



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №20**  
**ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ**  
**БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ВЕЛИКОДВОРСКОЕ» ЗА 2020 ГОД**

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» Тотемского муниципального района за 2020 год подготовлено на основании пункта 1.2 плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2021 год, Соглашения о передаче Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), разделами 8 и 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 22.06.2016 №67, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское», утвержденным решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 10.03.2017 №199.

**Предмет проверки:** документы по публичным слушаниям по проекту решения Совета муниципального образования «Великодворское» «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»; решения Совета муниципального образования «Великодворское» «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»; муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета муниципального образования «Великодворское»; годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год, годовая бюджетная отчетность Администрации муниципального образования «Великодворское» за 2020 год, проект решения Совета муниципального образования «Великодворское» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год».

**Объект проверки:** администрация муниципального образования «Великодворское».

**Целями** проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются:

- оценка полноты и достоверности данных, представленных в годовом отчете, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса и составлении годового отчета;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год;
- полноты представленных одновременно с годовым отчетом документов и материалов, их соответствие требованиям законодательства;
- оценка состояния муниципального долга (при наличии).

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района администрацией муниципального образования.

## **1. ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ**

Публичные слушания по проекту бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов проведены в соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Великодворское», утвержденным решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 13.09.2005 № 16. Назначены слушания постановлением администрации муниципального образования «Великодворское» от 14.11.2019 №115 «Об организации работы по проведению публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального образования «Великодворское» «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 02 декабря 2019 года в 17.00 по адресу: Тотемский район, д. Великий Двор, дом 46. Функции организатора возложены на администрацию муниципального образования «Великодворское». Проект решения обнародован в газете «Тотемские вести».

## **2. Утверждение бюджета на 2020 год**

Бюджет муниципального образования «Великодворское» на 2019 год принят решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 17.12.2019 №143 «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» по доходам в сумме 4351,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 4351,6 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 определен в сумме 0,0 тыс. рублей. В соответствии со ст. 111 БК РФ расходы на обслуживание муниципального долга в бюджете поселения не запланированы. Предоставление муниципальных гарантий юридическим лицам в бюджете муниципального образования на 2020 год не предусмотрено.

Частью 4 статьи 5 решения о бюджете размер резервного фонда определен в сумме 7,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ решение о бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов содержит все основные характеристики бюджета.

Изменения в решение Совета муниципального образования «Великодворское» от 17.12.2019 №143 вносились четыре раза, в результате которых в окончательной редакции решения Совета муниципального образования «Великодворское» от 30.12.2020 №182 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Великодворское» от 17.12.2019 №143»:

- общий объем доходов утвержден в сумме 6613,7 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 5984,7 тыс. рублей;
- общий объем расходов утвержден в сумме 6192,7 тыс. рублей;
- профицит бюджета в размере 421,0 тыс. рублей.

### **3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР И ПОРЯДОК СРОКОВ ЗАВЕРШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО ГОДА.**

В 2020 году бюджетный процесс в муниципальном образовании «Великодворское» осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское», утвержденным решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 10.03.2017 №199 в редакции от 25.10.2019 №129, решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 17.12.2019 №143 «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений). Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ постановлением администрации муниципального образования от 23.12.2016 №109 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств бюджета муниципального образования «Великодворское» и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Великодворское». Сводная бюджетная роспись сформирована и утверждена 19 декабря 2019 года в соответствии со статьей 217 БК РФ. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 219.1 БК РФ уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств доведены до прямых получателей бюджетных средств 20.12.2019 – сроки доведения соблюдены.

В соответствии со ст. 242 БК РФ в отчетном финансовом году финансовые операции по исполнению бюджета за 2020 год завершены 31 декабря 2020 года. Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 составил 1 293 936,45 рублей - собственные доходы. Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год соблюден.

В качестве приложений к проекту решения представлены:

1. доходы бюджета муниципального образования «Великодворское» по кодам классификации доходов бюджета за 2020 год (Приложение 1);

- расходы бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (Приложение 2);
- расходы бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год по разделам и подразделам, целевым статьям, группам видов расходов в ведомственной структуре расходов бюджета (Приложение 3);
- источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Великодворское» по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета за 2020 год (Приложение 4);
- отчет по расходам резервного фонда администрации муниципального образования «Великодворское» за 2020 год (Приложение 5).

Анализ проекта решения Совета муниципального образования «Великодворское» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год» (далее – проект решения) показал, что данный проект решения в полной мере соответствует статье 264.6 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Великодворское».

