



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13 ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЯТОВСКОЕ ЗА 2021 ГОД**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское Тотемского муниципального района за 2021 год подготовлено на основании пункта 1.2. плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год, Соглашения о передаче Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса, разделами 8 и 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 22.06.2016 №67, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Пятовское, утвержденного решением Совета сельского поселения от 30.10.2015 №18.

**Предмет проверки:** муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета сельского поселения Пятовское; годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год, годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Пятовского за 2021 год, проект решения Совета сельского поселения Пятовское «Об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год».

**Объект проверки:** администрация сельского поселения Пятовское, МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности».

**Целями** проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются:

- оценка полноты и достоверности данных, представленных в годовом отчете, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса и составлении годового отчета;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год;
- полноты представленных одновременно с годовым отчетом документов и материалов, их соответствие требованиям законодательства;
- оценка состояния муниципального долга (при наличии).

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счётной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района администрацией поселения.

## 1. ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Публичные слушания по проекту бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов проведены в соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Пятовское, утвержденным решением Совета сельского поселения Пятовское от 09.10.2015 № 9. Слушания назначены постановлением администрации сельского поселения Пятовское от 20.11.2020 № 160 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета сельского поселения Пятовское «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и обеспечении участия граждан в бюджетном процессе» на 10 декабря 2020 года в 14.00 по адресу: д. Пятовская, ул. Центральная, д. 4. Функции организатора возложены на администрацию сельского поселения Пятовское. Обнародован проект бюджета сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в приложении «Деловая среда» газеты «Тотемские вести» от 14.11.2020.

## 2. Утверждение бюджета на 2021 год

Бюджет сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят решением Совета сельского поселения Пятовское от 23.12.2020 № 34 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам в сумме 13565,5 тыс. рублей, по расходам - 13875,5 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 310,0 тыс. рублей, что составило 5% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января 2022 года определен 0,0 тыс. рублей. Предоставление муниципальных гарантий юридическим лицам в бюджете сельского поселения на 2021 год не предусмотрено.

В течение года параметры бюджета изменялись 7 раз в сторону увеличения на основании решений Совета сельского поселения Пятовское. Кроме того, на основании полномочий, установленных п.3 ст.217 БК РФ, финансовым органом администрации поселения изменялась сводная бюджетная роспись.

№ п/п	Решения Совета сельского поселения	Доходы (тыс. руб.)			Расходы (тыс. руб.)	Дефицит (профицит) (тыс. руб.)
		всего	в том числе			
			безвозмезд. поступления	собственные доходы		
	<b>23.12.2020 № 34</b>	<b>13565,5</b>	<b>7337,5</b>	<b>6228,0</b>	<b>13875,5</b>	<b>-310,0</b>
1	18.02.2021 № 1	15495,8	9224,6	6271,2	16443,8	-948,0
2	25.03.2021 № 19	18756,4	12485,2	6271,2	19744,1	-987,7
3	21.04.2021 № 30	19369,4	12965,8	6403,6	20357,1	-987,7
4	25.06.2021 № 40	19517,7	13023,2	6494,5	20615,5	-1097,8
5	06.09.2021 № 43	19967,2	13272,7	6694,5	21501,0	-1533,8
6	19.10.2021 №51	20232,8	13480,8	6752,0	21766,6	-1533,8
7	<b>23.12.2021 № 69</b>	<b>21772,4</b>	<b>14595,3</b>	<b>7177,1</b>	<b>22632,0</b>	<b>-859,6</b>
	Проект решения	<b>21881,6</b>	<b>14595,3</b>	<b>7286,3</b>	<b>22326,8</b>	<b>-445,2</b>

	об исполнении бюджета за 2021 год					
--	-----------------------------------	--	--	--	--	--

Уточнения бюджета по доходам производились за счет увеличения безвозмездных поступлений (увеличились на 7257,8 тыс. рублей или в два раза к первоначально утвержденному бюджету), объем собственных доходов увеличился на 949,1 тыс. рублей или на 15,2 процентов.

В результате, уточненный план по доходам составил 21772,4 тыс. рублей (160,5 процентов к первоначально утвержденному бюджету), по расходам – 22632,0 тыс. рублей (163,1 процента), дефицит сформирован в размере 859,6 тыс. рублей, источником финансирования которого являлось снижение остатка средств на счете по учету средств бюджета сельского поселения.

