

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №76
К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2021 И 2022 ГОДОВ»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское, утвержденного решением Совета сельского поселения Пятовское от 30.10.2015 №18 с изменениями, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики Вологодской области, Тотемского муниципального района и сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и сохранение его социальной направленности.

Проект решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён администрацией поселения на рассмотрение Совета сельского поселения Пятовское с соблюдением срока, установленного разделом 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 7 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития сельского поселения Пятовское.

2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Пятовское требованиям бюджетного законодательства.

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемые в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 4 раздела, 12 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики проекта бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

на 2020 год: общий объем доходов в сумме 13608,2 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 13908,2 тыс. рублей
дефицит бюджета в размере в размере 300,0 тыс. рублей или 4,8 процента от общего объема доходов за исключением безвозмездных поступлений.

на 2021 год: общий объем доходов в сумме 11544,6 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 11544,6 тыс. рублей.

на 2022 год: общий объем доходов в сумме 11928,7 тыс. рублей;
общий объем расходов в сумме 11928,7 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- размер резервного фонда администрации сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 и 2022 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 8) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.

Бюджет сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пятовское на 2020-2022 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2022 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2019 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития поселения послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития за 2019 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются увеличение собственной доходной базы, обеспечение устойчивости бюджета сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2019 год, проекта бюджета на 2020-2022 годы и исполнения бюджета поселения за 2018 год. Результаты анализа приведены в таблице.

Основной показатель проекта бюджета	Исполнено за 2018 год	Уточненный план на 2019 год	Темп роста, %	тыс. рублей					
				Проект 2020 год	Темп роста, %	Проект 2021 год	Темп роста, %	Проект 2022 год	Темп роста, %
Доходы, всего	30327,1	27508,5	-9,3	13608,2	-50,5	11544,6	-15,2	11928,7	3,3
Безвозмездные поступления	23633,2	21457,5	-9,2	7329,2	-65,8	5930,6	-19,1	6224,7	5
Расходы, всего	30761,9	29259,1	-4,9	13908,2	-52,5	11544,6	-17	11928,7	3,3
Дефицит (-), Профицит (+)	-434,8	-1750,6	Св 400	-300	82,9	0,0	-	0,0	-
Доля дефицита от объема доходов без безвозмездных поступлений	6,6	28,9	Св 400	4,8	83,4	0,0	-	0,0	-
Расходы на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Предельный объем муниципального долга	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Муниципальные программы	9433,8	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Доля муниципальных программ в сумме расходов	30,7	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Основные характеристики бюджета сельского поселения Пятовское 2020 года относительно характеристик бюджета 2019 года, утвержденных решением Совета сельского поселения Пятовское от 20.12.2018 № 66 «О

бюджете сельского поселения Пятовское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 50,5 %;
- по расходам уменьшены на 52,5 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 65,8%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам увеличены на 3,7 %;
- по расходам уменьшены на 15,7 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2020 год обусловлено снижением суммы дотаций и межбюджетных трансфертов из бюджета района на выполнение передаваемых полномочий.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2020-2022 годах не планируется. Предельный объем муниципального долга поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов - 0,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга не планируются.

Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с дефицитом (превышение расходов над доходами) в размере 300,0 тыс. рублей (4,8% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений), что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2019 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2020, прогноза социально-экономического развития поселения на 2020 - 2022 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2020-2022 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Пятовское и их структура на период 2019 - 2022 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2019 год (уточненный план)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч:	6051	22	6279	46,1	5614	48,6	5704	47,8
<i>налоговые доходы</i>	5588	20,3	6205	45,6	5557	48,1	5647	47,3
<i>неналоговые доходы</i>	463	1,7	74	0,5	57	0,5	57	0,5
Безвозмездные поступления	21457,5	78	7329,2	53,9	5930,6	51,4	6224,7	52,2
Всего доходов	27508,5	100	13608,2	100	11544,6	100	11928,7	100

Предлагаемые на 2020 год назначения по доходам в сумме 13608,2 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 7329,2 тыс. рублей или на 53,9%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 6279,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 46,1%.