#### **4. Проверка полноты и достоверности составления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2019 год представлен в Контрольно-счётную комиссию 17.03.2021, в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, Положением о бюджетном процессе поселения, в составе форм отчетов, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность за 2020 год сформирована в полном объеме и представлена следующими формами:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).
- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120).
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).
- Справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125).
- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно статье 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось Федеральным казначейством.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год администрации муниципального образования «Великодворское», как главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств установлено, что предоставленная отчетность составлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 191н в редакции от 16.12.2020 №311н.

Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации муниципального образования «Великодворское» за 2020 год прилагается.

## **5. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год**

Проектом решения Совета муниципального образования «Великодворское» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2020 год по доходам в сумме 6610,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов в сумме 5984,1 тыс. рублей, по расходам — 6154,2 тыс. рублей, с профицитом в размере 455,8 тыс. рублей.

Параметры представленного проекта соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) за 2020 год, представленного администрацией муниципального образования «Великодворское» в Контрольно-счетную комиссию на внешнюю проверку.

Сведения об исполнении основных характеристик бюджета за 2018-2020 годы, представлены в таблице:

Наименование показателей	Утвержено на 2020г	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Исполнено за 2019 год	Темп роста к 2019г, %	тыс. рублей	
						Исполнено за 2018 год	Темп роста к 2018г, %
Общий объем доходов, в том числе:	6613,7	6610,0	99,9	7443,9	-11,2	6817	-3,0
безвозмездные поступления	6105,2	6104,6	100	6948,4	-12,1	6350,3	-3,9
общий объем собственных доходов	508,5	505,4	99,4	495,5	+2,0	466,7	+8,3
Расходы	6192,7	6154,2	99,4	6609,7	-6,9	6838,5	-10,0
Дефицит(-)/профицит (+)	+421,0	+455,8	108,3	+834,2	-	-21,5	-

Исполнение бюджета за 2020 год по доходам составило 99,9% к утвержденному прогнозу, к 2019 году наблюдается снижение суммы доходов на 11,2% за счет снижения поступления безвозмездных поступлений.

В ходе внешней проверки отчёта об исполнении бюджета было проверено соответствие исполнения основных характеристик бюджета поселения требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства:

— частью 4 статьи 5 решения о бюджете от 17.12.2019 №143 *размер резервного фонда* на 2020 год установлен в сумме 7,0 тыс. рублей. При планировании бюджета, предельный размер, установленный статьей 81 Бюджетного кодекса - 3% утвержденным решением общего объема расходов, соблюден.

Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда, предоставленных из бюджета муниципального образования «Великодворское» в 2020 году, фактические расходы составили 7,0 тыс. рублей и были направлены на проведение праздничных мероприятий в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

По результатам исполнения бюджета 2020 года сложился *профицит бюджета* в сумме 455,8 тыс. рублей при планируемом профиците в размере 421,0 тыс. рублей.

#### **5.1. Исполнение бюджета по доходам за 2020 год**

Бюджет муниципального образования «Великодворское» за 2020 год по доходам выполнен на 99,9% к уточненным плановым назначениям и на 151,9% к доходам бюджета, утвержденным решением Совета муниципального образования от 17.12.2019 №143. При первоначально утвержденном объеме доходов поселения на 2020 год в сумме 4351,6 тыс. рублей, поступило в доход бюджета 6610,0 тыс. рублей. Увеличение доходной части бюджета объясняется ростом безвозмездных поступлений.

При первоначально утвержденном объеме налоговых и неналоговых (собственных) доходов на 2020 год в сумме 507,0 тыс. рублей, поступило в бюджет поселения 505,4 тыс. рублей, что составило 99,7% к первоначально утвержденному плану и 99,4% к уточненным плановым назначениям.

К 2019 году поступления в бюджет поселения уменьшились на 833,9 тыс. рублей или на 11,2%, в том числе по безвозмездным поступлениям снижение на 843,8 тыс. рублей или на 12,1%; по налоговым и неналоговым доходам рост на 9,9 тыс. рублей или на 2%.

По результатам исполнения бюджета за 2020 год, в структуре доходов бюджета поселения, удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 7,6%, безвозмездных поступлений — 92,4%, что сохраняет зависимость бюджета муниципального образования от бюджетов других уровней.

Анализ структуры доходной базы местного бюджета, при исполнении бюджета, за три предшествующих года, с 2018 по 2020 год показал тенденцию незначительного увеличения собственных доходов (с 6,7% до 7,6%) и снижения безвозмездных поступлений (с 93,3% до 92,4%) в общем объеме доходов.

Решением о бюджете на 2020 год утвержденный прогноз по доходам планировался в пропорции 11,6% - собственные доходы местного бюджета и 88,4% - безвозмездные поступления.

