



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14 ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ ЗА 2020 ГОД**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское Тотемского муниципального района за 2020 год подготовлено на основании пункта 1.2. плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2021 год, Соглашения о передаче Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса, разделами 8 и 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 22.06.2016 №67, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское, утвержденного решением Совета сельского поселения от 30.10.2015 №18.

**Предмет проверки:** муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета сельского поселения Пятовское; годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год, годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Пятовского за 2020 год, проект решения Совета сельского поселения Пятовское «Об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год».

**Объект проверки:** администрация сельского поселения Пятовское, МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности».

**Целями** проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются:

- оценка полноты и достоверности данных, представленных в годовом отчете, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса и составлении годового отчета;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год;
- полноты представленных одновременно с годовым отчетом документов и материалов, их соответствие требованиям законодательства;
- оценка состояния муниципального долга (при наличии).

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района администрацией поселения.

## 1. ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Публичные слушания по проекту бюджета на 2020 год проведены в соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Пятовское, утвержденным решением Совета сельского поселения Пятовское от 09.10.2015 № 9. Слушания назначены постановлением администрации сельского поселения Пятовское от 20.11.2019 № 238 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и обеспечении участия граждан в бюджетном процессе» на 12 декабря 2019 года в 14.00 по адресу: д. Пятовская, ул. Центральная, д. 4. Функции организатора возложены на администрацию сельского поселения Пятовское. Обнародован проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в приложении «Деловая среда» газеты «Тотемские вести» от 20.11.2019.

## 2. Утверждение бюджета на 2020 год

Бюджет сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов принят решением Совета сельского поселения Пятовское от 19.12.2019 № 44 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» по доходам в сумме 14817,7 тыс. рублей, по расходам - 15117,7 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 300,0 тыс. рублей или 4,8% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января 2021 года определен 0,0 тыс. рублей. Предоставление муниципальных гарантий юридическим лицам в бюджете сельского поселения на 2020 год не предусмотрено.

В течение года параметры бюджета изменялись 6 раз в сторону увеличения на основании решений Совета сельского поселения Пятовское. Кроме того, на основании полномочий, установленных п.3 ст.217 БК РФ, финансовым органом администрации поселения изменялась сводная бюджетная роспись.

№ п/п	Решения Совета сельского поселения	Доходы (тыс. руб.)			Расходы (тыс. руб.)	Дефицит (профицит) (тыс. руб.)
		всего	в том числе			
			безвозмезд. поступления	собственные доходы		
	<b>19.12.2019 № 44</b>	<b>14817,7</b>	<b>8538,7</b>	<b>6279,0</b>	<b>15117,7</b>	<b>-300,0</b>
1	25.02.2020 № 2	15531,3	9233,3	6298,0	16551,9	-1020,6
2	23.03.2020 № 14	18315,3	12017,3	6298,0	19335,9	-1020,6
3	23.06.2020 № 23	18579,5	12281,5	6298,0	19819,6	-1240,1
4	12.11.2020 № 30	19545,4	13337,7	6207,7	20945,4	-1400,0
5	23.12.2020 № 35	19460,7	13337,7	6123,0	19872,3	-411,6
<b>6</b>	<b>29.12.2020 № 47</b>	<b>19490,7</b>	<b>13367,7</b>	<b>6123,0</b>	<b>19872,3</b>	<b>-381,6</b>
	Проект решения об исполнении бюджета за 2020 год	<b>19592,7</b>	<b>13367,7</b>	<b>6225,0</b>	<b>19731,8</b>	<b>-139,1</b>

Уточнения бюджета по доходам производились за счет увеличения безвозмездных поступлений (увеличились на 4829,0 тыс. рублей или на 56,6 процентов) к первоначально утвержденному бюджету, объем собственных доходов снизился на 156,0 тыс. рублей или на 2,5 процента.

В результате, уточненный план по доходам составил 19490,7 тыс. рублей (131,5 процента к первоначально утвержденному бюджету), по расходам – 19872,3 тыс. рублей (131,4 процента), дефицит сформирован в размере 381,6 тыс. рублей, источником финансирования которого являлось снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения.

### **3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР И ПОРЯДОК СРОКОВ ЗАВЕРШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО ГОДА.**

В 2020 году бюджетный процесс в сельском поселении Пятовское осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Решением Совета сельского поселения Пятовское от 19.12.2019 № 44 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений). Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ постановлением администрации сельского поселения от 11.01.2016 № 5 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Пятовское и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Пятовское. Сводная бюджетная роспись сформирована и утверждена главой сельского поселения 20 декабря 2019 года. Сроки составления и предоставления сводной бюджетной росписи соблюдены. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств доведены до прямых получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года (20.12.2019) – сроки доведения соблюдены.

