спорта; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Планирование расходов на оплату труда с начислениями осуществлено в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года №1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» (с изменениями). Расходы на оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретение ГСМ, прочие расходы спрогнозированы исходя из ожидаемого потребления в 2019 году, роста тарифов на коммунальные услуги, с учетом наполняемости доходной базы бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

Наименование	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	тыс. рублей			
				отклонение			
				2021/2020		2022/2021	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	4320,1	3947,6	3947,6	-372,5	-8,6	-	-
Национальная оборона	233,9	236,1	245,0	+2,2	+0,9	+8,9	+3,8
Национальная безопасность, правоохр. деятельность	230,0	200,0	200,0	-30	-13	-	-
Национальная экономика	969,5	1028,6	1087,7	+59,1	+6,1	+59,1	+5,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	2871,1	2328,5	2400,2	-542,6	-18,9	+71,7	+3,1
Образование	12,0	12,0	12,0	-	-	-	-
Культура, кинематография	117,0	120,0	120,0	+3	+2,6	-	-
Социальная политика	120,0	369,0	369,0	+249	Св 200	-	-
Физическая культура и спорт	3590,7	3600,0	3700,0	+9,3	+0,2	+100	+2,8
Условно утверждаемые расходы	0,0	260,1	542,9	-	-	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>12464,3</b>	<b>12101,9</b>	<b>12624,4</b>	<b>-362,4</b>	<b>-2,9</b>	<b>+522,5</b>	<b>+4,3</b>

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложения № 7, 15 к проекту решения Совета муниципального образования «Погореловское») сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов решения Совета муниципального образования «Погореловское». Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация муниципального образования «Погореловское».

Функциональная структура расходов бюджета на 2020 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2019 года и отчетом за 2018 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2018 года	Бюджет 2019 года	Бюджет 2020 года	Доля в %	тыс. рублей			
					отклонение			
					2020/2018		2020/2019	
в сумме	в %	в сумме	в %					
Общегосударственные вопросы	4172,8	4142,7	4320,1	34,7	+147,3	+3,5	+177,4	+4,3
Национальная оборона	218,2	230,3	233,9	1,9	+15,7	+7,2	+3,6	+1,6
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	60,9	1052,2	230	1,8	+169,1	Св 200	-822,2	-78,1
Национальная экономика	2175,2	913,2	969,5	7,8	-1205,7	-55,4	+56,3	+6,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	2767	4811,7	2871,1	23	+104,1	+3,8	-1940,6	-40,3
Образование	11	12	12	0,1	+1	+9,1	-	-
Культура, кинематография	1509,3	1379,3	117	0,9	-1392,3	-92,2	-1262,3	-91,5
Социальная политика	848,1	295	120	1	-728,1	-85,9	-175	-59,3
Физическая культура и спорт	3144	3590,7	3590,7	28,8	+446,7	+14,2	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>14906,5</b>	<b>16427,1</b>	<b>12464,3</b>	<b>100</b>	<b>-2442,2</b>	<b>-16,4</b>	<b>-3962,8</b>	<b>-24,1</b>

Общий объем расходов бюджета поселения на 2020 год прогнозируется со снижением, как к ожидаемому исполнению в текущем году на 24,1% или на 3962,8 тыс. рублей, так и в сравнении с отчетом 2018 года на 16,4% или 2442,2 тыс. рублей.

По четырем из девяти разделов проекта бюджета на 2020 год в сравнении с предыдущим годом планируется сокращение расходов на общую сумму 4200,1 тыс. рублей или на 55,7%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 40,3% в связи с предоставлением в 2019 году из бюджета района и области значительных средств на уличное освещение, на приобретение и установку контейнеров для мусора; по разделу «Культура, кинематография» на 91,5% в связи с отсутствием в бюджете поселения на 2020 год расходных обязательств на перечисление в бюджет района межбюджетных трансфертов на текущее содержание филиала МБУК «Центр развития культуры «Тотьма» «Погореловский».

Наряду с общими подходами по формированию проекта бюджета поселения, предусматривающими оптимизацию бюджетных ассигнований, по трем разделам проекта бюджета на 2020 год в сравнении с 2019 годом планируется незначительное увеличение расходов, в целом, на 237,3 тыс. рублей или на 4,5%, наибольший прирост по разделу «Общегосударственные вопросы» на 4,3% или на 177,4 тыс. рублей.

По анализу структуры расходов бюджета 2020 года, преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 34,7% (4320,1 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» - 28,8% (3590,7 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,0% (2871,1 тыс. рублей).

Динамика планируемых расходов на 2021 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: (-) 362,4 тыс. рублей или -2,9%.

На 2022 год прогнозируется увеличение общего объема расходов в сравнении с 2021 годом на 4,3% или на 522,5 тыс. рублей.

В проекте бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2021 и 2022 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы: на первый год планового периода в сумме 260,1 тыс. рублей, на второй год планового периода – 542,9 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения на 2020 год состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2020 год в размере 4320,1 тыс. рублей, что выше назначений 2019 года на 177,4 тыс. рублей или на 4,3%. В 2021 году относительно предыдущего года прогнозируется снижение на 372,5 тыс. рублей или 8,6%, в 2021 году на уровне расходов 2020 года. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2020 году составит 34,7%.

