

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №73**  
**К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ СЕЛЬСКОГО**  
**ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**  
**2022 И 2023 ГОДОВ»**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское, утвержденного решением Совета сельского поселения Пятовское от 30.10.2015 №18 с изменениями, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики Вологодской области, Тотемского муниципального района и сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Проект решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён администрацией поселения на рассмотрение Совета сельского поселения Пятовское с соблюдением срока, установленного разделом 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указа Президента Российской Федерации, направленного на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

В соответствии со статьей 174 БК РФ, разделом 7 Положения о бюджетном процессе вместе с проектом бюджета на рассмотрение представлен прогноз социально-экономического развития сельского поселения Пятовское.

## **2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Пятовское требованиям бюджетного законодательства.**

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемые в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, раздела 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское.

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 4 раздела, 11 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики проекта бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

- на 2021 год: общий объем доходов в сумме 13617,7 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 13927,7 тыс. рублей  
дефицит бюджета в размере в размере 310,0 тыс. рублей или 5,0 процентов от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.
- на 2022 год: общий объем доходов в сумме 13898,9 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 13898,9 тыс. рублей.
- на 2023 год: общий объем доходов в сумме 14311,2 тыс. рублей;  
общий объем расходов в сумме 14311,2 тыс. рублей.

Статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
- размер резервного фонда администрации сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета сельского поселения Пятовское на 2022 и 2023 годы.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

### **3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.**

Бюджет сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пятовское на 2021-2023 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2023 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2020 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития поселения послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития за 2020 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики являются: обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета

поселения, создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни населения.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2020 год, проекта бюджета на 2021-2023 годы и исполнения бюджета поселения за 2019 год.

**Основные параметры проекта бюджета** сельского поселения Пятовское представлены в таблице:

Наименование	бюджет на 2020 год (от 12.11.2020 №30)	проект бюджета		
		2021 год	плановый период	
			2022 год	2023 год
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>	<b>19545,4</b>	<b>13617,7</b>	<b>13898,9</b>	<b>14311,2</b>
Налоговые доходы	6102,0	6191,0	6259,0	6342,0
Неналоговые доходы	105,7	37,0	37,0	37,0
Безвозмездные поступления	13337,7	7389,7	7602,9	7932,2
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>	<b>20945,4</b>	<b>13927,7</b>	<b>13898,9</b>	<b>143311,2</b>
из них (справочно)				
Программная часть	-	-	-	-
Непрограммные расходы	20945,4	13927,7	13898,9	14311,2
Публичные нормативные обязательства	644,5	645,0	645,0	645,0
Условно утвержденные расходы	-	-	348,0	716,0
Резервный фонд	50,0	50,0	50,0	50,0
<b>ДЕФИЦИТ, всего:</b>	<b>-1400,0</b>	<b>-310,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:</b>	<b>1400,0</b>	<b>310,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
остатки на начало года	1400,0	310,0	0,0	0,0
<b>ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (на конец года)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (в течение года)</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Основные характеристики бюджета сельского поселения Пятовское 2021 года относительно характеристик бюджета 2020 года, утвержденных решением Совета сельского поселения Пятовское от 19.12.2019 № 44 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 30,3 %;
- по расходам уменьшены на 33,5 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 44,6%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам уменьшены на 12,1 %;
- по расходам уменьшены на 13,4 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2021 год обусловлено снижением суммы дотаций и межбюджетных трансфертов из бюджета района на выполнение передаваемых полномочий, а также субсидий из областного бюджета.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2021-2023 годах не планируется. Предельный объем муниципального долга поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов - 0,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга не планируются.

Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с дефицитом (превышение расходов над доходами) в размере 310,0 тыс. рублей (5,0% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений), что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.**

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2020 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2021, прогноза социально-экономического развития поселения на 2021 - 2023 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2021-2023 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечень видов доходов и нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Пятовское и их структура на период 2020 - 2023 годов представлены в таблице.