Поступление налоговых и неналоговых доходов представлено в таблице:  
тыс. рублей

Наименование источника дохода	Первоначально утвержденный план 2020г	Уточненный план 2020 год	Фактически исполнено за 2020 г	% исполнения к уточненному плану	% исполнения к первоначальному плану	Доля в общем объеме доходов в %	Факт. поступления доходов за 2019г	Темп роста к 2019г в %	Факт. поступление доходов за 2018г	Темп роста к 2018г в %
1		2	3	4		5			6	7
1. Налог на доходы физических лиц	121,0	150,1	149,5	99,4	123,6	29,6	144,4	+3,5	134,5	+11,2
2. Налоги на имущество	249,0	292,0	289,6	99,2	116,3	57,3	314	-7,8	275,6	+5,1
Налог на имущество физических лиц	72,0	62,0	61,1	98,5	84,9	12,1	55,8	+9,5	75,5	-19,1
Земельный налог	177,0	230,0	228,5	99,3	129,1	45,2	258,2	-11,5	200,1	+14,2
3. Государственная пошлина	6,0	5,5	5,3	96,4	88,3	1,0	6,7	-20,9	5,9	-10,2
4. Доходы от использования муницип. имущества	31,0	23,7	23,7	100	76,5	4,7	30,4	-22	50,7	-53,3
Доходы от сдачи в аренду имущества	15,0	16,5	16,5	100	110	3,3	14	+17,9	33,1	-50,2
Прочие поступления	16,0	7,2	7,2	100	45	1,4	16,4	-56,1	17,6	-59,1
5. Доходы от продажи активов	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6. Доходы от оказания платных услуг	-	37,1	37,1	100	-	7,4	-	-	-	-
Итого	507,0	508,5	505,4	99,4	99,7	100	495,5	+2,0	466,7	+8,3

Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета муниципального образования «Великодворское» на 95 и более процентов выполнены планы поступлений по всем доходным источникам. В целом, темп поступления собственных доходов в 2020 году увеличился в сравнении с 2019 годом всего на 9,9 тыс. рублей или 2%, к 2018 году - на 38,7 тыс. рублей или на 8,3%.

В структуре поступивших в 2020 году в бюджет собственных доходов, основным образующим источником являются налоги на имущество — 57,3%. Относительно плановых назначений исполнение по данным налогам составило 99,2%, по отношению к первоначальному бюджету — 116,3%. В отчетном году в сравнении с 2019 годом поступление налогов на имущество снизилось на 24,4 тыс. рублей или на 7,8%, в том числе:

- налога на имущество физических лиц поступило больше на 5,3 тыс. рублей в связи с оплатой задолженности;
- земельного налога поступило меньше на 29,7 тыс. рублей в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков.

Следующим доходным источником в структуре собственных доходов бюджета является налог на доходы физических лиц (далее — НДФЛ), доля которого составила 29,6%. Исполнен НДФЛ за 2020 год в сумме 149,5 тыс. рублей или на 99,4% к уточненным плановым назначениям и 123,6% к первоначальному плану.

Первоначально, решением от 17.12.2019 №143, НДФЛ, в целом, прогнозировался к поступлению в размере 121,0 тыс. рублей, в ходе исполнения бюджета, по причине отклонения показателей исполнения от прогноза, произведено уточнение прогнозируемых доходов от НДФЛ, в сторону увеличения и они составили 150,1 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы работников учреждений, находящихся на территории муниципального образования.

Относительно 2019 года НДФЛ в отчетном году исполнен на 3,5% или на 5,1 тыс. рублей больше.

Доходов от использования муниципального имущества поступило в доход бюджета 23,7 тыс. рублей или 100,0% к плановым назначениям. В отчетном году отмечается снижение поступлений доходов в сравнении с 2019 годом за счет снижения прочих поступлений (соцнайма) на 9,2 тыс. рублей в связи с передачей оставшегося муниципального жилья в собственность района, из них: доходы от сдачи в аренду имущества исполнены в сумме 16,5 тыс. рублей, прочие поступления от использования муниципального имущества (социальный найм за муниципальное жилье) в сумме 7,2 тыс. рублей.

Государственной пошлины в 2020 году поступило 5,3 тыс. рублей, что меньше исполнения 2019 года на 1,4 тыс. рублей в связи с уменьшением количества обратившихся граждан.

В 2020 году в бюджет поселения поступил возврат средств от Фонда капитального ремонта области в сумме 37,1 тыс. рублей (переплата взносов на ремонт муниципального жилья).

