

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 77
к проекту решения Совета сельского поселения Погореловское «О
бюджете сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый
период 2023 и 2024 годов»

Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на проект решения Совета сельского поселения Погореловское «О бюджете сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), раздела 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Погореловское», утвержденного решением Совета муниципального образования «Погореловское» от 22.03.2017 №194, раздела 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 22.06.2016 №67.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета действующему бюджетному законодательству, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Формирование прогнозных показателей бюджета осуществлено в соответствии с федеральным и областным законодательством, исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения на соответствующий период, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Проект решения Совета сельского поселения Погореловское «О бюджете сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект, проект решения, проект бюджета) внесён на рассмотрение Совета сельского поселения Погореловское с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Погореловское.

Экспертиза проекта проведена Контрольно-счётной комиссией с учётом:

- Указа Президента Российской Федерации, направленного на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную комиссию представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, разделом 7 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Погореловское.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта решения Совета сельского поселения Погореловское «О бюджете сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведены:

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов;
- оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета поселения;
- оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;
- оценка муниципального долга.

2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете сельского поселения Погореловское требованиям бюджетного законодательства.

1. Текстовая часть и структура представленного проекта решения о бюджете, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства. Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый в текстовой части проекта, соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ, разделом 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Погореловское.

2. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета, п. 3 ст. 107 – по объему муниципального долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 100 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда поселения, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3. Проект решения о бюджете содержит 5 разделов, 12 статей.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и раздела 6 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Погореловское проект бюджета поселения сформирован на три года.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статья 1 проекта решения содержит основные характеристики бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

на 2022 год:
общий объем доходов в сумме 14967,4 тыс. рублей
общий объем расходов в сумме 15148,1 тыс. рублей
дефицит бюджета сельского поселения в сумме 180,7 тыс. рублей.

на 2023 год:

общий объем доходов в сумме 13899,1 тыс. рублей
общий объем расходов в сумме 13899,1 тыс. рублей
дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

на 2024 год:

общий объем доходов в сумме 14803,9 тыс. рублей
общий объем расходов в сумме 14803,9 тыс. рублей
дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- размер резервного фонда администрации сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета сельского поселения Погореловское на 2023 и 2024 годы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ текстовой частью (статья 6) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, по результатам анализа текстовой части проекта решения подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к проекту решения.

3. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОГОРЕЛОВСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.

Бюджет сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития сельского поселения Погореловское на 2022-2024 годы (далее Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, с учетом целевых показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области до 2024 года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2021 год.

Основой формирования прогнозных параметров развития сельского поселения послужили анализ тенденций развития экономики поселения, оценка основных показателей социально – экономического развития за 2021 год.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики сохраняются обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения, укрепление доходной базы бюджета, обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения сельского поселения.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета сельского поселения Погореловское «О бюджете сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Результаты анализа приведены в таблице.

Наименование	бюджет на 2021 год (ожидаемое исполнение)	тыс. рублей			
		проект бюджета			
		2022 год	плановый период		
		2023 год	2024 год		
ДОХОДЫ, всего:	16175,3	14967,4	13899,1	14803,9	
Налоговые доходы	3770,4	3614,0	3751,0	3890,0	
Неналоговые доходы	7,7	0,0	0,0	0,0	
Безвозмездные поступления	12397,2	11353,4	10148,1	10913,9	
РАСХОДЫ, всего:	18655,0	15148,1	13899,1	14803,9	
из них (справочно)					
Программная часть	-	-	-	-	
Непрограммные расходы	18655,0	15148,1	13899,1	14803,9	
Публичные нормативные обязательства	356,6	108,0	356,7	356,7	
Условно утвержденные расходы	-	-	290,8	622,9	
Резервный фонд	140,0	30,0	30,0	30,0	
ДЕФИЦИТ, всего:	-2479,7	-180,7	0,0	0,0	
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:	2479,7	180,7	-	-	
остатки на начало года	2479,7	180,7	-	-	
ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА (на конец года)	0,0	0,0	0,0	0,0	

Основные характеристики бюджета сельского поселения Погореловское 2022 года относительно характеристик ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2021 год, утвержденного решением Совета муниципального образования «Погореловское» от 18.12.2020 № 200 «О бюджете муниципального образования «Погореловское» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями:

- с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам снижены на 7,5 %;
- по расходам снижены на 18,8 %;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня снижены на 8,4%.