В двухлетней перспективе структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, так, в 2021 году они составят 51,4% доходной части бюджета, в 2022 году - 52,2%, хотя их доля в общей структуре доходов бюджета поселения и снижается в сравнении с ожидаемым исполнением за 2019 год и проектом на 2020 год.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Уточненный план на 2019г	2020 год проект	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год проект	Отклонение 2021г к 2020г	2022 год проект	Отклонение 2022г к 2021г
Налоговые доходы	5588	6205	+617,0 +11,0	5557	-648,0 -10,4	5647	+90,0 +1,6
Неналоговые доходы	463	74	-389,0 -84,0	57	-17,0 -23,0	57	-

Итого налоговые и неналоговые доходы	6051	6279	+228,0 +3,8	5614	-665,0 -10,6	5704	+90,0 +1,6
Безвоз. поступления от других бюджетов	21457,5	7329,2	-14128,3 -65,8	5930,6	-1398,6 -19,1	6224,7	+294,1 +5,0
Всего доходов	27508,5	13608,2	-13900,3 -50,5	11544,6	-2063,6 -15,2	11928,7	+384,1 +3,3

В сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2019 год доходы в 2020 году, в целом, снижаются на 13900,3 тыс. рублей или на 50,5%, что обусловлено уменьшением суммы безвозмездных поступлений на 14128,3 тыс. рублей или на 65,8%; поступление собственных доходов планируется с ростом на 228,0 тыс. рублей или на 3,8%.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2021 год в сравнении с доходами 2020 года также прогнозируется со снижением на 2063,6 тыс. рублей или на 15,2% за счет снижения и безвозмездных перечислений на 1398,6 тыс. рублей или на 19,1% и налоговых доходов на 665,0 тыс. рублей или на 10,6%.

В 2022 году прогнозируется рост доходной части бюджета в сравнении с показателями 2021 года на 384,1 тыс. рублей или на 3,3% при росте безвозмездным поступлений на 294,1 тыс. рублей или на 5,0%, и налоговых и неналоговых доходов на 90,0 тыс. рублей или на 1,6%.

4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета поселения в 2020 году в сравнении с текущим годом прогнозируются с ростом на 617,0 тыс. рублей или на 11,0% и составят сумму 6205,0 тыс. рублей.

Объем планируемых назначений на 2021-2022 годы составит:

- в 2021 году 5557,0 тыс. рублей со снижением к прогнозным показателям 2020 года на 648,0 тыс. рублей или на 10,4%,
- в 2022 году 5647,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых показателей 2021 года на 90,0 тыс. рублей или на 1,6%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

Наименование показателя	Уточненный план 2019 год	Доля в общем объеме	Проект 2020 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2020/2019	тыс. рублей			
						2021 год проект	Отклонение 2021/2020	2022 год проект	Отклонение 2021/2020
Налог на доходы физических лиц	1113	19,9	1063	17,2	-50,0 (-4,5%)	1149	+86,0 (+8,1%)	1239	+90,0 (+7,8%)
Единый сельскохозяйственный налог	3	0,1	-	-	-3,0 (-100%)	-	-	-	-
Налог на имущество	1320	23,6	1988	32	+668,0 (+50,6%)	1254	-734,0 (-36,9%)	1254	-
Земельный налог	3120	55,8	3134	50,5	+14,0 (+0,4%)	3134	-	3134	-
Государственная пошлина	32	0,6	20	0,3	-12,0 (-37,5%)	20	-	20	-
Всего	5588	100	6205	100	+617,0 (+11,0%)	5557	-648,0 (-10,4%)	5647	+90,0 +1,6%

К числу основных налоговых доходных источников на 2020 год проектом решения определены налоги на имущество: земельный налог (3134,0 тыс. рублей), налог на имущество (1988,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 82,5% налоговых доходов.

Увеличение налоговых доходов бюджета поселения на 2020 год, относительно назначений 2019 года обусловлено, в основном, ростом налога на имущество на 668,0 тыс. рублей или на 50,6%.

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2020 год в сравнении со структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в 2019 году (доля налогов изменилась с 0,1 до 8,4 пункта).

При прогнозировании доходов использовались показатели прогноза с уточнением ожидаемого поступления за 2019 год, учитывались данные администраторов доходов по начислению платежей, изменения законодательства.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2020 год фонд заработной платы в размере 412,7 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению, оценка 2019 года 427,5 млн. рублей, на 2021-2022 годы фонд заработной платы запланирован с ростом на 7,3% относительно предшествующего года. Снижение фонда заработной платы в 2020 году в сравнении с 2019 годом обусловлено завершением в декабре 2019 года на территории района работ ООО «ГазЭнергоСервис», а также снижением объема работ у ООО «Краснодаргазстрой».

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2020 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 1063,0 тыс. рублей со снижением на 4,5% к ожидаемому исполнению в 2019 году, на 2021 год с ростом на 8,1% к 2020 году и на 7,8% в 2022 году к 2021 году.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2020 году в сумме 1988,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению в 2019 году на 50,6%. Поступление налога на имущество физических лиц в 2021 году запланировано со снижением к предшествующему году на 36,9%, в 2022 году — без изменения, на уровне поступления в 2021 году.