Источники доходов	тыс. рублей							
	2020 год (уточненный план)	2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч:	6207,7	31,8	6228,0	45,7	6296,0	45,3	6379,0	44,6
<i>налоговые доходы</i>	6102,0	31,3	6191,0	45,4	6259,0	45,0	6342,0	44,3
<i>неналоговые доходы</i>	105,7	0,5	37,0	0,3	37,0	0,3	37,0	0,3
Безвозмездные поступления	13337,7	68,2	7389,7	54,3	7602,9	54,7	7932,2	55,4
<b>Всего доходов</b>	<b>19545,4</b>	<b>100</b>	<b>13617,7</b>	<b>100</b>	<b>13898,9</b>	<b>100</b>	<b>14311,2</b>	<b>100</b>

Предлагаемые на 2021 год назначения по доходам в сумме 13617,7 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 7389,7 тыс. рублей или на 54,3%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 6228,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 45,7%.

В двухлетней перспективе структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, так, в 2022 году они составят 54,7% доходной части бюджета, в 2023 году — 55,4%, т.е с ростом к проекту 2021 года.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Уточненный план на 2020г	2021 год проект	Отклонение 2021г к 2020г	2022 год проект	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год проект	Отклонение 2023г к 2022г
Налоговые доходы	6102,0	6191,0	+89,0 +1,5%	6259,0	+68,0 +1,1%	6342,0	+83,0 +1,3%
Неналоговые доходы	105,7	37,0	-68,7 -65,0%	37,0	-	37,0	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>6207,7</b>	<b>6228,0</b>	<b>+20,3</b> <b>+0,3%</b>	<b>6296,0</b>	<b>+68,0</b> <b>+1,1%</b>	<b>6379,0</b>	<b>+83,0</b> <b>+1,3%</b>
Безвоз. поступления от других бюджетов	13337,7	7389,7	-5948,0 -44,6%	7602,9	+213,2 +2,9%	7932,2	+329,3 +4,3%
<b>Всего доходов</b>	<b>19545,4</b>	<b>13617,7</b>	<b>-5927,7</b> <b>-30,3%</b>	<b>13898,9</b>	<b>+281,2</b> <b>+2,1%</b>	<b>14311,2</b>	<b>+412,3</b> <b>+3,0%</b>

В сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2020 год доходы в 2021 году, в целом, снижаются на 5927,7 тыс. рублей или на 30,3%, что обусловлено уменьшением суммы безвозмездных поступлений на 5948,0 тыс. рублей или на 44,6%; поступление собственных доходов планируется с ростом на 20,3 тыс. рублей или на 0,3%.

Общий объем доходов бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется с ростом к предшествующему году:

- в 2022 году на 281,2 тыс. рублей или на 2,1% к 2021 году при росте безвозмездным поступлений на 2,9%, и налоговых и неналоговых доходов на 1,1%.

- в 2023 году рост к 2022 году на 412,3 тыс. рублей или на 3% при росе как собственных доходов на 1,3%, так и безвозмездных поступлений на 4,3%.

#### 4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета поселения в 2021 году в сравнении с текущим годом прогнозируются с небольшим ростом на 89,0 тыс. рублей или на 1,5% и составят сумму 6191,0 тыс. рублей.

Объем планируемых назначений на 2022-2023 годы составит:

- в 2022 году 6259,0 тыс. рублей, рост к 2021 году на 1,1%,

- в 2023 году 6343,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых показателей 2022 года на 1,3%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

Наименование показателя	Уточненный план 2020 год	Доля в общем объеме	Проект 2021 год	Доля в общем объеме	Отклонение 2021/2020	тыс. рублей			
						2022 год проект	Отклонение 2022/2021	2023 год проект	Отклонение 2023/2022
Налог на доходы физических лиц	1273,0	20,8	1190,0	19,2	-83,0 (-6,5%)	1258,0	+68,0 (+5,7%)	1341,0	+83,0,0 (+6,6%)
Единый сельскохозяйственный налог	5,0	0,1	-	-	-5,0 (-100%)	-	-	-	-
Налог на имущество	1488,0	24,4	1603,0	25,9	+115,0 (+7,7%)	1603,0	-	1603,0	-
Земельный налог	3324,0	54,5	3385,0	54,7	+61,0 (+1,8%)	3385,0	-	3385,0	-
Государственная пошлина	12,0	0,2	13,0	0,2	+1,0 (+8,3%)	13,0	-	13,0	-
<b>Всего</b>	<b>6102,0</b>	<b>100</b>	<b>6191,0</b>	<b>100</b>	<b>+89,0 (+1,5%)</b>	<b>6259,0</b>	<b>+68,0 (+1,1%)</b>	<b>6342,0</b>	<b>+83,0 (+1,3%)</b>

К числу основных налоговых доходных источников на 2021 год проектом решения определены налоги на имущество: земельный налог (3385,0 тыс. рублей), налог на имущество (1603,0 тыс. рублей), которые в совокупности составят 80,6% налоговых доходов.