Доходы от продажи муниципального имущества в бюджет муниципального образования в 2020 году не поступали. В соответствии с Прогнозным планом приватизации на 2020 год, утвержденным решением Совета муниципального образования «Великодворское» от 14.11.2019 №135, планировалась продажа здания общежития в п. Чуриловка, в течение 2020 года аукцион по продаже имущества не объявлялся.

Размер недоимки по налоговым доходам бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2019 составлял 72,8 тыс. рублей, на 01.01.2020 — 34,8 тыс. рублей, на 01.01.2021 — 55,3 тыс. рублей, т. е. недоимка возросла к 2019 году на 20,5 тыс. рублей, в т.ч:

- задолженность по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 21,8 тыс. рублей и составила 34,1 тыс. рублей;
- задолженность по земельному налогу составила 21,2 тыс. рублей, снижение всего на 0,7 тыс. рублей.

Удельный вес недоимки в общем объеме поступлений налоговых доходов в 2020 году составил 12,6%, в 2019 году составлял 7,6%.

В целях увеличения доходного потенциала бюджета муниципального образования «Великодворское» администрацией муниципального образования разработан и утвержден План мероприятий на 2019-2021 годы, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Великодворское» от 15.04.2019 №39. Основными мероприятиями плана являются: деятельность комиссии по мобилизации налогов и сборов в бюджет, обеспечение взаимодействия по вопросам функционирования мобильных налоговых офисов, усиление контроля за урегулированием и взысканием



дебиторской задолженности прошлых лет, обеспечение государственной регистрации прав собственности граждан на недвижимое имущество.

Бюджетный эффект от проведения данных мероприятий в 2020 году по бюджету поселения составил 15,7 тыс. рублей, по консолидированному бюджету 50,8 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования в 2020 году проводилась работа по взысканию задолженности по имущественным налогам только путем рассылки уведомлений по должникам в связи с распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции. Также в отчетном году на территории поселения не работали мобильные налоговые офисы.

План безвозмездных поступлений по уточненному бюджету выполнен на 100%, при уточненном плане на 2020 год в сумме 6105,2 тыс. рублей, поступило в бюджет 6104,6 тыс. рублей, и на 158,8% к первоначальному плану, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 3464,6 тыс. рублей;
- субсидия федерального и областного бюджетов на обеспечение устойчивого развития сельских территорий в сумме 700,0 тыс. рублей;
- субсидия областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет» 787,5 тыс. рублей, 385,1 тыс. рублей на организацию и обустройство уличного освещения;
- субвенция федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета – 93,5 тыс. рублей;
- субвенции на выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов 2,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам муниципальных образований из бюджета района на осуществление части полномочий в сумме 551,4 тыс. рублей, из них: на обеспечение дорожной деятельности 431,4 тыс. рублей, на ремонт муниципального жилья — 120,0 тыс. рублей;;
- прочие безвозмездные поступления от юридических и физических лиц на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 120,5 тыс. рублей.

Анализ доходов бюджета муниципального образования «Великодворское» в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее также — КОСГУ) показал, что наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета поселения занимают доходы:

- по статье 150 «Безвозмездные денежные поступления» – 92,4 процента (6104,6 тыс. рублей),
- статье 110 «Налоговые доходы» — 6,7 процентов (444,4 тыс. рублей),

Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 0,6 и менее процентов.

## **5.2. Исполнение бюджета по расходам в целом за 2020 год**

В целом, за 2020 год расходы бюджета муниципального образования «Великодворское» исполнены на 99,4%, при уточненном плане 6192,7 тыс. рублей, расходы профинансированы в сумме 6154,2 тыс. рублей, что

составило 141,4% к расходам, утвержденным решением Совета муниципального образования от 17.12.2019 №143.

К уровню 2019 года расходы снизились на 455,5 тыс. рублей или на 6,9%, к 2018 году - на 684,3 тыс. рублей или на 10%.

С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет поселения изменений плановые расходы 2020 года увеличились на 1841,1 тыс. рублей (или на 42,3%), в том числе расходы:

1. на общегосударственные вопросы увеличились на 22,6 тыс. рублей (на 1%) и составили 2404,1 тыс. рублей;
2. на национальную оборону (мобилизационная и вневойсковая подготовка) плановые назначения увеличились на 3,7 тыс. рублей и составили 97,2 тыс. рублей;
3. на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (обеспечение пожарной безопасности) увеличились на 222,5 тыс. рублей и составили 227,5 тыс. рублей;
4. на национальную экономику (дорожное хозяйство) расходы увеличились на 100,0 тыс. рублей (на 30,1%) и составили 431,9 тыс. рублей;
5. на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 1035,6 тыс. рублей (на 69,8%) и составили 2518,8 тыс. рублей;
6. на социальную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) увеличились на 456,7 тыс. рублей (в 8 раз) и составили 513,2 тыс. рублей.