4. Земельный налог в 2020 году прогнозируется в сумме 3134,0 тыс. рублей с незначительным ростом к ожидаемому исполнению в текущем году на 0,4%. На 2021 и 2022 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2020 года в сумме 3134,0 тыс. рублей.

5. Государственная пошлина на 2020 год спрогнозирована на основе динамики поступления в 2018-2019 годах с учетом отчислений в бюджет

поселения по нормативу 100 процентов в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 20,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2021-2022 годы запланированы на уровне прогноза 2020 года в размере 20,0 тыс. рублей.

4.2. Неналоговые доходы

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов поступления неналоговых доходов в бюджет поселения запланированы на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2020-2022 годов представлены в таблице:

Показатели	Исполнение за 2018г	Доля в %	тыс. рублей							
			2019 год (ожидаемое исп)	Доля в %	Отклонение 2019г к 2018г	2020 год проект	Отклонение 2020 к 2019	2021 г проект	Отклонение 2021 к 2020	2021 г проект
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли	1,6	0,4	1	0,2	-0,6 (-37,5%)	1	-	-	-1 (-100%)	-
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения	138,8	35,4	96,5	20,8	-42,3 (-30,5%)	57	-39,5 (-40,9%)	57	-	57
Прочие поступления от использования имущества поселения	226,8	57,9	204	44,1	-22,8 (-10,0%)	16	-198,0 (-100%)	-	-16 (-100%)	-
Доходы от продажи земельных участков	-	-	123,7	26,7	+123,7 (+100%)	-	-123,7 (-100%)	-	-	-
Штрафы, санкции	10,7	2,7	37	8	+26,3 (+245%)	-	-37 (-100%)	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	14	3,6	0,8	0,2	-13,2 (-94,3%)	-	-0,8 (-100%)	-	-	-
Всего неналоговых доходов	391,9	100	463	100	+71,1 (+18,1%)	74	-389 (-84%)	57	-17 (-23%)	57

Прогнозируемые поступления по неналоговым доходам в 2020 году составят 74,0 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений 2019 года на 84,0%. На 2021-2022 годы бюджетные назначения запланированы в объеме 57,0 тыс. рублей, что обусловлено снижением поступлений платы за найм муниципального жилья в связи с передачей до конца 2019 года муниципального жилого фонда в собственность района.

Поступление доходов от сдачи имущества в аренду запланировано из расчета действующих договоров аренды.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет поселения в 2020-2022 годах не планируется, Прогнозный план

(программа) приватизации муниципального имущества администрацией сельского поселения Пятовское не утверждался.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета поселения не значительный, в 2020 году он составит 1,2%, в 2021 - 2022 годах по 1,0%.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете сельского поселения Пятовское по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2020 году в сумме 7329,2тыс. рублей, что на 65,8% ниже ожидаемого исполнения в 2019 году.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2019г	2020 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2020г к 2019	тыс. рублей			
					2021 год (проект)	Отклонение 2021 к 2020	2022 год проект	Отклонение 2022 к 2021
Дотация на выравнивание бюдж. обеспеченности	6875,9	4496	61,4	-2379,9 (-34,6%)	4697,7	+201,7 (+4,5%)	5094,9	+397,2 (+8,5%)
Дотация на поддержку мер по обесп. сбаланс. бюджетов	4551,4	59,7	0,8	-4491,7 (-98,7%)	138,7	+79,0 (+132%)	26,7	-112,0 (-80,7%)
субсидии	4278,6	2228,8	30,4	-2049,8 (-47,9%)	856,1	-1372,7 (-61,6%)	856,1	-
субвенции	230,7	235,9	3,2	+5,2 (+2,2%)	238,1	+2,2 (+0,9%)	247	+8,9 (+3,7%)
Иные межбюджетные трансферты	5056,4	-	-	-5056,4 (-100%)	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	293,5	162	2,2	-131,5 (-44,8%)	-	-162,0 (-100%)	-	-
Прочие безвозм. поступления	171	146,8	2	-24,2 (-14,1%)	-	-146,8 (-100%)	-	-
Всего безвозмездных поступлений	21457,5	7329,2	100	-14128,3 (-65,8%)	5930,6	-1398,6 (-19,1%)	6224,7	+294,1 (+5,0%)

В проекте бюджета поселения на 2020 год безвозмездные поступления прогнозируются с большим снижением на 65,8% за счет снижения всех видов поступлений за исключением субвенции из федерального бюджета. В доходной части проекта бюджета отсутствует сумма межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района на осуществление полномочий по дорожной деятельности (данное полномочие в 2020 году

осуществляет район). Снижение суммы дотации на сбалансированность бюджета на 98,7% обусловлено исключением в бюджете поселения расходных обязательств по отрасли культура в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет района на обеспечение деятельности шести филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения.