В ходе проверки установлено, что данные сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (с учетом внесенных изменений) соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в редакции решения Совета сельского поселения от 29.12.2020 № 47.

В соответствии со ст. 242 БК РФ финансовые операции по исполнению бюджета поселения за 2020 год завершены 31 декабря 2020 года. Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 составил 1 547 297,73 рублей, из них 1 534 363,85 рубля - собственные доходы, 12 933,88 рубля — средства, перечисленные в качестве гарантий исполнения контрактов. Порядок завершения операций по исполнению бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год соблюден.

Анализ проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год» (далее – проект решения) показал, что данный проект решения в полной мере соответствует статье 264.6 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

В качестве приложений к проекту решения представлены:

- доходы бюджета сельского поселения Пятовское по кодам классификации доходов бюджетов за 2020 год (Приложение 1);
- расходы бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение 2);
- расходы бюджета по ведомственной структуре расходов сельского поселения Пятовское за 2020 год (Приложение 3);
- источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Пятовское по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2020 год (Приложение 4);
- отчет о расходах резервного фонда администрации сельского поселения Пятовское за 2020 год (Приложение 5).

#### **4. Проверка полноты и достоверности составления отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год**

Годовая бюджетная отчетность Администрации сельского поселения Пятовское за 2020 год представлена в Контрольно-счётную комиссию 15 марта 2021 года, в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, подразделом 8.6. раздела 8 Положения о бюджетном процессе поселения, в составе форм отчетов, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность за 2020 год сформирована в полном объеме и представлена следующими формами:

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).
2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120).
3. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).
5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).
6. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).
7. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).
8. Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).
9. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).
10. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно статье 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось Федеральным казначейством.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год администрации сельского поселения Пятовское, как главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования

дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств, нарушений не установлено. Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Пятовское за 2020 год прилагается.

## 5. Основные характеристики бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год

Проектом решения Совета сельского поселения Пятовское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2020 год по доходам в сумме 19592,7 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов в сумме 13058,9 тыс. рублей, по расходам — 19731,8 тыс. рублей, с дефицитом в размере 139,1 тыс. рублей, что составило 2,2 процента утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Параметры представленного проекта соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) за 2020 год, представленного администрацией сельского поселения Пятовское в Контрольно-счетную комиссию на внешнюю проверку.

Сведения об исполнении основных характеристик бюджета за 2018-2020 годы, представлены в таблице:

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете на 2020г	Исполнение за 2020 год	% исполнения за 2020 год	Исполнение за 2019год	тыс. рублей		
					Темп роста 2020г к 2019г, (%)	Исполнение за 2018 год	Темп роста 2020г к 2018г, (%)
Общий объем доходов, в том числе:	19490,7	19592,7	100,5	28342,5	-30,9	30327,1	-35,4
безвозмездные поступления	13367,7	13367,7	100	22109,9	-39,5	23633,2	-43,4
общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	6123,0	6225,0	101,7	6232,6	-0,1	6693,9	-7,0
Расходы	19872,3	19731,8	99,3	29032,6	-32,0	30761,9	-35,9
Дефицит(-)/профицит (+)	-381,6	-139,1	-	-690,1	-	-434,8	-

Исполнение бюджета за 2020 год по доходам составило 100,5% к утвержденному прогнозу, наблюдается снижение доходов как к 2019 году на 30,9% за счет снижения поступления безвозмездных поступлений, так и к 2018 году на 35,4% за счет снижения собственных доходов и безвозмездных поступлений. Расходы исполнены на 99,3% к утвержденным бюджетным назначениям, относительно 2019 года также происходит снижение расходов на 32%, к 2018 году - на 35,9%.

В ходе внешней проверки отчёта об исполнении бюджета было проверено соответствие исполнения основных характеристик бюджета поселения требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства:

- частью 4 статьи 5 решения о бюджете от 19.12.2019 № 44 с изменениями от 29.12.2020 №47 *размер резервного фонда* на 2020 год установлен в сумме 43,0 тыс. рублей. При планировании бюджета, предельный размер, установленный статьей 81 Бюджетного кодекса — 3% утвержденного решением общего объема расходов, соблюден.

Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда, предоставленных из бюджета сельского поселения Пятовское в 2020 году, фактические расходы составили 43,0 тыс. рублей и были направлены:

- на проведение праздничных мероприятий в сумме 11,0 тыс. рублей;
- на материальную помощь - 30,0 тыс. рублей;
- денежное вознаграждение в связи с юбилейной датой бывшим работникам администрации поселения — 2,0 тыс. рублей,

в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

- По результатам исполнения бюджета 2020 года сложился *дефицит бюджета* в сумме 139,1 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 381,6 тыс. рублей.