### **3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР И ПОРЯДОК СРОКОВ ЗАВЕРШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО ГОДА.**

В 2021 году бюджетный процесс в сельском поселении Пятовское осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Решением Совета сельского поселения Пятовское от 19.12.2019 № 44 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений). Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ постановлением администрации сельского поселения от 11.01.2016 № 5 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Пятовское и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Пятовское. Сводная бюджетная роспись сформирована и утверждена главой сельского поселения 24 декабря 2020 года. Сроки составления и предоставления сводной бюджетной росписи соблюдены. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств доведены до прямых получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года (24.12.2020) – сроки доведения соблюдены.

В ходе проверки установлено, что данные сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (с учетом внесенных изменений) соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в редакции решения Совета сельского поселения от 23.12.2021 № 69.

В соответствии со ст. 242 БК РФ финансовые операции по исполнению бюджета поселения за 2021 год завершены 31 декабря 2021 года. Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2022 составил 1 112 044,46 рубля, из них 1 089 238,66 рублей - собственные доходы, 22 805,80 рублей — средства, перечисленные в качестве гарантий исполнения контрактов. Порядок завершения операций по исполнению бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год соблюден.

Анализ проекта решения Совета сельского поселения Пятовское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год» (далее – проект решения) показал, что данный проект решения в

полной мере соответствует статье 264.6 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

В качестве приложений к проекту решения представлены:

- доходы бюджета сельского поселения Пятовское по кодам классификации доходов бюджетов за 2021 год (Приложение 1);
- расходы бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение 2);
- расходы бюджета по ведомственной структуре расходов сельского поселения Пятовское за 2021 год (Приложение 3);
- источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Пятовское по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2021 год (Приложение 4);
- отчет о расходах резервного фонда администрации сельского поселения Пятовское за 2021 год (Приложение 5).

#### **4. Проверка полноты и достоверности составления отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год**

Годовая бюджетная отчетность Администрации сельского поселения Пятовское за 2021 год представлена в Контрольно-счётную комиссию 14 марта 2022 года, в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, подразделом 8.6. раздела 8 Положения о бюджетном процессе поселения, в составе форм отчетов, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность администрации сельского поселения Пятовское за 2021 год сформирована в полном объеме и представлена следующими формами:

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).
2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503120).
3. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).
5. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).
6. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).
7. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).
8. Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).
9. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).
10. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно статье 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось Федеральным казначейством.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год администрации сельского поселения Пятовское, как главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств, нарушений не установлено. Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Пятовское за 2021 год прилагается.

## 5. Основные характеристики бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год

Проектом решения Совета сельского поселения Пятовское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2021 год по доходам в сумме 21881,6 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов в сумме 14595,3 тыс. рублей, по расходам — 22326,8 тыс. рублей, с дефицитом в размере 445,2 тыс. рублей, что составило 6,1 процент утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Параметры представленного проекта соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) за 2021 год, представленного администрацией сельского поселения Пятовское в Контрольно-счетную комиссию на внешнюю проверку.

Сведения об исполнении основных характеристик бюджета за 2019-2021 годы, представлены в таблице:

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете на 2021г	Исполнение за 2021 год	% исполнения за 2021 год	Исполнение за 2020год	тыс. рублей		
					Темп роста 2021г к 2020г, (%)	Исполнение за 2019 год	Темп роста 2021г к 2019г, (%)
Общий объем доходов, в том числе:	21772,4	21881,6	100,5	19592,7	+11,7	28342,5	-22,8
безвозмездные поступления	14595,3	14595,3	100	13367,7	+9,2	22109,9	-34
общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	7177,1	7286,3	101,5	6225,0	+17	6232,6	+16,9
Расходы	22632,0	22326,8	98,7	19731,8	+13,1	29032,6	-23,1
Дефицит(-)/профицит (+)	-859,6	-445,2	-	-139,1	-	-690,1	-

Исполнение бюджета за 2021 год по доходам составило 100,5% к утвержденному прогнозу, рост к 2020 году на 11,7% за счет увеличения

безвозмездных поступлений и собственных доходов, к 2019 году снижение на 22,8% за счет снижения безвозмездных поступлений. Расходы исполнены на 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям, относительно 2020 года также происходит увеличение расходов на 13,1%, к 2019 году — снижение на 23,1%.