- без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня:

- по доходам снижены на 4,3 %;
- по расходам уменьшены на 39,4 %.

Снижение безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2022 году обусловлено отсутствием плановых назначений по субсидии из бюджета области и прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный бюджет».

Снижение расходов в 2022 году без учета безвозмездных поступлений обусловлено осуществлением расходов в текущем году за счет остатка средств бюджета поселения на начало 2021 года в сумме 2479,7 тыс. рублей.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов привлечение бюджетных кредитов в бюджет поселения в 2022-2024 годах не планируется.

Расходы на обслуживание муниципального долга не планируются.

Проект бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год сформирован с дефицитом в размере 180,7 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов бездефицитным (в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования - за счет изменения остатков средств на счетах).

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОГОРЕЛОВСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.

Прогноз доходов бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен на основе ожидаемой оценки поступления налогов в 2021 году, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и сборов, представленных Управлением ФНС России по Вологодской области, контрольных цифр, доведенных Департаментом финансов области, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01.01.2022, прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 - 2024 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Погореловское на 2022-2024 годы.

Прогноз безвозмездных поступлений основан на проекте Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проекте решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района «О бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения Погореловское и их структура на период 2021 - 2024 годов представлены в таблице.

Источники доходов	2021г (ожидаемое исполнение)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %	тыс. рублей	доля в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	3778,1	23,4	3614,0	24,1	3751,0	27	3890,0	26,3
<i>налоговые доходы</i>	3770,4	23,3	3614,0	24,1	3751,0	27	3890,0	26,3
<i>неналоговые доходы</i>	7,7	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	12397,2	76,6	11353,4	75,9	10148,1	73	10913,9	73,7
Всего доходов	16175,3	100	14967,4	100	13899,1	100	14803,9	100

Предлагаемые на 2022 год назначения по доходам в сумме 14967,4 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 11353,4 тыс. рублей или на 75,9%. Поступление собственных доходов поселения (налоговые доходы) планируется в сумме 3614,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 24,1%.

На 2023-2024 годы структура предлагаемых назначений по доходам бюджета поселения кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля их составит 73%.

Динамика доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов представлена в таблице.

Показатели	Ожидаемое исполнение 2021г	тыс. рублей					
		2022 год (проект)	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год (проект)	Отклонение 2023г к 2022г	2024 год (проект)	Отклонение 2024г к 2023г
Налоговые доходы	3770,4	3614,0	-156,4 (-4,1%)	3751,0	+137,0 (+3,8%)	3890,0	+139,0 (+3,7%)
Неналоговые доходы	7,7	0,0	-7,7 (-100%)	0,0	-	0,0	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	3778,1	3614,0	-164,1 (-4,3%)	3751,0	+137,0 (+3,8%)	3890,0	+139,0 (+3,7%)
Безвозмездные поступления от других бюджетов	12397,2	11353,4	-1043,8 (-8,4%)	10148,1	-1205,3 (-10,6%)	10913,9	+765,8 (+7,5%)
Всего доходов	16175,3	14967,4	-1207,9 (-7,5%)	13899,1	-1068,3 (-7,1%)	14803,9	+904,8 (+6,5%)

В сравнении с ожидаемым исполнением в 2021 году доходы бюджета на 2022 год, в целом, снижаются на 1207,9 тыс. рублей или на 7,5%, что обусловлено снижением безвозмездных поступлений на 1043,8 тыс. рублей (субсидия областного бюджета и прочие безвозмездные поступления на реализацию проекта «Народный бюджет»). Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) также ожидается со снижением на 164,1 тыс. рублей.

В 2023 году доходная часть бюджета прогнозируется со снижением относительно бюджета предшествующего года на 1068,3 тыс. рублей или на 7,1% за счет снижения суммы безвозмездных поступлений на 1205,3 тыс. рублей. Собственные доходы прогнозируются с ростом на 3,8% или 137,0 тыс. рублей.

В 2024 году доходы бюджета поселения прогнозируются с увеличением относительно доходов 2023 года на 904,8 тыс. рублей или на 6,5% за счет роста безвозмездных поступлений и налоговых доходов.