В состав исполнения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году включено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в течение соответствующего финансового года – (139,1 тыс. рублей).

Дефицит бюджета поселения, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета, соответствует положениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

### **5.1. Исполнение бюджета по доходам за 2020 год**

Бюджет сельского поселения Пятовское за 2020 год, в целом, по доходам выполнен на 100,5% относительно плановых назначений, утвержденных решением о бюджете от 29.12.2020 №47, и на 132,2 % к доходам бюджета, утвержденного решением Совета сельского поселения от 19.12.2019 № 44. При первоначально утвержденном объеме доходов сельского поселения на 01.01.2020 в сумме 14817,7 тыс. рублей, поступило в доход бюджета 19592,7 тыс. рублей. Увеличение доходной части бюджета объясняется ростом безвозмездных поступлений на 56,6%.

При первоначально утвержденном объеме налоговых и неналоговых (собственных) доходов на 2020 год в сумме 6279,0 тыс. рублей, поступило в бюджет сельского поселения 6225,0 тыс. рублей, что составило 99,1 % к первоначально утвержденному плану и 101,7% к уточненным плановым назначениям.

Относительно 2019 года, поступления доходов в бюджет поселения за отчетный год, в целом снизились на 8749,8 тыс. рублей или на 30,9%, в основном по безвозмездным поступлениям - на 8742,2 тыс. рублей или на 39,5%.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2020 год в структуре доходов бюджета поселения удельный вес налоговых и неналоговых доходов

составил 31,8% (рост в сравнении с 2019 годом на 9,8 процентных пункта), безвозмездных поступлений — 68,2% (снижение к 2019 году на 9,8 процентных пункта).

Первоначальным решением о бюджете на 2020 год утвержденный прогноз по доходам планировался в пропорции 42,4% - собственные доходы местного бюджета и 57,6% - безвозмездные поступления.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2020 году представлено в таблице.

Наименование источника дохода	Первоначально утвержденный план 2020г	Уточненный план 2020 год	Фактически исполнено за 2020 г	% исполнения к первоначальному плану	% исполнения к уточненному плану	Доля в общем объеме доходов в %	тыс. рублей			
							Факт. поступление в за 2019г	Темп роста к 2019г в %	Факт. поступление в за 2018г	Темп роста к 2018г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Налог на доходы физических лиц	1063	1305,8	1337,9	125,9	102,5	<b>21,5</b>	<b>1137,7</b>	<b>+17,6</b>	<b>1316,0</b>	+1,7
2. Единый сельскохозяйственный налог	-	4,9	4,9	-	100	<b>0,1</b>	<b>2,9</b>	<b>+69</b>	<b>1,2</b>	Св 400
3. Налоги на имущество	5122	4692	4761,3	93	101,5	<b>76,5</b>	<b>4602,4</b>	<b>+3,5</b>	<b>4958,6</b>	-4
Налог на имущество физических лиц	1988	1520	1562,5	78,6	102,8	<b>25,1</b>	<b>1486,6</b>	<b>+5,1</b>	<b>1828,2</b>	-14,5
Земельный налог	3134	3172	3198,8	102,1	100,8	<b>51,4</b>	<b>3115,8</b>	<b>+2,7</b>	<b>3130,4</b>	+2,2
4. Государственная пошлина	20	12	12,7	63,5	105,8	<b>0,2</b>	<b>19,5</b>	<b>-34,9</b>	<b>26,2</b>	-51,5
5. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	74	97	96,9	131	99,9	<b>1,6</b>	<b>311</b>	<b>-68,8</b>	<b>367,2</b>	-73,6
Доходы от арендной платы за землю	1	1	1	100	100	-	<b>1,6</b>	<b>-37,5</b>	<b>1,6</b>	-37,5
Доходы от сдачи в аренду имущества из казны	57	46	46	80,7	100	<b>0,7</b>	<b>96,5</b>	<b>-53,3</b>	<b>138,8</b>	-66,9
Прочие поступления	16	50	49,9	Св 300	99,8	<b>0,8</b>	<b>212,9</b>	<b>-76,6</b>	<b>226,8</b>	-78
6. Доходы от продажи земли	-	-	-	-	-	-	<b>123,7</b>	-	-	-
7. Доходы от продажи имущества	-	10	<b>10</b>	-	100	0,2	-	-	-	-
7. Штрафы	-	1,3	1,3	-	100	-	<b>34,6</b>	<b>-96,2</b>	<b>10,7</b>	-87,8
8. Прочие	-	-	-	-	-	-	<b>0,8</b>	-	<b>14,0</b>	-
Итого	6279	6123	6225	99,1	101,7	<b>100</b>	<b>6232,6</b>	<b>-0,1</b>	<b>6693,9</b>	-7

Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета сельского поселения Пятовское на 95 и более процентов выполнены планы поступлений по всем доходным источникам. В целом, темп поступления собственных доходов в 2020 году остался на уровне поступления в 2019 году (снижение всего на 7,6 тыс. рублей), в сравнении с 2018 годом снижение на 7% или на 468,9 тыс. рублей в основном за счет снижения поступлений налога на имущество и доходов от использования имущества.