Увеличение налоговых доходов бюджета поселения на 2021 год, относительно назначений 2020 года обусловлено, в основном, ростом налога имущество на 115,0 тыс. рублей или на 7,7%.

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2021 год в сравнении со

структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в 2020 году (доля налогов изменилась с 0,1 до 1,6 пункта).

При прогнозировании доходов использовались показатели прогноза с уточнением ожидаемого поступления за 2020 год, учитывались данные администраторов доходов по начислению платежей, изменения законодательства.

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете, в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2021 год фонд заработной платы в размере 468,6 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2020 года 439,4 млн. рублей), на 2022-2023 годы фонд заработной платы запланирован с ростом, соответственно на 5,7 и 6,6% относительно предшествующего года.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2021 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 1190,0 тыс. рублей со снижением на 6,5% к ожидаемому исполнению в 2020 году, на 2022 год с ростом на 5,7% к 2021 году и на 6,6% в 2023 году к 2022 году.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2021 году в сумме 1603,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению в 2020 году на 7,7%. Поступление налога на имущество физических лиц в 2022-2023 годах запланировано без изменения в сумме 1603,0 тыс. рублей, на уровне поступления в 2021 году.

4. Земельный налог в 2021 году прогнозируется в сумме 3385,0 тыс. рублей с незначительным ростом к ожидаемому исполнению в текущем году на 1,8%. На 2022 и 2023 годы поступление налога планируется на уровне прогнозных показателей 2021 года в сумме 3385,0 тыс. рублей.

5. Государственная пошлина на 2021 год спрогнозирована на основе динамики поступления в 2019-2020 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100 процентов в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 13,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2022-2023 годы запланированы на уровне прогноза 2021 года в размере 13,0 тыс. рублей.

#### **4.2. Неналоговые доходы**

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов поступления неналоговых доходов в бюджет поселения запланированы на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2021-2023 годов представлены в таблице:



тыс. рублей

Показатели	Исполнение за 2019г	Доля в %	2020 год (ожидаемое исп)	Доля в %	Отклонение 2020г к 2019г	2021 год проект	Отклонение 2021 к 2020	2022 г проект	Отклонение 2022 к 2021	2023 г проект
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли	1,6	0,3	1,0	1	-0,6 (-37,5%)	1,0	-	1,0	-	1,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения	96,5	20,5	57,0	53,9	-39,5 (-40,9%)	36,0	-21,0 (-36,8%)	36,0	-	36,0
Прочие поступления от использования имущества поселения	212,9	45,3	41,0	38,8	-171,9 (-80,7%)	-	-41,0 (-100%)	-	-	-
Доходы от продажи матер и нематер активов	123,7	26,3	5,4	5,1	-118,3 (-95,6%)	-	-5,4 (-100%)	-	-	-
Штрафы, санкции	34,6	7,4	1,3	1,2	-33,3 (-96,2%)	-	-1,3 (-100%)	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	0,8	0,2	-	-	-0,8 (-100%)	-	-	-	-	-
Всего неналоговых доходов	470,1	100	105,7	100	-364,4 (-77,5%)	37,0	-68,7 (-65%)	37,0	-	37,0

Прогнозируемые поступления по неналоговым доходам в 2021 году составят 37,0 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений 2020 года на 65%, что обусловлено отсутствием поступлений платы за найм муниципального жилья в связи с передачей муниципального жилого фонда в собственность района. На 2022-2023 годы бюджетные назначения запланированы на уровне прогнозных показателей на 2021 год, в объеме 37,0 тыс. рублей.