В ходе внешней проверки отчёта об исполнении бюджета было проверено соответствие исполнения основных характеристик бюджета поселения требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства:

- частью 4 статьи 5 решения о бюджете от 23.12.2020 № 34 с изменениями от 23.12.2021 №69 *размер резервного фонда* на 2021 год установлен в сумме 60,0 тыс. рублей. При планировании бюджета, предельный размер, установленный статьей 81 Бюджетного кодекса — 3% утвержденного решением общего объема расходов, соблюден.

Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда, предоставленных из бюджета сельского поселения Пятовское в 2021 году, фактические расходы составили 60,0 тыс. рублей и были направлены:

- на проведение праздничных мероприятий в сумме 10,0 тыс. рублей;
  - на материальную помощь - 50,0 тыс. рублей,
- в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

- по результатам исполнения бюджета 2021 года сложился *дефицит бюджета* в сумме 445,2 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 859,6 тыс. рублей.

В состав исполнения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году включено изменение остатка средств на счете по учёту средств бюджета в течение соответствующего финансового года – (445,2 тыс. рублей).

Дефицит бюджета поселения, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета, соответствует положениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

### **5.1. Исполнение бюджета по доходам за 2021 год**

Бюджет сельского поселения Пятовское за 2021 год, в целом, по доходам выполнен на 100,5% относительно плановых назначений, утвержденных решением о бюджете от 23.12.2021 №69, и на 161,3 % к доходам бюджета, утвержденного решением Совета сельского поселения от 23.12.2020 № 34. При первоначально утвержденном объеме доходов сельского поселения на 01.01.2021 в сумме 13565,5 тыс. рублей, поступило в доход бюджета 21881,6 тыс. рублей. Увеличение доходной части бюджета объясняется ростом безвозмездных поступлений в два раза.

При первоначально утвержденном объеме налоговых и неналоговых (собственных) доходов на 2021 год в сумме 6228,0 тыс. рублей, поступило в бюджет сельского поселения 7286,3 тыс. рублей, что составило 117% к первоначально утвержденному плану и 101,5% к уточненным плановым назначениям.

Относительно 2020 года, поступление доходов в бюджет поселения за отчетный год, увеличилось на 2288,9 тыс. рублей или на 11,7%, за счет роста

безвозмездных поступлений - на 1227,6 тыс. рублей или на 9,2% и роста собственных доходов на 1061,3 тыс. рублей или 17%.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2021 год в структуре доходов бюджета поселения удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 33,3% (2019 год — 31,8%), безвозмездных поступлений — 66,7%.

Первоначальным решением о бюджете на 2021 год утвержденный прогноз по доходам планировался в пропорции 45,9% - собственные доходы местного бюджета и 54,1% - безвозмездные поступления.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2021 году представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование источника дохода	Первоначально утвержденный план 2021г	Уточненный план 2021 год	Фактически исполнено за 2021 г	% исполнения к первоначальному плану	% исполнения к уточненному плану	Доля в общем объеме доходов в %	Факт. поступление доходе в за 2020г	Темп роста к 2020г в %	Факт. поступление доходе в за 2019г	Темп роста к 2019г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Налог на доходы физических лиц	1190,0	1434,6	1468,8	123,4	102,4	20,1	1337,9	+9,8	1137,7	+29,1
2. Единый сельскохозяйственный налог	-	6,2	6,2	-	100	0,1	4,9	+26,5	2,9	Св 200
3. Налоги на имущество	4988,0	5257,7	5332,6	106,9	101,4	73,2	4761,3	+12	4602,4	+15,9
Налог на имущество физических лиц	1603,0	1072,7	1088,7	67,9	101,5	14,9	1562,5	-30	1486,6	-26,8
Земельный налог	3385,0	4185,0	4243,9	125,4	101,4	58,3	3198,8	+32,7	3115,8	+36,2
4. Государственная пошлина	13,0	35,0	35,1	Св 200	100,3	0,5	12,7	Св 200	19,5	+80
5. Доходы от использования имущества, находящегося в мун. собственности	37,0	47,4	47,4	128,1	100	0,6	96,9	-51	311	-84,8
Доходы от арендной платы за землю	1,0	1,0	1,0	100	100	-	1	-	1,6	-37,5
Доходы от сдачи в аренду имущества из казны	36,0	35,4	35,4	98,3	100	0,5	46	-23	96,5	-63,3
Прочие поступления	-	11,0	11,0	-	100	0,1	49,9	-78	212,9	-94,8
6. Доходы от продажи земли	-	83,8	83,9	-	100,1	1,1	-	-	123,7	-32,2
7. Доходы от продажи имущества	-	312,4	312,3	-	100	4,3	10	В 31р	-	-
7. Штрафы	-	-	-	-	-	-	1,3	-	34,6	-
Итого	6228,0	7177,1	7286,3	117	101,5	100	6225	+17	6232,6	+16,9