4.1. Налоговые доходы

При прогнозировании налоговых доходов в проекте бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы использовались показатели прогноза с уточнением ожидаемого поступления за 2021 год, учитывались изменения законодательства, рассматривались меры, принимаемые администраторами доходов по улучшению администрирования доходов.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2022 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года прогнозируются со снижением на 156,4 тыс. рублей или на 4,1% и составят сумму 3614,0 тыс. рублей. В сравнении с первоначальным бюджетом на 2021 год также прогнозируется снижение налоговых доходов в 2022 году на 1164,0 тыс. рублей или 24%. Объем планируемых назначений на плановый период составит:

- на 2023 год в сумме 3751,0 тыс. рублей, с превышением прогнозируемых показателей 2022 года на 137,0 тыс. рублей или 3,8%,
- на 2024 год в сумме 3890,0 тыс. рублей с превышением показателей 2023 года на 139,0 тыс. рублей или 3,7%.

Данные об основных налоговых доходах проекта бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей										
Наименование показателя	Первоначальный план на 2021г	Ожидаемое исполнение 2021 г	Доля в общем объеме	Проект 2022 г	Доля в общем объеме	Отклонение 2022/2021	2023 год проект	Отклонение 2023/2022	2024 год проект	Отклонение 2024/2023
Налог на доходы физических лиц	2479,0	1955,0	51,9	2042,0	56,5	+87,0 (+4,4%)	2179,0	+137,0 (+6,7%)	2318,0	+139,0 (+6,4%)
Налог на имущество	1265,0	780,0	20,7	732,0	20,3	-48,0 (-6,2%)	732,0	-	732,0	-
Земельный налог	1019,0	1019,0	27	825,0	22,8	-194,0 (-19%)	825,0	-	825,0	-
Государственная пошлина	15,0	15,0	0,4	15,0	0,4	-	15,0	-	15,0	-
Единый с/х налог	-	1,4	-	-	-	-1,4 (-100%)	-	-	-	-
Всего	4778,0	3770,4	100	3614,0	100	-156,4 (-4,1%)	3751,0	+137,0 (+3,8%)	3890,0	+139,0 (+3,7%)

К числу основных налоговых доходных источников на 2022 год проектом решения определен налог на доходы физических лиц (2042,0 тыс. рублей), который в структуре налоговых доходов составит 56,5%.

Снижение налоговых доходов бюджета поселения в 2022 году относительно назначений 2021 года обусловлено снижением поступления всех доходных источников за исключением налога на доходы физических лиц (рост на 87,0 тыс. рублей).

Анализ данных таблицы демонстрирует незначительное изменение структуры налоговых доходов, прогнозируемых на 2022 год, в сравнении со структурой ожидаемых поступлений налоговых доходов в 2021 году (доля налогов изменилась с 0,4 до 4,6 процентных пункта).

1. В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения о бюджете в основу расчета налога на доходы физических лиц заложен прогнозируемый Департаментом стратегического планирования области на 2022-2024 годы

фонд заработной платы в размере 808,5 млн. рублей за минусом стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, а также доходов, не подлежащих налогообложению (оценка 2021 года 791,8 млн. рублей), на 2023-2024 годы фонд заработной платы запланирован с темпом роста относительно предшествующего года соответственно на 6,7 и 6,8%.

С учетом изложенного, поступление налога на доходы физических лиц на 2022 год в бюджет поселения прогнозируется в объеме 2042,0 тыс. рублей с увеличением на 4,4% к ожидаемому исполнению по налогу в 2021 году, на 2023 и 2024 годы в сумме 2179,0 и 2318,0 тыс. рублей, с ростом к предшествующему году, соответственно, на 6,7 и 6,4%.

2. Налог на имущество физических лиц согласно статьи 61.5 БК РФ в бюджет сельского поселения зачисляется по нормативу 100 процентов исходя из кадастровой стоимости имущества. Данный налог планируется в 2022 году в сумме 732,0 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению в 2021 году на 6,2% или 48,0 тыс. рублей.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2023 и 2024 годах запланировано на уровне прогнозных назначений 2022 года в сумме 732,0 тыс. рублей.

3. Земельный налог в 2022 году планируется в сумме 825,0 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению в текущем году на 19% или 194,0 тыс. рублей.

На 2023 и 2024 годы поступление земельного налога в бюджет поселения планируется на уровне прогнозных показателей 2022 года в сумме 825,0 тыс. рублей.

4. Поступление государственной пошлины на 2022 спрогнозировано на основе динамики поступления в 2020-2021 годах с учетом отчислений в бюджет поселения по нормативу 100% в соответствии со статьей 61.5 БК РФ и составит сумму 15,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения на 2023-2024 годы запланированы на уровне прогноза 2022 года в размере 15,0 тыс. рублей.