Поступление доходов от сдачи имущества в аренду запланировано из расчета действующих договоров аренды.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет поселения в 2021-2023 годах не планируется, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества администрацией сельского поселения Пятовское не утверждался.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета поселения не значительный, в 2021-2023 годах он составит всего 0,6%.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления

области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

### 4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете сельского поселения Пятовское по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2021 году в сумме 7389,7 тыс. рублей, что на 44,6% ниже ожидаемого исполнения в 2020 году.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2020г	2021 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2021г к 2020	тыс. рублей			
					2022 год (проект)	Отклонение 2022 к 2021	2023 год проект	Отклонение 2023 к 2022
Дотация на выравнивание бюдж. обеспеченности	4496,0	4633,7	62,7	+137,7 (+3,1%)	4567,5	-66,2 (-1,4%)	4777,1	+209,6 (+4,6%)
Дотация на поддержку мер по обесп. сбаланс. бюджетов	3113,4	1287,8	17,4	-1825,6 (-58,6%)	1668,0	+380,2 (+29,5%)	1778,2	+110,2 (+6,6%)
субсидии	4687,9	1205,0	16,3	-3482,9 (-74,3%)	1100,7	-104,3 (-8,7%)	1100,7	-
субвенции	235,9	263,2	3,6	+27,4 (+11,6%)	265,9	+2,7 (+1%)	276,2	+10,3 (+3,9%)
Иные межбюджетные трансферты	440,0	-	-	-440,0 (-100%)	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	162,0	-	-	-162,0 (-100%)	-	-	-	-
Прочие безвозм. поступления	146,8	-	-	-146,8 (-100%)	-	-	-	-
<b>Всего безвозмездных поступлений</b>	<b>13337,7</b>	<b>7389,7</b>	<b>100</b>	<b>-5948,0 (-44,6%)</b>	<b>7602,9</b>	<b>+213,2 (+2,9%)</b>	<b>7932,2</b>	<b>+329,3 (+4,3%)</b>

В проекте бюджета поселения на 2021 год безвозмездные поступления прогнозируются с большим снижением на 44,6% за счет снижения всех видов поступлений за исключением субвенции из федерального бюджета и дотации на выравнивание. Снижение суммы дотации на сбалансированность бюджета на 58,6% обусловлено выделением в 2020 году дотации на проведение выборов главы сельского поселения и депутатов, на доплату к пенсии главам, вышедшим на пенсию, на расходы по народному бюджету.

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2021 году наибольший удельный вес занимают дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 62,7%.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 2022-2023 годы запланированы с увеличением к предшествующему году: на 2022 год рост на 2,9% к 2021 году, на 2023 год — рост к 2022 году на 4,3%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения в 2021 году составит 54,3% (2019 год - 78%, 2020 год — 68,2%).

## 5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2021-2023 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции от 08.06.2020 №98н. Расходы бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями.

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств сельского поселения Пятовское в области жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Распределение бюджетных ассигнований по расходам на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

Наименование	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	Бюджет 2023 года	отклонение			
				2022/2021		2023/2022	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	7747,8	7283,8	7283,8	-464,0	-6,0	-	-
Национальная оборона	322,8	322,8	322,8	-	-	-	_*
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	370,0	370,0	370,0	-	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	4465,9	4869,3	4913,6	+403,4	+9,0	+44,3	+0,9
Образование	16,2	-	-	-16,2	-100	-	-
Культура, кинематография	100,0	-	-	-100,0	-100	-	-
Социальная политика	705,0	705,0	705,0	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	200,0	-	-	-200,0	-100	-	-
<b>Итого расходов</b>	<b>13927,7</b>	<b>13550,9</b>	<b>13595,2</b>	<b>-376,8</b>	<b>-2,7</b>	<b>+44,3</b>	<b>+0,3</b>
Условно утврждаемые расходы	-	348,0	716,0	-	-	-	-
<b>Всего расходов</b>	<b>13927,7</b>	<b>13898,9</b>	<b>14311,2</b>	<b>-28,8</b>	<b>-0,2</b>	<b>+412,3</b>	<b>+3,0</b>

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложения № 7, 14 к проекту решения Совета сельского поселения Пятовское) сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов решения Совета сельского поселения Пятовское. Главным распорядителем расходной части бюджета сельского поселения является Администрация сельского поселения.