Расходы по отраслям представлены в таблице:

Наименование Показателя	Уточненный план 2020 год	Фактически исполнено за 2020г	% исполнения	Доля в расходах %	тыс. рублей			
					Фактическое исполнение за 2019г	Тем роста к 2019г в %	Фактическое исполнение за 2018г	Тем роста к 2018г. в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы (0100)	2404,1	2375,6	98,8	38,6	2180,6	+9	3250,6	-26,9
Национальная оборона (0200)	97,2	97,2	100	1,6	92,1	+5,5	87,3	+11,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	227,5	227,4	99,9	3,7	14,3	в 15р	509,2	-55,3
Национальная экономика (0400)	431,9	431,4	99,9	7	921,9	-53,2	358,9	+20,2
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	2518,8	2509,6	99,6	40,8	1815,3	+38,3	875,5	в 2,8р
Образование (0700)	2,5	2,5	100	-	1,5	+66,7	1,2	в 2р
Культура, кинематография, СМИ (0800)	10	10	100	0,2	881,5	-98,9	1575,4	-99,4
Социальная политика (1000)	397,7	397,5	99,9	6,4	175,3	в 2,2р	171,5	в 2,3р
Физическая культура и спорт (1100)	103	103	100	1,7	527,2	-80,5	8,9	в 11р
Итого	6192,7	6154,2	99,4	100	6609,7	-6,9	6838,5	-10

Анализ исполнения бюджета в функциональной структуре показал высокий уровень исполнения (более 95%) по всем разделам бюджета поселения.

Структура расходов в функциональном разрезе отражает приоритеты выделения бюджетных ассигнований на решение вопросов местного значения, в первую очередь, расходов на общегосударственные вопросы и жилищно-коммунальный комплекс.

Так, основную долю расходов в 2020 году составили расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 40,8% от общих расходов (2509,6 тыс. рублей). По сравнению с 2019 годом в абсолютном значении расходы увеличились на 694,3 тыс. рублей в связи с увеличением расходов по проекту «Народный бюджет» и федеральной программы по комплексному развитию сельских территорий.

Вторую позицию в структуре расходов заняли расходы на «Общегосударственные вопросы» – 38,6% (2375,6 тыс. рублей), в сравнении с 2019 годом рост на 195,0 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы Главы и работников администрации.

Расходы на дорожную деятельность по разделу «Национальная экономика» составили 431,4 тыс. рублей, или 7% от общих расходов, в абсолютном значении расходы снизились относительно 2019 года более чем в два раза в связи с проведением в 2019 году работ по ремонту дорожного полотна и обустройству водоотводных канав.

Наибольшее снижение расходов в сравнении с 2019 годом осуществлено по разделам:

- «Физическая культура и спорт» - на 80,5% или на 424,2 тыс. рублей в связи со снижением расходов по проекту «Народный бюджет» и осуществлением в 2019 году расходов по комплексному развитию сельских территорий в рамках федеральной программы;

- снижение расходов по отрасли культура в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет района на обеспечение деятельности филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории муниципального образования, обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета, перечисляемой из бюджета района.

## **5.2.1 Исполнение программной части бюджета**

В 2020 году бюджет муниципального образования «Великодворское» сформирован и исполнен в не программном формате.

## **5.2.2 Анализ расходной части бюджета по отраслям**

Финансирование по разделу «Общегосударственные вопросы» (содержание главы, управленческого аппарата, расходы по резервному фонду, другие общегосударственные расходы) занимает в структуре расходов бюджета муниципального образования 38,6%. Утверждено на 2020 год по уточненному бюджету 2404,1 тыс. рублей, исполнено на 2375,6 тыс. рублей, что составило к показателю, утвержденному решением Совета муниципального образования от 17.12.2019 №143 - 99,8%. По подразделам расходы представлены в таблице:

тыс. рублей

НАИМЕНОВАНИЕ	Раз Дел	По раз- дел	Утвержд ено на 2020 год	Исполне но за 2020 год	% Исполн ения	Доля в общей сумме расходо в в %	Факт. исполне ние расходов за 2019г	Тем роста к уровню 2019г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕНН ЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>01</b>	<b>00</b>	<b>2404,1</b>	<b>2375,6</b>	<b>98,8</b>	<b>100</b>	<b>2180,6</b>	<b>+9,0</b>
<i>Функционирование высшего должн. лица органа мун. образования</i>	01	02	689,5	688,4	99,8	29	552,6	+24,6
<i>Функционирование высших органов исполнительной власти</i>	01	04	1655,1	1628,1	98,4	68,5	1534,6	+6,1
Оплата труда с отчислениями	01	04	702,6	701,8	99,9	29,5	686,5	+2,2
Межбюджетные трансферты	01	04	393,8	393,8	100	16,6	381,3	+3,3
Прочие расходы	01	04	558,7	532,6	95,3	22,4	466,8	+14,1
<i>Другие общегос. вопросы</i>	01	13	59,5	59,1	99,3	2,5	93,4	-36,7
Резервные фонды	01	13	7	7	100	0,3	7	-
Осуществление полномочий по составлению протоколов	01	13	2	2	100	0,1	0,4	в 5р
Другие общегосударст вопросы	01	13	50,5	50,1	99,2	2,1	86	-41,7