Из уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым поступлениям в доход бюджета сельского поселения Пятовское на 95 и более процентов выполнены планы поступлений по всем доходным источникам. В целом, темп поступления собственных доходов в отчетном году к 2020 году составил 17% (+1061,3 тыс. рублей), в сравнении с 2019 годом рост на 16,9% или на 1053,7 тыс. рублей, в основном, за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, земельного налога и доходов от продажи имущества.

В структуре поступивших в 2021 году в бюджет собственных доходов, основным образующим источником остаются как и в предыдущие годы налоги на имущество — 73,2%. Исполнение имущественных налогов в отчетном году составило 101,4% к уточненному плану и 106,9% к

первоначальным плановым назначениям. Относительно 2020 года поступление имущественных налогов в отчетном году увеличилось на 12% или на 571,3 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц исполнен в объеме 1088,7 тыс. рублей, снижение к 2020 году на 30% или на 473,8 тыс. рублей в связи с изменением кадастровой стоимости имущества;
- земельный налог поступил в сумме 4243,9 тыс. рублей, рост к 2020 году на 32,7% или на 1045,1 тыс. рублей в связи с оплатой задолженности по налогу прошлых лет.

Следующим доходным источником в структуре собственных доходов бюджета является налог на доходы физических лиц (далее — НДФЛ), доля которого в 2021 году составила 20,1%. Исполнен НДФЛ за 2021 год на сумму 1468,8 тыс. рублей или на 102,4 % к уточненным плановым назначениям и 123,4% к первоначальному плану.

Первоначально, решением от 23.12.2020 № 34, НДФЛ, в целом, прогнозировался к поступлению в размере 1190,0 тыс. рублей, в ходе исполнения бюджета, по причине отклонения показателей исполнения от прогноза, произведено уточнение прогнозируемых доходов от НДФЛ, в сторону увеличения и они составили 1434,6 тыс. рублей.

Относительно 2020 года НДФЛ в отчетном году исполнен на 9,8% или на 130,9 тыс. рублей больше в связи с увеличением фонда заработной платы.

Доходы от использования муниципального имущества (сдача в аренду имущества, составляющего казну поселения, соцнайм за муниципальное жилье) в 2021 году в структуре собственных доходов поселения составили 0,6%. Данные доходы исполнены на 100% в сумме 47,4 тыс. рублей, в сравнении с 2020 годом снизились в два раза, в основном, за счет снижения доходов от соц. найма в связи с передачей муниципального жилого фонда в собственность района.

Доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2021 году поступило в сумме 396,2 тыс. рублей, что составило 5,4% в структуре налоговых и неналоговых доходов, из них: от продажи имущества поступило доходов в сумме 312,3 тыс. рублей, от продажи земли — 83,9 или 100% к плановым назначениям.

Государственная пошлина в 2021 году исполнена в сумме 35,1 тыс. рублей, что составило 100,3% к уточненным плановым назначениям и к исполнению в 2020 году более чем в два раза в связи с увеличением количества обращений граждан в отчетном году и введенными в 2020 году ограничениями из-за распространения новой коронавирусной инфекции.

Единый сельскохозяйственный налог в бюджет поселения за 2021 год поступил в сумме 6,2 тыс. рублей или на 100% к плану.

Недоимка по налоговым доходам сельского поселения Пятовское по состоянию на 01.01.2020 составляла 1244,4 тыс. рублей, на 01.01.2021 — 1186,1 тыс. рублей, на 01.01.2022 — 1139,1 тыс. рублей, т. е. за 2021 год снижение недоимки составило 47,0 тыс. рублей, в т.ч:

- задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 8,3 тыс. рублей;

- задолженность по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 20,3 тыс. рублей и составила 551,4 тыс. рублей;
- задолженность по земельному налогу составила 579,4 тыс. рублей, снижение на 68,2 тыс. рублей.

Удельный вес недоимки в общем объеме поступлений налоговых доходов в 2021 году составил 15,6%, в 2020 году составлял 19,4%.