Функциональная структура расходов бюджета на 2021 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2020 года и отчетом за 2019 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2019 года	Ожид.исп 2020 года	Бюджет 2021 года	Доля в %	тыс. рублей			
					отклонение			
					2021/2019		2021/2020	
в сумме	в %	в сумме	в %					
Общегосударственные вопросы	6846	9337,7	7747,8	55,6	+901,8	+13,2	-1589,9	-17
Национальная оборона	262,6	308,4	322,8	2,3	+60,2	+22,9	+14,4	+4,7
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	599,4	310,0	370,0	2,7	-229,4	-38,3	+60,0	+19,4
Национальная экономика	3609,7	-	-	-	-3609,7	-100	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	9684,8	8621,2	4465,9	32,1	-5218,9	-53,9	-4155,3	-48,2
Образование	16,2	16,2	16,2	0,1	-	-	-	-
Культура, кинематография	6505,6	100	100	0,7	-6405,6	-98,5	-	-
Социальная политика	708,3	724,5	705	5,1	-3,3	-4,5	-19,5	-2,7
Физическая культура и спорт	800	645	200	1,4	-600,0	-75	-445,0	-69
<b>Итого расходов</b>	<b>29032,6</b>	<b>20063,0</b>	<b>13927,7</b>	<b>100</b>	<b>-15104,9</b>	<b>-52</b>	<b>-6135,3</b>	<b>-30,6</b>

Сокращение общего объема расходов бюджета поселения в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением текущего года составит 30,6% или 6135,3 тыс. рублей и в сравнении с отчетом 2019 года на 52,0 % или на 15104,9 тыс. рублей.

По четырем из восьми разделов проекта бюджета на 2021 год в сравнении с 2020 годом планируется сокращение расходов на общую сумму 6209,7 тыс. рублей или на 32,1%. Наибольшее снижение расходов запланировано по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 48,2% (организация уличного освещения, реализация проекта «Народный бюджет», благоустройство общественных территорий за счет субсидий областного бюджета).

По анализу структуры расходов бюджета 2021 года преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 55,6% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 32,1%.

Динамика планируемых расходов на 2022 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: (-) 28,8 тыс. рублей или -0,2%.

На 2023 год прогнозируется увеличение общего объема расходов в сравнении с 2022 годом на 3,0% или на 412,3 тыс. рублей.

В проекте бюджета сельского поселения Пятовское на 2022 и 2023 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы в сумме 348,0 и 716,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,8 и 5,5 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют положениям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2021 год в размере 7747,8 тыс. рублей, что ниже назначений 2020 года на 1589,9 тыс. рублей или на 17,0%. В 2022 году относительно предыдущего года прогнозируется снижение на 464,0 тыс. рублей или 6,0%, в 2023 году расходы запланированы на уровне прогнозных показателей 2022 года. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2021 году составит 55,6%, в 2022 году 52,4% и в 2023 году — 50,9%.

Размер резервного фонда администрации поселения на 2020 год и плановый период запланирован в сумме по 50,0 тыс. рублей и он не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения).

В рамках межбюджетных отношений в бюджете поселения предусмотрены суммы на частично переданные полномочия по решениям вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями на 2021 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 101,8 тыс. рублей, в том числе: в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального контроля, по бухгалтерскому учету и отчетности, по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. Межбюджетные трансферты бюджету района распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы запланированы в сумме по 322,8 тыс. рублей ежегодно. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета, собственных источников и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий

по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в проекте бюджета на 2021 год запланированы в сумме 370,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования.

Объем средств на вышеуказанные цели на 2022 и 2023 годы запланирован в сумме по 370,0 тыс. рублей.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не планируются в связи с осуществлением полномочий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Тотемским муниципальным районом в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения на 2021 год запланированы в сумме 4465,9 тыс. рублей, что ниже исполнения расходов по данному разделу в текущем году на 48,2% в связи с уменьшением объема средств областного бюджета на организацию уличного освещения, не запланированы расходы по проекту «Народный бюджет», благоустройству общественных территорий. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения составляет 32,1%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены:

- на расходы в сфере жилищного хозяйства в сумме 3,0 тыс. рублей на уплату взносов на кап.ремонт муниципального жилого фонда;
- на расходы по благоустройству территории поселения, в том числе: на уличное освещение, прочее благоустройство, содержание мест захоронения, всего на сумму 4462,9 тыс. рублей.