5. Единый сельскохозяйственный налог в 2021 году ожидается к поступлению в сумме 1,4 тыс. рублей. По проекту бюджета на 2022-2024 годы поступление данного налога не планируется.

По состоянию на 01.10.2021 объем недоимки по налоговым доходам в бюджет сельского поселения Погореловское составил 198,0 тыс. рублей (по налогу на имущество 107,7 тыс. рублей, земельному налогу 89,7 тыс. рублей), поэтому погашение недоимки по налоговым доходам является одним из резервов увеличения доходов поселения.

4.2. Неналоговые доходы

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов поступления неналоговых доходов в бюджет запланированы на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам на период 2021-2024 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2021г	2022 год проект	Отклонение 2022г к 2021г	2023 год проект	тыс. рублей		
					Отклонение 2023г к 2022г	2024 год проект	Отклонение 2024г к 2023г
Прочие доходы от компенсации затрат государства	7,7	-	-7,7 (-100%)	-	-	-	-
Всего неналоговых доходов	7,7	-	-7,7 (-100%)	-	-	-	-

Поступление в бюджет поселения по неналоговым доходам в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется.

Проектом бюджета поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2022-2024 годы не планируется, прогнозный план приватизации администрацией сельского поселения Погореловское на 2022 год не составлялся.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений. Одним из направлений бюджетной и налоговой политики области и района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области.

4.3. Безвозмездные поступления

Проектом решения о бюджете сельского поселения Погореловское по группе доходов «Безвозмездные поступления» прогнозируются поступления в 2022 году в сумме 11353,4 тыс. рублей, что на 1013,8 тыс. рублей или 8,4% ниже ожидаемого поступления в 2021 году в связи с отсутствием в проекте бюджета плановых назначений по субсидии областного бюджета и прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный бюджет».

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице:

Показатели	Уточненный план на 2021г	2022 год (проект)	Доля в общем объеме %	Отклонение 2022г к 2021	2023 год (проект)	тыс. рублей		
						Отклонение 2023 к 2022	2024 год (проект)	Отклонение 2024 к 2023
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1150,8	1594,9	14,1	+444,1 (+38,6%)	1604,1	+9,2 (+0,6%)	1480,2	-123,9 (-7,7%)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	6475,1	6097,7	53,7	-377,4 (-5,8%)	6276,0	+178,3 (+2,9%)	7087,8	+811,8 (+12,9%)

Субсидии	2798,9	2025,4	17,9	-773,5 (-27,6%)	555,4	-1470,0 (-72,6%)	555,4	-
Субвенции	263,2	269,7	3,3	+6,5 (+2,5%)	278,6	+8,9 (+3,3%)	288,2	+9,6 (+3,4%)
Иные межбюджетные трансферты	1357,2	1365,7	12	+8,5 (+0,6%)	1434,0	+68,3 (+5%)	1502,3	+68,3 (+4,8%)
Прочие безвозмездные поступления	368,5	-	-	-368,5 (-100%)	-	-	-	-
Возврат целевых средств	-16,5	-	-	-16,5 (-100%)	-	-	-	-
Всего безвозмездных поступлений	12397,2	11353,4	100	-1043,8 (-8,4%)	10148,1	-1205,3 (-10,6%)	10913,9	+765,8 (+7,5%)

В общем объеме безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом бюджета, в 2022 году наибольший удельный вес занимает дотация на сбалансированность бюджетов — 53,7% или 6097,7 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2023 году запланированы со снижением относительно 2022 года на 10,6%, в 2024 году с ростом к предшествующему году на 7,5%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения в 2022 году составит 75,9% (2021 год — 76,6%).

5. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОГОРЕЛОВСКОЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Погореловское на 2022-2024 годы приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения.

Классификация расходов, примененная при составлении проекта бюджета поселения на предстоящий год, соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, приказа МФ РФ от 6 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа от 29.07.2021 №105н, приказа МФ РФ от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)» в редакции приказа от 12.07.2021 №100н.

Расходы бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2003г № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений).

Расходная часть бюджета формировалась с учетом финансовых возможностей и необходимости обеспечения расходных обязательств

сельского поселения Погореловское в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, пожарной безопасности, предоставление субсидий МБУ «ФОК «Юбилейный» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в области физической культуры и спорта; исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами.