В целях увеличения поступлений собственных доходов в бюджет поселения Администрацией поселения разработан и утвержден План мероприятий, направленный на рост доходного потенциала сельского поселения Пятовское на 2019-2021 годы, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Пятовское от 26.04.2021 №73. Основными мероприятиями плана являются: принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по имущественным налогам в бюджет поселения, координация работы органов местного самоуправления сельских поселений по обеспечению регистрации прав собственности граждан на недвижимое имущество, принятие мер по дополнительному поступлению неналоговых доходов.

Бюджетный эффект от проведения данных мероприятий в 2021 году по бюджету поселения составил 188,3 тыс. рублей (171,2% от плана), по консолидированному бюджету 191,9 тыс. рублей.

План безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ выполнен на 100% в сумме 14595,3 тыс. рублей, по отношению к первоначальным назначениям 198,9% или больше на 7257,8 тыс. рублей, в том числе:

- дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности 4633,7 тыс. рублей;
- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 3433,1 тыс. рублей;
- субсидии областного бюджета 5592,1 тыс. рублей, из них: на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 3741,2 тыс. рублей, на организацию уличного освещения 1798,8 тыс. рублей, на мероприятия по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского 52,1 тыс. рублей;
- субвенция федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета составила 261,2 тыс. рублей;
- субвенции на выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов — 2,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций и прочие безвозмездные поступления в сумме 673,2 тыс. рублей.

Анализ доходов бюджета сельского поселения Пятовское в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее также — КОСГУ) показал, что наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета поселения занимают доходы:

- по статье 150 «Безвозмездные поступления от бюджетов» (подстатья 150 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») – 66,7 процентов (14595,3 тыс. рублей),
- статье 110 «Налоговые доходы» — 31,3 процента (6842,7 тыс. рублей),

Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 0,7 и менее процентов.

## 5.2. Исполнение бюджета по расходам в целом за 2021 год

В целом, за 2021 год расходы бюджета сельского поселения Пятовское исполнены на 98,7%, при уточненном плане 22632,0 тыс. рублей, расходы профинансированы в сумме 22326,8 тыс. рублей, что составило 160,9% к расходам, утвержденным решением Совета сельского поселения от 23.12.2020 № 34. К 2020 году расходы увеличились на 13,1%, т. е. в суммовом выражении на 2595,0 тыс. рублей, в основном, в связи с увеличением расходов по проекту Народный бюджет. С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет поселения изменений плановые расходы 2021 года увеличились на 8756,5 тыс. рублей (или на 63,1%), в том числе расходы:

1. на общегосударственные вопросы увеличились на 1158,6 тыс. рублей (на 15%) и составили 8906,3 тыс. рублей;
2. на национальную оборону (мобилизационная и вневойсковая подготовка) плановые назначения увеличились на 0,7 тыс. рублей и составили 323,5 тыс. рублей;
3. на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (обеспечение пожарной безопасности) увеличились на 226,3 тыс. рублей (61,2%) и составили 596,3 тыс. рублей;
4. на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 5963,1 тыс. рублей (в 2,3 раза) и составили 10376,9 тыс. рублей;
5. на социальную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) увеличились на 1407,3 тыс. рублей (в 2,4 раза) и составили 2428,5 тыс. рублей.

Расходы по отраслям представлены в таблице:

Наименование Показателя	Уточненный план 2021 год	Фактически исполнено за 2021 год	% исполнения	Структура расходов, %	тыс. рублей			
					Фактическое исполнение за 2020г	Темп роста к 2020г в %	Фактическое исполнение за 2019г	Темп роста 2021г к 2019г. в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы (0100)	8906,3	8859,0	99,5	39,7	9158,0	-3,3	6846	+29,4
Национальная оборона (0200)	323,6	323,5	99,9	1,4	307	+5,4	262,6	+23,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	596,7	596,3	99,9	2,7	263,2	Св 200	599,4	-0,5
Национальная экономика (0400)	-	-	-	-	-	-	3609,7	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	10376,9	10119,6	97,5	45,3	8540,8	+18,5	9684,8	+4,5
Образование (0700)	16,2	16,2	100	0,1	16,2	-	16,2	-
Культура, кинематография, СМИ (0800)	736,8	736,8	100	3,3	100	Св 700	6505,6	-88,7
Социальная политика (1000)	677,4	677,3	99,9	3	701,6	-3,5	708,3	-4,4
Физическая культура и спорт (1100)	998,1	998,1	100	4,5	645	+54,7	800	+24,8

Итого	22632,0	22326,8	98,7	100	19731,8	+13,1	29032,6	-23,1
-------	---------	---------	------	-----	---------	-------	---------	-------

Анализ исполнения бюджета в функциональной структуре показал высокий уровень исполнения расходов от запланированного объема по всем разделам классификации расходов бюджета поселения.