В структуре общегосударственных расходов заработная плата с начислениями составила 58,5%.

Из начисленной заработной платы с начислениями в сумме 1315,9 тыс. рублей, заработная плата Главы и муниципальных служащих составила 817,9 тыс. рублей, технического обеспечения и обслуживающего персонала 498,0 тыс. рублей. Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» в редакции от 22.01.2018 № 58 норматив фонда оплаты труда с учетом начислений определен в сумме 1657,0 тыс. рублей. Фактический расход средств на заработную плату с начислениями выборного лица (главы) и муниципальных служащих установленный норматив в 2020 году не превысил.

В целом, в текущем году расходы на содержание главы и администрации муниципального образования «Великодворское» составили 1922,7 тыс. рублей, увеличение к расходам 2019 года на 216,8 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы Главы и работников администрации.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» расходы произведены на сумму 59,1 тыс. рублей, что составило к бюджетным ассигнованиям 99,3%. Основную долю расходов составили расходы на приобретение стенда в музейную комнату в п. Чуриловка в сумме 40,1 тыс. рублей. Расходы резервного фонда администрации осуществлены на сумму 7,0 тыс. рублей.

В отчетном году согласно заключенных Соглашений на финансовое обеспечение передаваемых полномочий по исполнению Федерального закона № 44-ФЗ (муниципальный заказ); по осуществлению функций внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, по исполнению части полномочий специалиста (финансиста), по ведению бюджетного

(бухгалтерского) учета перечислено межбюджетных трансфертов в бюджет района в сумме 393,8 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная оборона**» на осуществление полномочий по первичному воинскому учету произведены расходы в сумме 97,2 тыс. рублей, из них за счет субвенции федерального бюджета утверждено бюджетных ассигнований на 2020 год и исполнено расходов в сумме 93,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета поселения 3,7 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» в уточненном бюджете на 2020 год на мероприятия по противопожарной безопасности исполнено расходов на сумму 227,4 тыс. рублей, что составило к плановым назначениям 99,9%, из них на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 150,0 тыс. рублей, а также на содержание, ремонт пожарных водоемов на территории поселения в сумме 77,4 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная экономика**» подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы» на 2020 год предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 431,9 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 431,4 тыс. рублей или на 99,9% от плановых назначений на текущее содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Раздел «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в структуре расходов бюджета муниципального образования занимает первое место (40,8%). На 2020 год утверждено плановых назначений в уточненном бюджете 2518,8 тыс. рублей, исполнено в сумме 2509,6 тыс. рублей или на 99,6%. К расходам 2019 года расходы по данной отрасли увеличились на 694,3 тыс. рублей в связи с увеличением расходов по проекту «Народный бюджет» и федеральной программы по комплексному развитию сельских территорий.

Расходы по статьям затрат представлены в таблице:

НАИМЕНОВАНИЕ	Раз Дел	Под раз дел	Уточне нный на 2020 год	Исполнен о за 2020 год	% испол нения	Доля в общем объеме в %	тыс. рублей	
							Исполн ено за 2019 год	Темп роста к уровню 2019г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>05</b>		<b>2518,8</b>	<b>2509,6</b>	<b>99,6</b>	<b>100</b>	<b>1815,3</b>	<b>+38,3</b>
Жилищное хозяйство	05	01	138,2	135,8	98,3	5,4	224,3	-39,5
Благоустройство	05	03	2380,6	2373,8	99,7	94,6	1591	+49,2
Проект «Народный бюджет	05	03	880,0	880,0	100	35,1	130	в 6,7р
Уличное освещение	05	03	548,7	544,5	99,2	21,7	873,5	-37,7
На содержание кладбища	05	03	9,3	9,3	100	0,3	122,5	-92,4
Программа комплексного развития сельских территорий	05	03	800	800	100	31,9	-	-
Прочее благоустройство	05	03	142,5	140	98,2	5,6	465	-69,9

По подразделу «*Жилищное хозяйство*» расходы в сумме 135,8 тыс. рублей осуществлены за счет межбюджетных трансфертов из бюджета района и направлены на оплату взносов на капитальный ремонт многоквартирных

домов, находящихся в муниципальном жилом фонде, на проведение ремонта муниципального жилья.