В структуре поступивших в 2020 году в бюджет собственных доходов, основным образующим источником остаются как и в предыдущие годы налоги на имущество - 76,5%. Исполнение имущественных налогов в отчетном году составило 101,5% к уточненному плану и 93% к

первоначальным плановым назначениям. Относительно 2019 года поступление имущественных налогов в отчетном году увеличилось на 3,5% или на 158,9 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц исполнен в объеме 1562,5 тыс. рублей, рост к 2019 году на 5,1% или на 75,9 тыс. рублей в связи с оплатой задолженности прошлых лет;
- земельный налог поступил в сумме 3198,8 тыс. рублей, рост к 2019 году на 2,7% или на 83,0 тыс. рублей в связи с изменением кадастровой стоимости земли.

Следующим доходным источником в структуре собственных доходов бюджета является налог на доходы физических лиц (далее — НДФЛ), доля которого в 2020 году составила 21,5%. Исполнен НДФЛ за 2020 год на сумму 1337,9 тыс. рублей или на 102,5 % к уточненным плановым назначениям и 125,9% к первоначальному плану.

Первоначально, решением от 19.12.2019 № 44, НДФЛ, в целом, прогнозировался к поступлению в размере 1063,0 тыс. рублей, в ходе исполнения бюджета, по причине отклонения показателей исполнения от прогноза, произведено уточнение прогнозируемых доходов от НДФЛ, в сторону увеличения и они составили 1305,8 тыс. рублей.

Относительно 2019 года НДФЛ в отчетном году исполнен на 17,6% или на 200,2 тыс. рублей больше в связи с увеличением фонда заработной платы.

Доходы от использования муниципального имущества (сдача в аренду имущества, составляющего казну поселения, соцнайм за муниципальное жилье) в 2020 году в структуре собственных доходов поселения составили 1,6%. Данные доходы исполнены на 99,9% в сумме 96,9 тыс. рублей, в сравнении с 2019 годом снизились на 214,1 тыс. рублей, в основном, за счет снижения доходов от соц. найма в связи с передачей муниципального жилого фонда в собственность района.

Доходов от продажи имущества в 2020 году поступило в сумме 10,0 тыс. рублей, что составило 0,2% в структуре налоговых и неналоговых доходов.

Государственная пошлина в 2020 году исполнена в сумме 12,7 тыс. рублей, что составило 105,8% к уточненным плановым назначениям и 65,1% к исполнению в 2019 году в связи с уменьшением количества обращений граждан (внесенные изменения с 1 сентября 2019 года в законодательство о нотариате согласно Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - из компетенции органов местного самоуправления исключено удостоверение завещания и доверенности на распоряжение недвижимостью).

Поступление штрафов, санкций за 2020 год составило 1,3 тыс. рублей или 100% к плановым назначениям (штраф за нарушение законодательства о контрактной системе).

Недоимка по налоговым доходам сельского поселения Пятовское по состоянию на 01.01.2019 составляла 1966,8 тыс. рублей, на 01.01.2020 — 1244,4 тыс. рублей, на 01.01.2021 — 1186,1 тыс. рублей, снижение недоимки к 2019 году составило 58,3 тыс. рублей, в т.ч:

- задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 7,4 тыс. рублей;
- задолженность по налогу на имущество физических лиц снизилась на 135,1 тыс. рублей и составила 531,1 тыс. рублей;
- задолженность по земельному налогу составила 647,6 тыс. рублей, увеличение на 77,9 тыс. рублей.

Удельный вес недоимки в общем объеме поступлений налоговых доходов в 2020 году составил 19,4%, в 2019 году составлял 21,7%.

В целях увеличения поступлений собственных доходов в бюджет поселения Администрацией поселения разработан и утвержден План мероприятий, направленный на рост доходного потенциала сельского поселения Пятовское на 2019-2021 годы, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Пятовское от 16.04.2019 №67. Основными мероприятиями плана являются: принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по имущественным налогам в бюджет поселения, обеспечение взаимодействия по вопросам функционирования мобильных налоговых офисов, координация работы органов местного самоуправления сельских поселений по обеспечению регистрации прав собственности граждан на недвижимое имущество, принятие мер по дополнительному поступлению неналоговых доходов.