Структура расходов в функциональном разрезе отражает приоритеты выделения бюджетных ассигнований на решение вопросов местного значения, в первую очередь, расходов на жилищно-коммунальное хозяйство и общегосударственные вопросы.

Так, основную долю расходов в 2021 году составили расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,3% (10119,6 тыс. рублей), в сравнении с 2020 годом расходы по разделу увеличились на 1578,8 тыс. рублей, в основном за счет увеличения расходов по проекту «Народный бюджет».

Вторую позицию в структуре расходов бюджета поселения в 2021 году составили расходы на «Общегосударственные вопросы» - 39,7% (8859,0 тыс. рублей), в абсолютном значении расходы снизились к 2020 году на 3,3% или 299,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Национальная экономика» в бюджете поселения в 2021 году не планировались и не исполнялись в связи с осуществлением полномочий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Тотемским муниципальным районом в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

Увеличились расходы в отчетном году в сравнении с 2020 годом по разделу «Культура, кинематография» более чем в семь раз, «Физическая культура и спорт» на 54,7% в связи с осуществлением расходов в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

### 5.2.1. Исполнение программной части бюджета

В 2021 году бюджет сельского поселения Пятовское сформирован и исполнен в не программном формате.

### 5.2.2 Анализ расходной части бюджета по отраслям

Финансирование по разделу «Общегосударственные вопросы» (содержание главы, управленческого аппарата и расходы по другим общегосударственным вопросам) занимают в структуре бюджета сельского поселения Пятовское 39,7%. Утверждено в уточненном бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований в сумме 8906,3 тыс. рублей, исполнено на 8859,0 тыс. рублей или 99,5%, и по отношению к показателю, утвержденному решением Совета сельского поселения от 23.12.2020 № 34 (7747,7 тыс. рублей) - 114,3%.

Структура расходов раздела представлена в таблице:

НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Утверждено на 2021 год	Исполнено за 2021 г	% исполнено	Доля в структуре расходов, %	тыс. рублей	
							Исполнено за 2020г	Тем роста к 2020г в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ	01	00	8906,3	8859,0	99,5	100	9158,0	-3,3

ВОПРОСЫ									
<i>Функционирование высшего должностного лица</i>	01	02	1099,8	1099,7	99,9	12,4	977,4	+12,5	
<i>Функционирование высших органов исполнительной власти</i>	01	04	7198,7	7151,6	99,3	80,7	7100,2	+0,7	
Оплата труда с начислениями	01	04	4598,3	4598,2	100	51,9	4288,5	+7,2	
Прочие расходы	01	04	2496,6	2449,6	98,1	27,6	2707,9	-9,5	
Межбюджетные трансферты	01	04	101,8	101,8	100	1,1	101,8	-	
Составление протоколов об административных нарушениях	01	04	2,0	2,0	100	-	2,0	-	
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	01	07	-	-	-	-	641,0	-	
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	01	13	607,8	607,7	99,9	6,9	439,4	+38,3	
Межбюджетные трансферты	01	13	362,2	362,2	100	4,1	362,1	-	
Резервные фонды	01	13	60,0	60,0	100	0,7	43,0	+39,5	
Прочие расходы	01	13	185,6	185,5	99,9	2,1	34,3	Св 500	

В структуре общегосударственных расходов заработная плата с начислениями составила 64,3%. Расходы на зарплату с начислениями Главы и работников администрации сельского поселения составили в 2021 году 5697,9 тыс. рублей, по сравнению с уровнем 2020 года увеличилась на 432,0 тыс. рублей или на 8,2%.

Из заработной платы с начислениями в сумме 5745,0 тыс. рублей, заработная плата Главы и муниципальных служащих составила 4162,7 тыс. рублей, технического обеспечения и обслуживающего персонала 1582,3 тыс. рублей. Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 «Об утверждении Норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» с учетом внесенных изменений по постановлению Правительства области от 23.03.2015г № 228 «О внесении изменений в постановление Правительства от 28 июля 2008 года № 1416» норматив фонда оплаты труда с учетом начислений установлен в размере 4741,1 тыс. рублей с учетом повышающих коэффициентов. Фактический расход средств на заработную плату с начислениями выборного лица (главы) и муниципальных служащих установленный норматив в 2021 году не превысил.