По подразделу «*Благоустройство*» израсходовано средств в сумме 2373,8 тыс. рублей, что на 782,8 тыс. рублей выше расходов 2019 года.

Расходы на уличное освещение (электроэнергия, замена светильников, услуги по обслуживанию) составили 544,5 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета в сумме 385,1 тыс. рублей.

На реализацию проекта «Народный бюджет» финансирование расходов составило 880,0 тыс. рублей по 8 объектам, из них за счет средств субсидии областного бюджета в сумме 787,5 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий в рамках реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» произведены расходы на обустройство спортивных площадок в д. Великий Двор и п. Чуриловка в сумме 800,0 тыс. рублей, из них: за счет субсидии федерального и областного бюджетов 700,0 тыс. рублей.

На мероприятия по содержанию мест захоронений израсходовано 9,3 тыс. рублей (вывоз мусора).

На прочее благоустройство израсходовано 140,0 тыс. рублей, из них содержание контейнерных площадок под ТКО, приобретение кос-триммеров и прочие мероприятия.

В уточненном бюджете муниципального образования на 2020 год расходы по подразделу «**Молодежная политика и оздоровление детей**» утверждены и исполнены в сумме 2,5 тыс. рублей на проведение мероприятий с молодежью местного значения.

По разделу «**Культура, кинематография**» расходы профинансированы в сумме 10,0 тыс. рублей (100% плановых назначений) на перечисление в бюджет района межбюджетных трансфертов в части осуществления районом полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры (обеспечение деятельности филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения).

Снижение расходов по отрасли культура в сравнении с 2019 годом обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета из бюджета района.

По разделу «**Социальная политика**» на доплату к пенсии муниципальным служащим и Главе, вышедшим на пенсию из муниципального образования профинансировано расходов в сумме 397,5 тыс. рублей (100% от плановых назначений).

По разделу «**Физическая культура и спорт**» в уточненном бюджете муниципального образования на 2020 год утверждено плановых назначений 103,0 тыс. рублей, исполнено на 100%, из них:

- на участие жителей муниципального образования в районных спортивных соревнованиях и приобретение спортивных товаров израсходовано 8,0 тыс. рублей;

- на финансирование мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет» направлено средств в сумме 95,0 тыс. рублей (приобретение спортивной формы, снаряжения и спортивного оборудования).

## **6. Муниципальный долг, бюджетные кредиты.**

В соответствии с п. 3 статьи 107 БК РФ, установленный статьей 9 решения Совета муниципального образования «Великодворское» от 17.12.2019 №143 «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 соблюден. Кредиты в течение финансового года муниципальным образованием не привлекались, расходы бюджета на обслуживание муниципального долга не осуществлялись.

В соответствии со ст. 117 БК РФ и статьей 10 решения Совета муниципального образования «О бюджете муниципального образования «Великодворское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» муниципальные гарантии юридическим лицам в течение 2020 года не предоставлялись.

## **7. Дебиторская, кредиторская задолженность**

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 по бюджету муниципального образования «Великодворское» составила 10 663,5 тыс. рублей, из нее: задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, начисленным в бюджет муниципального образования «Великодворское» по данным ИФНС России по Вологодской области в сумме 68,2 тыс. рублей, начисленные суммы аренды по долгосрочным договорам в сумме 14,0 тыс. рублей, начисление долгосрочной задолженности по межбюджетным трансфертам на плановый период 2021-2023 годов — 10 581,3 тыс. рублей. Увеличение задолженности к 2019 году составило 1 677,8 тыс. рублей за счет начисленной долгосрочной задолженности по межбюджетным трансфертам на плановый период 2021-2023 годов.

Кредиторская задолженность по бюджету по состоянию на 01.01.2021 года составила 296,6 тыс. рублей (текущая), из нее задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, поступающим в бюджет муниципального образования «Великодворское» по данным главного администратора доходов УФНС России по Вологодской области (код 182) составила 167,3 тыс. рублей, задолженность по текущей деятельности администрации поселения 129,3 тыс. рублей.

## **8. Выводы**

1. Фактическое исполнение бюджета поселения за 2020 год осуществлено с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 455,8 тыс. рублей при утвержденном профиците 421,0 тыс. рублей. (доходы – 6610,0 тыс. рублей, расходы – 6154,2 тыс. рублей).
2. Структура, сроки предоставления и содержание отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год, предоставленного в форме проекта, соблюдены. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от

28 декабря 2010 года № 191н. При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности фактов недостоверных отчетных данных, искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом проведенной проверкой не установлено.