Планирование расходов на оплату труда с начислениями осуществлено в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 года №1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» (с изменениями). Расходы на оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретение ГСМ, прочие расходы спрогнозированы исходя из ожидаемого потребления в 2021 году, роста тарифов на коммунальные услуги, с учетом наполняемости доходной базы бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

Наименование	Бюджет 2022 года	Бюджет 2023 года	Бюджет 2024 года	тыс. рублей			
				отклонение			
				2023/2022		2024/2023	
в сумме	в %	в сумме	в %				
Общегосударственные вопросы	5276,4	4911,2	4911,2	-365,2	-6,9	-	-
Национальная оборона	267,7	276,6	286,2	+8,9	+3,3	+9,6	+3,5
Национальная безопасность, правоохр. деятельность	65,0	424,2	450,3	+359,2	св 500	+26,1	+6,2
Национальная экономика	1365,7	1434,0	1502,3	+68,3	+5	+68,3	+4,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	3933,3	2080,6	2549,3	-1852,7	-47,1	+468,7	+22,5
Образование	12,0	15,0	15,0	+3,0	+25	-	-
Культура, кинематография	20,0	10,0	10,0	+10,0	+50	-	-
Социальная политика	108,0	356,7	356,7	+248,7	св 200	-	-
Физическая культура и спорт	4100,0	4100,0	4100,0	-	-	-	-
Итого расходов	15148,1	13608,3	14181,0	х	х	х	х
Условно утверждаемые расходы	-	290,8	622,9	х	х	х	х
Всего расходов	15148,1	13899,1	14803,9	-1249,0	-8,2	+904,8	+6,5

Согласно ведомственной структуре расходов проекта бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложения № 5, 13 к проекту решения Совета сельского поселения Погореловское) сумма расходов соответствует текстовой сумме расходов решения Совета сельского поселения Погореловское. Главным распорядителем расходной части бюджета поселения является Администрация сельского поселения Погореловское.

Функциональная структура расходов бюджета на 2022 год и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2021 года и отчетом за 2020 год представлена в таблице.

Наименование	Отчет 2020 года	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	Доля в %	тыс. рублей			
					отклонение			
					2022/2020		2022/2021	
					в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	5843,1	5753,3	5276,4	34,8	-566,7	-9,7	-476,9	-8,3
Национальная оборона	233,9	278,4	267,7	1,8	+33,8	+14,4	-10,7	-3,8
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	413,4	800,0	65,0	0,4	-348,4	-84,3	-735,0	-92
Национальная экономика	1143,9	1357,2	1365,7	9	+221,8	+19,4	+8,5	+0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	5200,1	5724,3	3933,3	26	-1266,8	-24,4	-1791,0	-31,3
Образование	12	12,0	12,0	0,1	-	-	-	-
Культура, кинематография	14,7	305,0	20,0	0,1	+5,3	+36,1	-285,0	-93,4
Социальная политика	356,6	356,6	108,0	0,7	-248,6	-69,7	-248,6	-69,7
Физическая культура и спорт	4118,2	4068,2	4100,0	27,1	-18,2	-0,4	+31,8	+0,8
Итого расходов	17336,0	18655,0	15148,1	100	-2187,9	-12,6	-3506,9	-18,8

Общий объем расходов бюджета поселения на 2022 год прогнозируется со снижением, как к ожидаемому исполнению в текущем году на 18,8% или на 3506,9 тыс. рублей, так и в сравнении с отчетом 2020 года на 12,6% или 2187,9 тыс. рублей.

По шести из девяти разделов проекта бюджета на 2022 год в сравнении с 2021 годом планируется сокращение расходов на общую сумму 3547,2 тыс. рублей или на 26,8%. Наибольшее снижение расходов предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 31,3% или 1791,0 тыс. рублей в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», организацию уличного освещения и прочие мероприятия по благоустройству.

По анализу структуры расходов бюджета 2022 года, преимущественный удельный вес имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 34,8% (5276,4 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» - 27,1% (4100,0 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 26% (3933,3 тыс. рублей).

Динамика планируемых расходов на 2023 год отрицательная и характеризуется следующими показателями, сформированными к предыдущему году: (-) 1249,0 тыс. рублей или -8,2%.

На 2024 год прогнозируется увеличение общего объема расходов в сравнении с 2023 годом на 6,5% или на 904,8 тыс. рублей.