Бюджетный эффект от проведения данных мероприятий в 2020 году по бюджету поселения составил 133,3 тыс. рублей, по консолидированному бюджету 689,4 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения в 2020 году проведена работа по выявлению и привлечению к налогообложению объектов недвижимости физических лиц, сокращению недоимки по налогам. Работа по взысканию задолженности по имущественным налогам проводилась путем рассылки уведомлений по должникам в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации на территории района по причине распространения новой коронавирусной инфекции. Также в отчетном году на территории поселения не работали мобильные налоговые офисы.

План безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ выполнен на 100% в сумме 13367,7 тыс. рублей, по отношению к первоначальным назначениям на 156,6% или больше на 4829,0 тыс. рублей, в том числе:

- дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности 4496,0 тыс. рублей;
- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 3143,4 тыс. рублей;
- субсидии областного бюджета 4743,6 тыс. рублей, из них: на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме 315,0 тыс. рублей, на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 2039,8 тыс. рублей, на организацию уличного освещения 2284,5 тыс. рублей, на мероприятия по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского 104,3 тыс. рублей;
- субвенция федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета составила 233,9 тыс. рублей;



	год	год		%	2019г	2018г в %	2018г	в %
1	2	3	4	5	6	7		
Общегосударственные вопросы (0100)	9202,4	9158,0	99,5	46,4	6846	+33,8	6816,7	+34,3
Национальная оборона (0200)	314,3	307	97,7	1,6	262,6	+16,9	237,6	+29,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	263,2	263,2	100	1,3	599,4	-56,1	798,0	-67
Национальная экономика (0400)	-	-	-	-	3609,7	-	5285,5	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	8629,5	8540,8	99	43,3	9684,8	-11,8	6894,0	+23,9
Образование (0700)	16,2	16,2	100	0,1	16,2	100	16,2	100
Культура, кинематография, СМИ (0800)	100	100	100	0,5	6505,6	-98,5	8881,9	-98,9
Социальная политика (1000)	701,7	701,6	100	3,6	708,3	-0,9	1312,0	-46,5
Физическая культура и спорт (1100)	645	645	100	3,3	800	-19,4	520,0	+24
Итого	19872,3	19731,8	99,3	100	29032,6	-32	30761,9	-35,8

Анализ исполнения бюджета в функциональной структуре показал высокий уровень исполнения расходов от запланированного объема по всем разделам классификации расходов бюджета поселения.

Структура расходов в функциональном разрезе отражает приоритеты выделения бюджетных ассигнований на решение вопросов местного значения, в первую очередь, расходов на общегосударственные вопросы и на жилищно-коммунальное хозяйство.

Так, основную долю расходов в 2020 году составили расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 46,4% (9158,0 тыс. рублей), в абсолютном значении расходы увеличились в сравнении с 2019 годом на 33,8% или 2312,0 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы Главы и работников администрации, а также осуществлением расходов на проведение выборов Главы и депутатов сельского поселения.

Вторую позицию в структуре расходов бюджета поселения в 2020 году составили расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43,3% (8540,8 тыс. рублей), в сравнении с 2019 годом расходы по разделу снизились на 1144,0 тыс. рублей, в основном за счет снижения расходов на организацию и обустройство уличного освещения, на прочие мероприятия по благоустройству.

Расходы по разделу «Национальная экономика» в бюджете поселения в 2020 году не планировались и не исполнялись в связи с осуществлением полномочий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Тотемским муниципальным районом в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

Снижение расходов по отрасли культура в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет района на обеспечение деятельности шести филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения, обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета, перечисляемой из бюджета района.

### 5.2.1. Исполнение программной части бюджета

В 2020 году бюджет сельского поселения Пятовское сформирован и исполнен в не программном формате.

### 5.2.2 Анализ расходной части бюджета по отраслям

Финансирование по разделу «Общегосударственные вопросы» (содержание главы, управленческого аппарата, обеспечение проведения выборов и расходы по другим общегосударственным вопросам) занимают в структуре бюджета сельского поселения Пятовское 46,4%. Утверждено в уточненном бюджете на 2020 год бюджетных ассигнований в сумме 9207,4 тыс. рублей, исполнено на 9158,0 тыс. рублей или 99,5%, по отношению к показателю, утвержденному решением Совета сельского поселения от 19.12.2019 № 44 (7623,2 тыс. рублей) - 120,1%.