3. Сводная бюджетная роспись сформирована и утверждена в соответствии со статьей 217 БК РФ.

4. Бюджетная роспись велась, и изменения в нее вносились в течение финансового года в соответствии со ст. 217, 219.1 БК РФ.

5. Бюджет муниципального образования «Великодворское» за 2020 год в целом по доходам выполнен на 99,9% и на 151,9% к доходам бюджета, утвержденного решением Совета муниципального образования от 17.12.2019 №143. Увеличение доходной части бюджета объясняется ростом безвозмездных поступлений.

К 2019 году поступления в бюджет поселения в целом снизились на 833,9 тыс. рублей или на 11,2%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам рост на 9,9 тыс. рублей или на 2%; по безвозмездным поступлениям снижение на 843,8 тыс. рублей или на 12,1%.

По результатам исполнения бюджета за 2020 год, в структуре доходов бюджета поселения, удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 7,6%, безвозмездных поступлений — 92,4%, что сохраняет зависимость бюджета муниципального образования от бюджетов других уровней.

6. Размер недоимки по налоговым доходам бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2019 составлял 72,8 тыс. рублей, на 01.01.2020 — 34,8 тыс. рублей, на 01.01.2021 — 55,3 тыс. рублей, т. е. недоимка возросла к 2019 году на 20,5 тыс. рублей, в т.ч: задолженность по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 21,8 тыс. рублей и составила 34,1 тыс. рублей; задолженность по земельному налогу составила 21,2 тыс. рублей, снижение всего на 0,7 тыс. рублей.

7. В целом, за 2019 год расходы бюджета муниципального образования «Великодворское» исполнены на 99,4%, при уточненном плане 6192,7 тыс. рублей, расходы профинансированы в сумме 6154,2 тыс. рублей, что составило 141,4% к расходам, утвержденным решением Совета муниципального образования от 17.12.2019 №143. К расходам 2019 года расходы снизились на 455,5 тыс. рублей или на 6,9%. С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет поселения изменений плановые расходы 2020 года увеличились на 1841,1 тыс. рублей (или на 42,3%),

8. Основную долю расходов бюджета поселения в 2020 году составили расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 40,8% от общих расходов (2509,6 тыс. рублей). По сравнению с 2019 годом в абсолютном значении расходы увеличились на 694,3 тыс. рублей в связи с увеличением расходов по проекту «Народный бюджет» и федеральной программы по комплексному развитию сельских территорий.

9. Вторую позицию в структуре расходов заняли расходы на «Общегосударственные вопросы» – 38,6% (2375,6 тыс. рублей), в сравнении с 2019 годом рост на 195,0 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы Главы и работников администрации.



10. Расходы на дорожную деятельность по разделу «Национальная экономика» составили 431,4 тыс. рублей, или 7% от общих расходов, в абсолютном значении расходы снизились относительно 2019 года более чем в два раза в связи с проведением в 2019 году работ по ремонту дорожного полотна и обустройству водоотводных канав.

11. Наибольшее снижение расходов в сравнении с 2019 годом осуществлено по разделам:

- «Физическая культура и спорт» - на 80,5% или на 424,2 тыс. рублей в связи со снижением расходов по проекту «Народный бюджет» и осуществлением в 2019 году расходов по комплексному развитию сельских территорий в рамках федеральной программы;

- снижение расходов по отрасли культура в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет района на обеспечение деятельности филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории муниципального образования, обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета.

11. Расходы на заработную плату с начислениями главы и муниципальных служащих в 2020 году норматив, устанавливаемый постановлением Правительства области на очередной финансовый год, не превысили.

По результатам проведенной внешней проверки Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год Контрольно-счетной комиссией Муниципального Собрания Тотемского муниципального района установлено:

— соответствие проекта решения Совета муниципального образования «Великодворское» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год» (с приложениями) требованиям, предъявляемым Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципального образования «Великодворское» к отчету об исполнении бюджета;

— достоверность показателей Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год.

### **Предложения:**

1. Принять все меры по повышению уровня собираемости налогов, проведению работы по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет поселения с целью пополнения доходной части бюджета муниципального образования.

2. С целью сокращения расходов продолжить работу по повышению эффективности расходов.

### **Заключение**

Обобщив материалы Заключения, подготовленного с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, Контрольно-счетная комиссия рекомендует отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования «Великодворское» за 2020 год» к рассмотрению Советом муниципального образования «Великодворское».

Председатель Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

О. В. Гилеско

26 марта 2020 года