В проекте бюджета сельского поселения Погореловское на 2023 и 2024 годы в соответствии с требованиями БК РФ предусмотрены условно утверждаемые расходы: на первый год планового периода в сумме 290,8 тыс. рублей, на второй год планового периода – 622,9 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов в общем объеме расходов бюджета поселения (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствуют

положениям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения на 2022 год состоят из следующих показателей:

1. Расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджетной классификации в соответствии с функциями, выполняемыми органами местного самоуправления.

В проекте решения расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2022 год в размере 5276,4 тыс. рублей, что меньше назначений 2021 года на 476,9 тыс. рублей или на 8,3%. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2022 году составит 34,8%. Основную долю расходов по разделу составляют расходы на оплату труда с отчислениями в фонды (73,2%) или в сумме 3859,9 тыс. рублей. Фонд оплаты сформирован в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» с учетом внесенных изменений.

На 2023 и 2024 годы расходы на управление прогнозируются в сумме 4911,2 тыс. рублей, со снижением к 2022 году на 6,9%.

Размер резервного фонда администрации поселения на 2022 год и плановый период запланирован в сумме 30,0 тыс. рублей и он не превысит установленного ст. 81 БК РФ размера (3% общего объема расходов бюджета поселения).

В рамках межбюджетных отношений в бюджете сельского поселения предусмотрены суммы на частично переданные полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с заключаемыми соглашениями с районом на 2022 год по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 510,0 тыс. рублей, в том числе в сфере размещения муниципального заказа для нужд муниципального образования, на осуществление внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, на осуществление части полномочий финансиста и на ведение бухгалтерского учета. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов распределены в соответствии с методиками, утвержденными областным законодательством и нормативными актами муниципального района.

2. Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2022 год запланированы в сумме 267,7 тыс. рублей, на 2023-2024 годы соответственно 276,6 и 286,2 тыс. рублей. Данные расходы осуществляются за счет субвенции федерального бюджета и предусмотрены в бюджете на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в проекте бюджета на 2022 год запланированы по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме

65,0 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования.

Объем средств на вышеуказанные цели на 2023 и 2024 годы запланирован в сумме 424,2 и 450,3 тыс. рублей.

4. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета поселения на 2022 год запланированы в объеме 1365,7 тыс. рублей, на уровне назначений текущего года. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2022 год составит 9%. По данному разделу предусмотрены ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2021-2023 годы».

На 2023 и 2024 годы в бюджете поселения запланированы расходы в сумме 1434,0 и 1502,3 тыс. рублей.

5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете сельского поселения Погореловское на 2022 год запланированы в сумме 3933,3 тыс. рублей, что ниже назначений текущего года на 31,3% или на 1791,0 тыс. рублей в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», организацию уличного освещения и прочие мероприятия по благоустройству.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения составляет 26%. Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены на расходы по благоустройству территории поселения (из них за счет субсидий областного бюджета в сумме 2025,4 тыс. рублей), в том числе:

- на уличное освещение — 840,6 тыс. рублей
- содержание мест захоронения — 45,0 тыс. рублей,
- на расходы на обеспечение мероприятий по проекту «Народный бюджет» в сумме 460,7 тыс. рублей и прочее благоустройство 385,0 тыс. рублей.
- на мероприятия по благоустройству территории поселения в рамках государственной программы области «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области на 2021-2025 годы» в сумме 2202,0 тыс. рублей.

На 2023 и 2024 годы на жилищно-коммунальное хозяйство в бюджете поселения предусмотрены ассигнования в сумме 2080,6 и 2549,3 тыс. рублей.

6. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование» подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в проекте бюджета поселения предусмотрены на обеспечение реализации мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей на 2022 год в объеме 12,0 тыс. рублей, плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 15,0 тыс. рублей ежегодно.

7. Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура» в проекте бюджета муниципального образования на 2022 год в сумме 20,0 тыс. рублей, из них в рамках межбюджетных отношений на выполнение мероприятий в сфере

культуры филиалом МБУК «Центр развития культуры «Тотьма» «Погореловский» в соответствии с заключаемым Соглашением с районом в сумме 10,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023-2024 годов расходы по разделу запланированы в сумме 10,0 тыс. рублей ежегодно.

8. В проекте решения расходы бюджета сельского поселения Погореловское по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2022 год в сумме 108,0 тыс. рублей по подразделу «Пенсионное обеспечение» на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим с учетом количества получателей. По разделу снижение расходов, планируемых на 2022 год, в сравнении с 2021 годом объясняется отсутствием в бюджете поселения плановых назначений по расходам на выплату доплаты к пенсии главе, вышедшей на пенсию из администрации поселения, на данные расходы будут дополнительно выделены бюджетные ассигнования за счет безвозмездных поступлений из бюджета района при его утверждении.