Структура расходов раздела представлена в таблице:

НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Утверждено на 2020 год	Исполнено за 2020 г	% исполнения	Доля в структуре расходов, %	тыс. рублей	
							Исполнено за 2019г	Тем роста к 2019г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	9202,4	9158,0	99,5	100	6846	+33,8
<i>Функционирование высшего должностного лица</i>	01	02	977,5	977,4	99,9	10,7	811,2	+20,5
Оплата труда с начислениями	01	02	977,5	977,4	99,9	10,7	811,2	+20,5
<i>Функционирование высших органов исполнительной власти</i>	01	04	7144,5	7100,2	99,4	77,5	5460,2	+30
Оплата труда с начислениями	01	04	4290,7	4288,5	99,9	46,8	3743	+14,6
Прочие расходы	01	04	2750,0	2707,9	98,5	29,6	1623,7	+66,8
Межбюджетные трансферты	01	04	101,8	101,8	100	1,1	93,1	+9,4
Составление протоколов об административных нарушениях	01	04	2,0	2,0	100	-	0,4	Св 500
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	01	07	641,0	641,0	100	7	-	-
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	01	13	439,4	439,4	100	4,8	574,6	-23,5
Межбюджетные трансферты	01	13	362,1	362,1	100	4	351,1	+3,1
Прочие расходы	01	13	77,3	77,3	100	0,8	223,5	-65,4

В структуре общегосударственных расходов заработная плата с начислениями составила 57,5%. Расходы на зарплату с начислениями Главы и работников администрации сельского поселения составили в 2020 году 5265,9 тыс. рублей, по сравнению с уровнем 2019 года увеличилась на 711,7 тыс. рублей или на 15,6%.

Из заработной платы с начислениями в сумме 5323,7 тыс. рублей, заработная плата Главы и муниципальных служащих составила 3861,6 тыс. рублей, технического обеспечения и обслуживающего персонала 1462,1 тыс. рублей. Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» с учетом внесенных изменений по постановлению Правительства области от 23.03.2015г № 228 «О внесении изменений в постановление Правительства от 28 июля 2008 года № 1416» норматив фонда оплаты труда с учетом начислений установлен в размере 4741,1 тыс. рублей с учетом повышающих коэффициентов. Фактический расход средств на заработную плату с начислениями выборного лица (главы) и муниципальных служащих установленный норматив в 2020 году не превысил.

В целом, расходы на содержание Главы и администрации сельского поселения Пятовское в 2020 году составили 7973,8 тыс. рублей, увеличились к уровню 2019 года на 1795,9 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы и осуществлением расходов на приобретение автомобиля.

Расходы на осуществление полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом Вологодской области, составили 2,0 тыс. рублей.

В 2020 году администрацией поселения осуществлены расходы на проведение выборов Главы сельского поселения и депутатов, всего на сумму 641,0 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие общегосударственные вопросы»* израсходовано 439,4 тыс. рублей, в том числе: расходы резервного фонда администрации — 43,0 тыс. рублей в соответствии с Порядком расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Пятовское, утвержденным постановлением администрации сельского поселения Пятовское от 19.02.2016 года №93; на проведение мероприятий по предупреждению возникновения и распространения инфекционных заболеваний людей; на выполнение кадастровых работ.

В 2020 году согласно заключенных соглашений на передачу полномочий по решению вопросов местного значения на уровень района: по исполнению Федерального закона № 44-ФЗ (муниципальный заказ); осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, организацию ритуальных услуг, содержанию мест захоронения и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета перечислены межбюджетные трансферты в сумме 463,9 тыс. рублей в бюджет Тотемского района.

По разделу **«Национальная оборона»** утверждено в уточненном бюджете на 2020 год на осуществление полномочий по первичному воинскому учету бюджетных ассигнований в сумме 314,3 тыс. рублей, исполнено на 307,0 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции федерального бюджета 233,9 тыс. рублей на оплату труда работника и отчисления во внебюджетные фонды.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** утверждено в бюджете и исполнено за 2020 год в сумме 263,2 тыс. рублей, в том числе на обеспечение пожарной безопасности:

- 243,2 тыс. рублей на содержание, ремонт пожарных водоемов на территории сельского поселения (расчистка подъездных путей, содержание противопожарных прорубей);
- 20,0 тыс. рублей на опашку населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.

#### Раздел «Национальная экономика»

В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» полномочия по дорожной деятельности закреплены и исполняются муниципальным районом в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» в структуре расходов бюджета занимает 43,3%. В уточненном бюджете на 2020 год утверждено бюджетных ассигнований в сумме 8629,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 8540,8 тыс. рублей или 99% от плановых назначений. В сравнении с уровнем 2019 года расходы в отчетном году снизились на 1144,0 тыс. рублей в связи со снижением расходов на организацию и обустройство уличного освещения, на финансирование мероприятий по прочему благоустройству, в том числе на обустройство контейнерных площадок. Расходы по подразделам представлены в таблице:

тыс. рублей

НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Утверждено на 2020 год	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Доля в общем объеме в %	Исполнено за 2019г	Темп роста к 2019г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>05</b>	<b>00</b>	<b>8629,5</b>	<b>8540,8</b>	<b>99</b>	<b>100</b>	<b>9684,8</b>	<b>-11,8</b>
<b>Жилищное хозяйство</b>	<b>05</b>	<b>01</b>	<b>451,8</b>	<b>451,8</b>	<b>100</b>	<b>5,3</b>	<b>765,8</b>	<b>-41</b>
(Взносы на капитальный ремонт жилого фонда)	05	01	10,2	10,2	100	0,1	175,4	-94,2
Оплата за вознаграждение по договору по приему платежей за соцнайм	05	01	1,6	1,6	100	-	7,9	-79,7
Капитальный ремонт муниципального жилья	05	01	440,0	440,0	100	5,2	582,5	-24,5
<b>Благоустройство</b>	<b>05</b>	<b>03</b>	<b>8177,7</b>	<b>8089,0</b>	<b>98,9</b>	<b>94,7</b>	<b>8919</b>	<b>-9,3</b>
ГП «Устойчивое развитие сельских территорий с.п. Пятовское на 2016-2018 годы и на период до 2020 года»	05	03	410,0	410,0	100	4,8	-	-
Уличное освещение	05	03	3799,0	3711,7	97,7	43,5	4620,4	-19,7
На содержание мест захоронения	05	03	161,6	161,5	99,9	1,9	5,1	Св 30
Прочие мероприятия по благоустройству	05	03	1171,0	1169,7	99,9	13,7	2109	-44,5
Борщевик Сосновского	05	03	105,3	105,3	100	1,2	-	-

Иные межбюджетные трансферты	05	03	116,8	116,8	100	1,4	114,5	+2
Мероприятия в рамках проекта «Народный бюджет»	05	03	2414,0	2414,0	100	28,2	2070	+16,6

За 2020 год по подразделу «Жилищное хозяйство» произведены расходы в сумме 451,8 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, из них за счет средств районного бюджета в сумме 440,0 тыс. рублей по капитальному ремонту муниципального жилого фонда.

На мероприятия по благоустройству из бюджета поселения расходы профинансированы в сумме 8089,0 тыс. рублей или на 98,9% к плановым назначениям, в том числе:

1. на уличное освещение – 3711,7 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии областного бюджета в сумме 2284,5 тыс. рублей на организацию уличного освещения;

2. на организацию и содержание мест захоронения в сумме 161,5 тыс. рублей;

3. на мероприятия по содержанию и благоустройству территории в сумме 4215,8 тыс. рублей, из нее:

- реализация проекта «Народный бюджет»- 2414,0 тыс. рублей.

- прочие мероприятия по благоустройству — 1169,7 тыс. рублей (установка и содержание контейнерных площадок под ТКО, содержание и ремонт пешеходных мостиков, благоустройство общественных территорий и прочее).

- на мероприятия по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского в сумме 105,3 тыс. рублей.

- на мероприятия по комплексному развитию сельских территорий в сумме 410,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального и областного бюджетов 315,0 тыс. рублей (организация спортивной площадки в п. Текстильщики).

- на перечисление межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по организации и благоустройству территории поселения, по реализации проекта «Городская среда» расходы профинансированы в сумме 116,8 тыс. рублей.

**По разделам «Молодежная политика», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт»** в бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год средства направлены на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, передаваемых на уровень района согласно заключенных соглашений: в сфере молодежной политики в сумме 16,2 тыс. рублей, культуры 100,0 тыс. рублей, физической культуры и спорта 145,0 тыс. рублей (100% плановых назначений).

Снижение расходов по отрасли культура в сравнении с 2019 годом в части перечисления межбюджетных трансфертов в бюджет района на обеспечение деятельности шести филиалов районного учреждения МБУК «Центр развития культуры «Тотьма», находящихся на территории поселения, обусловлено снижением суммы дотации на сбалансированность бюджета из бюджета района.

По разделу **«Социальная политика»** расходы в утвержденном бюджете на 2020 год составили 701,7 тыс. рублей, исполнено на 701,6 тыс. рублей или на 99,9% от плановых назначений, из них:

- 644,5 тыс. рублей на доплаты к пенсии неработающим муниципальным служащим и главам, вышедшим на пенсию из администрации сельского поселения Пятовское;
- 57,1 тыс. рублей на выплату денежной компенсации на оплату коммунальных услуг пенсионерам из отрасли культуры, проживающим и работавшим в сельской местности.

**По разделу «Физическая культура и спорт»** в бюджете поселения предусмотрены ассигнования на финансирование расходов в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме 500,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 500,0 тыс. рублей (приобретение и установка спортивного оборудования в п. Текстильщики и п. Камчуга).