На 2022-2023 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в проекте бюджета предусмотрены ассигнования в сумме 4869,3 и 4913,6 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделам: 0700 «Образование», 0800 «Культура», 1100 «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета сельского поселения на 2021 год запланированы в сумме 16,2 тыс. рублей, 100,0 тыс. рублей и 200,0 тыс. рублей и предусмотрены в соответствии с заключаемым соглашением с администрацией района в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере культуры, физической культуры и спорта, работе с детьми и молодежью филиалами МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», расположенных на территории поселения. Расходы в рамках Соглашения предусмотрены на один год.

7. В проекте решения расходы бюджета поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2021 год в объеме 705,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к

пенсии Главам и муниципальным служащим, а также по подразделу «Социальное обеспечение населения» на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности (пенсионеры из отрасли культуры). Относительно ожидаемого исполнения в 2020 году сумма бюджетных ассигнований по данному разделу в 2021 году запланированы со снижением на 2,7% или на 19,5 тыс. рублей на оплату ЖКХ отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности.

На плановый период 2022 и 2023 годов бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в сумме 705,0 тыс. рублей ежегодно.

8. На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расходы по разделу 1300 «Обслуживание муниципального долга» в проекте бюджета сельского поселения не предусмотрены.

Частью 1 статьи 8 проекта бюджета верхний предел внутреннего муниципального долга сельского поселения Пятовское устанавливается по состоянию на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 9 проекта бюджета предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Пятовское в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не предусматривается.

На 01 января 2020 года остатки средств на счетах сельского поселения составляли 1673,4 тыс. рублей. В 2020 году в течение года за счет изменения остатков средств на счетах сумма уменьшится на 1363,4 тыс. рублей, остаток средств на 01.01.2021 года составит 310,0 тыс. рублей. Таким образом, с учетом оценки ожидаемого исполнения муниципального бюджета за 2020 год, дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования, за счет изменения остатков средств на счетах, не привлекая на эти цели заимствования.

### **Выводы:**

1. Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом сельского поселения, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.
3. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития.
4. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период до 2023 года на период не менее трех лет соблюдены.
5. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения Пятовское соответствует требованиям действующего бюджетного

и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

6. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

7. Бюджет поселения на 2021 год сформирован с превышением расходов над доходами (дефицитом) в размере 310,0 тыс. рублей, что составляет 5,0% от общего объема доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета поселения на начало года в соответствии со статьей 92.1 БК РФ.

На плановый период 2022 и 2023 годов бюджет сформирован бездефицитным.

8. Показатели бюджета на 2021 год по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2020 год спрогнозированы со снижением: доходы на 30,3%, расходы на 30,6%.

9. Предлагаемые на 2021 год назначения по доходам в сумме 13617,7 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 7389,7 тыс. рублей или на 54,3%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 6228,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 45,7%.

10. Доходы 2021 года меньше показателей оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения на 5927,7 тыс. рублей или на 30,3%. Причинами такого отклонения явилось сокращение в 2021 году прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям на 5948,0 тыс. руб. (-44,6% от ожидаемого исполнения безвозмездных поступлений 2020 года). Кроме того, в 2021 году планируется получить налоговых и неналоговых доходов всего на 20,3 тыс. рублей или 0,3% больше, чем в 2020 году.

11. КСК отмечено, что одним из резервов увеличения доходов сельского поселения является погашение недоимки по налоговым и неналоговым доходам.

12. Расходы бюджета поселения на 2021 год предусмотрены в проекте в размере 13927,7 тыс. рублей, что на 6135,3 тыс. рублей, или 30,6% меньше ожидаемого исполнения текущего года (20063,0 тыс. руб.). На 2022 год объем расходов определен в сумме 13898,9 тыс. рублей или 99,8% к 2021 году, на 2023 год – 14311,2 тыс. рублей или 103,0% к 2022 году.

13. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы 55,6% и жилищно-коммунальное хозяйство — 32,1%.

14. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

14. При формировании проекта бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не использовались программно-целевые методы планирования.



С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, повысить эффективность управления земельными ресурсами, а также проводить работу по оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд и усилить контроль главного распорядителя бюджетных средств за эффективностью бюджетных расходов.

**Предлагается:**

1. Проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии

Гилеско О. В.

25 ноября 2020 года