На плановый период 2023-2024 годов бюджетные ассигнования по данному разделу прогнозируются в сумме 356,7 тыс. рублей ежегодно.

9. Бюджетные ассигнования по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» подраздел 1102 «массовый спорт» в проекте бюджета предусмотрены в сумме 4100,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в области массового спорта муниципальному бюджетному учреждению «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Юбилейный» на 2022 год. Сумма расходов по разделу на предстоящий год запланирована на уровне исполнения расходов за 2021 год (+0,8%).

На 2023 и 2024 годы расходы по разделу планируются в сумме 4100,0 тыс. рублей ежегодно.

10. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов в проекте бюджета сельского поселения Погореловское не предусмотрены.

Частью 1 статьи 7 проекта бюджета верхний предел муниципального долга сельского поселения Погореловское устанавливается по состоянию на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года и на 01.01.2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей. Предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Погореловское в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не предусматривается.

11. Проект бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год сформирован с дефицитом в сумме 180,7 тыс. рублей, из них 180,7 тыс. рублей – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения Погореловское в течение 2022 года.

На 01 января 2021 года остатки средств на счетах муниципального образования «Погореловское» составляли 3048,2 тыс. рублей. С учетом оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2021 год, дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования, за счет изменения остатков средств на счетах, не привлекая на эти цели заимствования.

Выводы

1. Проект бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом сельского поселения, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.
3. Требования ст. 169 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены. Проект бюджета составлен на основе показателей прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также доведенных сумм безвозмездных поступлений из бюджетов района и области.
4. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период до 2024 года на период не менее трех лет соблюдены.
5. В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.
6. Проект бюджета поселения на 2022 год сформирован с дефицитом в размере 180,7 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов бездефицитным (в соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования - за счет изменения остатков средств на счетах).
7. Показатели бюджета на 2022 год по отношению к уточненному плану на 2021 год спрогнозированы со снижением: доходы на 7,5%, расходы на 18,8%.
8. Предлагаемые на 2021 год назначения по доходам в сумме 14967,4 тыс. рублей обеспечены за счет доходов группы «Безвозмездные поступления» в сумме 11353,4 тыс. рублей или на 75,9%. Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) планируется в сумме 3614,0 тыс. рублей, доля их соответственно составит 24,1%.
9. В сравнении с ожидаемым исполнением в 2021 году доходы бюджета на 2022 год в целом снижаются на 1207,9 тыс. рублей или на 7,5%, что обусловлено снижением безвозмездных поступлений на 1043,8 тыс. рублей (субсидия областного бюджета и прочие безвозмездные поступления на реализацию проекта «Народный бюджет»). Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) также ожидается со снижением на 164,1 тыс. рублей.
10. К числу основных налоговых доходных источников на 2022 год проектом решения определены: налог на доходы физических лиц (2042,0 тыс. рублей), который составляет 56,5% налоговых доходов.
11. КСК отмечено, что одним из резервов увеличения доходов муниципального образования является погашение недоимки по налоговым доходам.
12. Расходы бюджета поселения на 2022 год предусмотрены в проекте в размере 15148,1 тыс. рублей, что на 3506,9 тыс. рублей, или 18,8% меньше

ожидаемого исполнения расходов текущего года (18655,0 тыс. рублей). На 2023 год объем расходов определен в сумме 13899,1 тыс. рублей, на 2024 год – 14803,9 тыс. рублей.

13. Наибольшее снижение расходов бюджета поселения на 2022 год предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 31,3% или 1791,0 тыс. рублей в связи со снижением расходов на реализацию проекта «Народный бюджет», организацию уличного освещения и прочие мероприятия по благоустройству.

12. В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы, физическую культуру и спорт и жилищно-коммунальное хозяйство.

13. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

14. С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, определить мероприятия, позволяющие увеличить неналоговые доходы, расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам, а также повысить эффективность управления земельными ресурсами.

15. При формировании проекта бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не использовались программно-целевые методы планирования.

Предлагается:

1. Проект бюджета сельского поселения Погореловское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов принять к рассмотрению и утверждению.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Муниципального Собрания
Тотемского муниципального района

Гилеско О. В.

27 ноября 2021 года