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2020 году наибольший удельный вес занимают дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 61,4%.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2021 году запланированы со снижением относительно 2020 года на 1398,6 тыс. рублей или 19,1%, в 2022 году с увеличением на 294,1 тыс. рублей или 5,0% в сравнении с 2021 годом.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения в 2020 году составит 53,9%, что на 24 процентных пункта ниже, чем в 2019-2018 годах.

5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2020-2022 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости исполнения расходных обязательств на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, повышение эффективности бюджетных расходов.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Расходы бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями.

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств сельского поселения Пятовское в области жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований по расходам на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	отклонение			
				2021/2020		2022/2021	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	6833	6388,8	6388,8	-444,2	-6,5	-	-
Национальная оборона	268,8	268,8	268,8	-	-	-	-
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	310	310	310	-	-	-	-
Национальная экономика	-	-	-	-	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	5410,2	3568	3644,1	-1842,2	-34,1	76,1	2,1
Образование	16,2	-	-	-16,2	-100	-	-
Культура, кинематография	100	-	-	-100	-100	-	-
Социальная политика	720	720	720	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	250	-	-	-250	-100	-	-
Условно утверждаемые расходы	-	289	597	-	-	-	-
Итого расходов	13908,2	11544,6	11928,7	-2363,6	-17	384,1	3,3

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложения № 7, 14 к проекту решения Совета сельского поселения Пятовское) сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов решения Совета сельского поселения Пятовское. Главным распорядителем расходной части бюджета сельского поселения является Администрация сельского поселения.

Функциональная структура расходов бюджета на 2020 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2019 года и отчетом за 2018 год представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Отчет 2018 года	Ожид.исп 2019 года	Бюджет 2020 года	Доля в %	отклонение			
					2020/2018		2020/2019	
					в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	6816,7	6983,9	6833	49,1	16,3	0,2	-150,9	-2,2
Национальная оборона	237,6	258	268,8	2	31,2	13,1	10,8	4,2
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	798,0	613,3	310	2,2	-488	-61,2	-303,3	-49,5
Национальная экономика	5285,5	3661,3	-	-	-5285,5	-100	-3661,3	-100
Жилищно-коммунальное хозяйство	6894,0	9708	5410,2	38,9	-1483,8	-21,5	-4297,8	-44,3
Образование	16,2	16,2	16,2	0,1	-	-	-	-
Культура, кинематография	8881,9	6505,6	100	0,7	-8781,9	-98,9	-6405,6	-98,5
Социальная политика	1312,0	712,8	720	5,2	-592	-45,1	7,2	1
Физическая культура и спорт	520,0	800	250	1,8	-270	-51,9	-550	-68,7
Итого расходов	30761,9	29259,1	13908,2	100	-16853,7	-54,8	-15350,9	-52,5

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2020 году в сравнении с ожидаемым исполнением текущего года составит 52,5% или

15350,9 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2018 года на 54,8 % или на 16853,7 тыс. рублей.

По шести из девяти разделов проекта бюджета на 2020 год в сравнении с 2019 годом планируется сокращение расходов на общую сумму 15368,9 тыс. рублей или на 54,4%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Национальная экономика» на 100,0% в связи с осуществлением полномочий по дорожной деятельности районом, «Культура и кинематография» на 98,5% в связи с исключением в бюджете поселения расходных обязательств в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет района на обеспечение деятельности шести филиалов МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 44,3% в связи с выделением в 2019 году значительных средств из бюджета района и области на организацию и обустройство уличного освещения, на приобретение и установку контейнеров для мусора, реализацию проекта «Народный бюджет».

По анализу структуры расходов бюджета 2020 года преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 49,1% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 38,9%.

Динамика планируемых расходов на 2021 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: (-) 2363,6 тыс. рублей или -17,0%.

На 2022 год прогнозируется увеличение общего объема расходов в сравнении с 2021 годом на 3,3% или на 384,1 тыс. рублей.

В проекте бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 и 2022 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 289,0 и 597,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 5,1 и 10,5 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2020 год в размере 6833,0 тыс. рублей, что ниже назначений 2019 года на 150,9 тыс. рублей или на 2,2%. В 2021 году относительно предыдущего года прогнозируется снижение на 444,2 тыс. рублей или 6,5%, в 2022 году расходы запланированы на уровне прогнозных показателей 2021 года. Доля указанных расходов в общем объеме расходов

бюджета поселения в 2020 году составит 49,1%, в 2021 году 55,3% и в 2022 году — 53,6%.