В целях более эффективного расходования бюджетных средств администрацией поселения в 2020 году проводились мероприятия по снижению потребления уличной электроэнергии на территории поселения (в течение года устанавливались графики включения и отключения уличного освещения на территории населенных пунктов, проводилась замена светильников на энергосберегающие светодиодные), также за счет осуществления закупок товаров, работ (услуг) конкурентным способом путем проведения аукционов в электронной форме, экономия бюджетных средств составила 300,0 тыс. рублей.

#### **6. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ, БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, статьей 10 решения Совета сельского поселения Пятовское от 19.12.2019 № 44 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» установленный верхний предел внутреннего муниципального долга бюджета поселения по состоянию на 1 января 2021 года соблюден. Бюджетные и иные кредиты в ходе исполнения бюджета в 2020 году сельским поселением не привлекались.

#### **7. ДЕБИТОРСКАЯ, КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ**

Дебиторская задолженность по бюджету сельского поселения Пятовское на 01.01.2021 составила 26116,0 тыс. рублей, из нее задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, начисленным в бюджет сельского поселения Пятовское по данным главного администратора данных доходов УФНС России по Вологодской области (код администратора 182) — 2420,5 тыс. рублей (просроченная задолженность), по межбюджетным трансфертам на плановый период 2021 и 2022 годов — 22872,6 тыс. рублей, по договорам аренды (операционная аренда) — 30,3 тыс. рублей, по договорам соцнайма жилья — 792,5 тыс. рублей. Увеличение задолженности к 2019 году составило 2399,8 тыс. рублей за счет увеличения начисленной долгосрочной задолженности по межбюджетным трансфертам на плановый период 2021 и 2022 годов.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года составила 1669,4 тыс. рублей, рост к 2019 году на 279,7 тыс. рублей, в том числе

задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, поступающим в бюджет сельского поселения Пятовское по данным главного администратора данных доходов УФНС России по Вологодской области (код администратора 182) составила 1590,3 тыс. рублей (рост к 2019 году на 326,3 тыс. рублей). Задолженность по текущей деятельности администрации поселения (декабрь 2020 года по оплате услуг связи и коммунальных платежей) составила 79,1 тыс. рублей.

## **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность администрации сельского поселения Пятовское, как главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств за 2020 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н в редакции от 16.12.2020 №311н.
2. Бюджет сельского поселения Пятовское за 2020 год исполнен по доходам в сумме 19592,7 тыс. рублей, по расходам 19731,8 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 139,1 тыс. рублей, что составило 2,2% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета поселения).
3. Структура, сроки предоставления и содержание отчета об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год, предоставленного в форме проекта, соблюдены.
4. Бюджетная роспись велась, и изменения в нее вносились в течение финансового года в соответствии со статьями 217, 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
5. Итоги исполнения бюджета соответствуют целям и задачам, поставленным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2020 год.
6. Недоимка по налоговым доходам сельского поселения Пятовское по состоянию на 01.01.2020 составляла 1244,4 тыс. рублей, на 01.01.2021 — 1186,1 тыс. рублей, т.е. снижение недоимки к 2019 году составило 58,3 тыс. рублей, в т.ч: задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 7,4 тыс. рублей; задолженность по налогу на имущество физических лиц снизилась на 135,1 тыс. рублей и составила 531,1 тыс. рублей; задолженность по земельному налогу составила 647,6 тыс. рублей, увеличение на 77,9 тыс. рублей.
7. Расходы на заработную плату с начислениями Главы и муниципальных служащих сельского поселения составили 3861,6 тыс. рублей, норматив,

установленный постановлением Правительства области на очередной финансовый год, не превысили.

8. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 году составили 8540,8 тыс. рублей, в сравнении с уровнем 2019 года снизились на 11,8% или на 1144,0 тыс. рублей в связи со снижением расходов на организацию и обустройство уличного освещения, на финансирование мероприятий по прочему благоустройству, в том числе на обустройство контейнерных площадок.

9. На осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в сфере молодежной политики, культуры и физической культуры и спорта, переданных на уровень Тотемского муниципального района, перечислены межбюджетные трансферты в районный бюджет в сумме 261,2 тыс. рублей (2019 год — 6821,8 тыс. рублей), снижение расходов обусловлено снижением перечисления из бюджета района дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета поселения.

### **Предложения:**

1. Принять все меры по повышению уровня собираемости налогов, проведению работы по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет поселения с целью пополнения доходной части бюджета сельского поселения.

2. С целью сокращения расходов продолжить работу по оптимизации расходов, для повышения эффективности расходования бюджетных средств закупку материалов и оборудования, выполнение работ и услуг производить через конкурсы, аукционы и котировки цен в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ.

### **Заключение**

Обобщив материалы Заключения, подготовленного с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, Контрольно-счетная комиссия рекомендует отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2020 год» к рассмотрению Советом сельского поселения Пятовское.

Председатель Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

О. В. Гилеско

19 марта 2021 года