Размер резервного фонда администрации поселения на 2020 год и плановый период запланирован в сумме 30,0 тыс. рублей и он не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения).

В рамках межбюджетных отношений в бюджете муниципального образования предусмотрены суммы на частично переданные полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями на 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 423,5 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на осуществление части полномочий финансиста и на ведение бухгалтерского учета. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 233,9 тыс. рублей, на 2021-2022 годы соответственно 236,1 и 245,0 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в проекте бюджета на 2020 год запланированы по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 230,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования, что на 78,1% меньше исполнения в 2019 году, так как в текущем году значительные суммы бюджетных ассигнований были направлены на расходы по ремонту пожарных водоемов, подъездных путей к ним. Объем средств на вышеуказанные цели на 2021 и 2022 годы запланирован в сумме 200,0 тыс. рублей ежегодно.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2020 год запланированы в сумме 969,5 тыс. рублей, что больше назначений текущего года на 6,2%. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2020 год составит 7,8%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы». На 2021 и 2022 годы в бюджете поселения запланированы расходы в сумме 1028,6 и 1087,7 тыс. рублей.

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете муниципального образования на 2020 год запланированы в сумме 2871,1 тыс. рублей, что на 40,3% ниже назначений текущего года в связи с выделением в 2019 году значительного объема средств областного и районного бюджетов на организацию и обустройство уличного освещения, на приобретение и установку контейнеров для мусора. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения составляет 23,0%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на расходы в сфере жилищного хозяйства в сумме 10,0 тыс. рублей;
- на расходы по благоустройству территории поселения, в том числе: на уличное освещение, содержание мест захоронения, прочее благоустройство, благоустройство в рамках проекта «Народный бюджет» на сумму 2861,1 тыс. рублей, из них за счет субсидии областного бюджета 1106,2 тыс. рублей.

На 2021 и 2022 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в бюджете поселения предусмотрены ассигнования в сумме 2328,5 и 2400,2 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области

молодежной политики и оздоровления детей на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 12,0 тыс. рублей ежегодно.

7. Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура» в проекте бюджета муниципального образования на 2020 год в сумме 117,0 тыс. рублей предусмотрены в соответствии с заключаемым Соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере культуры филиалом МБУК «Центр развития культуры «Тотьма» «Погореловский». Расходы предусмотрены на один год в рамках Соглашения.

На плановый период 2021-2022 годов расходы по разделу запланированы в сумме 120,0 тыс. рублей ежегодно.

8. В проекте решения расходы бюджета муниципального образования по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2020 год в сумме 120,0 тыс. рублей по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим с учетом количества получателей. По разделу снижение расходов на 2020 год в сравнении с 2019 годом составило 59,3% в связи с отсутствием в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии главе, вышедшей на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут дополнительно выделены бюджетные ассигнования за счет безвозмездных поступлений из бюджета района при его утверждении.

На плановый период 2021-2022 годов бюджетные ассигнования по данному разделу прогнозируются в сумме 369,0 тыс. рублей ежегодно.

9. Бюджетные ассигнования по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» подраздел 1102 «массовый спорт» в проекте бюджета предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в области массового спорта муниципальному бюджетному учреждению «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Юбилейный» на 2020 год в сумме 3590,7 тыс. рублей, на уровне ожидаемого исполнения расходов в текущем году.

На 2021 и 2022 годы расходы по разделу планируются в сумме 3600,0 и 3700,0 тыс. рублей.

10. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов в проекте бюджета муниципального образования не предусмотрены.

Частью 2 статьи 8 проекта бюджета устанавливается предельный объем внутреннего муниципального долга муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 8 проекта бюджета верхний предел муниципального долга муниципального образования «Погореловское» устанавливается по состоянию на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года и на 01.01.2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей. Предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Погореловское» в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не предусматривается.

## **Выводы**

1. Проект бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. В нарушение пункта 61 приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в приложении №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не включен код классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 965 01 05 02 01 10 0000 510 — «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».
3. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.
4. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Проект бюджета составлен на основе показателей прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также доведенных сумм безвозмездных поступлений из бюджетов района и области.
5. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период до 2022 года на период не менее трех лет соблюдены.
6. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.
7. Бюджет поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован бездефицитным.
8. Показатели бюджета на 2020 год по отношению к уточненному плану на 2019 год спрогнозированы со снижением: доходы на 19,1% или 2941,7 тыс. рублей, расходы на 24,1% или 3962,8 тыс. рублей.
9. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы, физическую культуру и спорт и жилищно-коммунальное хозяйство.
10. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.
11. С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, а также повысить эффективность управления земельными ресурсами.

12. При формировании проекта бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

**Предлагается:**

1. Внести дополнения в приложение №4 к проекту решения о бюджете «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».
2. Проект бюджета муниципального образования «Погореловское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом внесенных изменений, принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

Гилеско О. В.

29 ноября 2019 года