Размер резервного фонда администрации поселения в 2020 году и плановом периоде составляет по 50,0 тыс. рублей и он не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения).

В рамках межбюджетных отношений в бюджете поселения предусмотрены суммы на частично переданные полномочия по решениям вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями на 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 463,9 тыс. рублей, в том числе: в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального контроля, по бухгалтерскому учету и отчетности, по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. Межбюджетные трансферты бюджету района распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы запланированы в сумме по 268,8 тыс. рублей ежегодно. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета, собственных источников и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 310,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования. Объем ассигнований запланирован в два раза ниже расходов 2019 года в связи с реализацией в текущем году проекта «Народный бюджет», а также проведением работ по установке аншлагов и гидрантов в целях выполнения предписаний контролирующих органов.

Объем средств на вышеуказанные цели на 2021 и 2022 годы запланирован в сумме по 310,0 тыс. рублей.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не планируются в связи с осуществлением полномочий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Тотемским муниципальным районом в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения на 2020 год запланированы в

сумме 5410,2 тыс. рублей, что ниже исполнения в текущем году на 44,3% в связи с выделением в 2019 году значительного объема средств областного и районного бюджетов на организацию и обустройство уличного освещения, на приобретение и установку контейнеров для мусора, а также реализацией проекта «Народный бюджет» на сумму 2070,0 тыс. рублей. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения составляет 38,9%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на расходы в сфере жилищного хозяйства в сумме 16,0 тыс. рублей на уплату взносов на кап.ремонт муниципального жилого фонда за декабрь 2019 года;

- на расходы по благоустройству территории поселения, в том числе: на уличное освещение, прочее благоустройство, благоустройство в рамках проекта «Народный бюджет», всего на сумму 5394,2 тыс. рублей.

На 2021-2022 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в проекте бюджета предусмотрены ассигнования в сумме 3568,0 и 3644,1 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделам: 0700 «Образование», 0800 «Культура», 1100 «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета сельского поселения на 2020 год запланированы в сумме 16,2 тыс. рублей, 100,0 тыс. рублей и 250,0 тыс. рублей и предусмотрены в соответствии с заключаемым соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта, работе с детьми и молодежью филиалами МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», расположенных на территории поселения. Расходы в рамках Соглашения предусмотрены на один год.

7. В проекте решения расходы бюджета поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2020 год в объеме 720,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии Главе и муниципальным служащим, а также по подразделу «Социальное обеспечение населения» на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности (пенсионеры из отрасли культуры). Относительно ожидаемого исполнения в 2019 году сумма бюджетных ассигнований по данному разделу в 2020 году запланированы с небольшим ростом на 7,2 тыс. рублей или на 1,0%.

8. На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов расходы по разделу 1300 «Обслуживание муниципального долга» в проекте бюджета сельского поселения не предусмотрены.

Частью 2 статьи 9 проекта бюджета устанавливается предельный объем внутреннего муниципального долга сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 9 проекта бюджета верхний предел внутреннего муниципального долга сельского поселения Пятовское устанавливается по

состоянию на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 10 проекта бюджета предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Пятовское в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не предусматривается.

Выводы:

1. Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом сельского поселения, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.
3. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития.
4. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период до 2022 года на период не менее трех лет соблюдены.
5. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения Пятовское соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.
6. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.
7. Бюджет поселения на 2020 год сформирован с превышением расходов над доходами (дефицитом) в размере 300,0 тыс. рублей, что составляет 4,8% от общего объема доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета поселения на начало года в соответствии со статьей 92.1 БК РФ.
На плановый период 2021 и 2022 годов бюджет сформирован бездефицитным.
8. Показатели бюджета на 2020 год по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год спрогнозированы со снижением: доходы на 50,5%, расходы на 52,5%.
9. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы 49,1% и жилищно-коммунальное хозяйство — 38,9%.
10. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.
11. При формировании проекта бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств. Несмотря на информацию, размещаемую в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о проекте и ходе исполнения бюджета сельского поселения Пятовское необходимо осуществлять подготовку материалов для граждан в доступной для понимания актуальной информации.

С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, повысить эффективность управления земельными ресурсами, а также проводить работу по оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд и усилить контроль главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью бюджетных расходов.

Предлагается:

1. Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии

Гилеско О. В.

19 ноября 2019 года