В целом, расходы на содержание Главы и администрации сельского поселения Пятовское в 2021 году составили 7542,9 тыс. рублей, снизились к уровню 2020 года на 430,9 тыс. рублей в связи с приобретением автомобиля в 2020 году.

Расходы на осуществление полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом Вологодской области, составили 2,0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» израсходовано 607,7 тыс. рублей, в том числе: расходы резервного фонда администрации — 60,0 тыс. рублей в соответствии с Порядком расходования средств резервного

фонда администрации сельского поселения Пятовское, утвержденным постановлением администрации сельского поселения Пятовское от 19.02.2016 года №93; подготовка избирательных участков 80,2 тыс. рублей; кадастровые работы; расходы по проекту «Народный бюджет» в сумме 96,5 тыс. рублей (приобретение формы для первичной ветеранской организации).

В 2021 году согласно заключенных соглашений на передачу полномочий по решению вопросов местного значения на уровень района: по исполнению Федерального закона № 44-ФЗ (муниципальный заказ); осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, организацию ритуальных услуг, содержанию мест захоронения и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета перечислены межбюджетные трансферты в сумме 464,0 тыс. рублей в бюджет Тотемского района.

По разделу «**Национальная оборона**» утверждено в уточненном бюджете на 2021 год на осуществление полномочий по первичному воинскому учету бюджетных ассигнований в сумме 323,6 тыс. рублей, исполнено на 323,5 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции федерального бюджета 261,2 тыс. рублей на оплату труда работника и отчисления во внебюджетные фонды.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» утверждено в бюджете и исполнено за 2021 год в сумме 596,3 тыс. рублей на обеспечение пожарной безопасности:

- 295,4 тыс. рублей на содержание, ремонт пожарных водоемов на территории сельского поселения (расчистка подъездных путей, содержание противопожарных прорубей);
- 20,0 тыс. рублей на опашку населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров;
- на устройство пожарных гидрантов 270,4 тыс. рублей и приобретение пожарных извещателей 10,5 тыс. рублей.

#### Раздел «**Национальная экономика**»

В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» полномочия по дорожной деятельности закреплены и исполняются муниципальным районом в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы Тотемского муниципального района на 2019-2021 годы».

Раздел «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в структуре расходов бюджета занимает 45,3%. В уточненном бюджете на 2021 год утверждено бюджетных ассигнований в сумме 10376,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 10119,6 тыс. рублей или 97,5% от плановых назначений. В сравнении с уровнем 2020 года расходы в отчетном году увеличились на 1578,8 тыс. рублей за счет увеличения расходов по Народному бюджету. Расходы по подразделам представлены в таблице:

тыс. рублей								
НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Утверждено на 2021 год	Исполнено за 2021 год	% исполнения	Доля в общем объеме в %	Исполнено за 2020г	Темп роста к 2020г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	<b>05</b>	<b>00</b>	<b>10376,9</b>	<b>10119,6</b>	<b>97,5</b>	<b>100</b>	<b>8540,8</b>	<b>+18,5</b>
Жилищное хозяйство	05	01	2,3	2,3	100	0,02	451,8	-99,5

(Взносы на капитальный ремонт жилого фонда)	05	01	2,3	2,3	100	0,02	10,2	-77,5
Оплата за вознаграждение по договору по приему платежей за соцнайм	05	01	-	-	-	-	1,6	-
Капитальный ремонт муниципального жилья	05	01	-	-	-	-	440,0	-
<b>Благоустройство</b>	<b>05</b>	<b>03</b>	<b>10374,6</b>	<b>10117,3</b>	<b>97,5</b>	<b>99,98</b>	<b>8089,0</b>	<b>+25,1</b>
ГП «Устойчивое развитие сельских территорий с.п. Пятовское на 2016-2018 годы и на период до 2020 года»	05	03	-	-	-	-	410,0	-
Уличное освещение	05	03	4120,5	3863,2	93,8	38,2	3711,7	+4,1
На содержание мест захоронения	05	03	51,1	51,1	100	0,5	161,5	-68,4
Прочие мероприятия по благоустройству	05	03	2098,3	2098,3	100	20,7	1169,7	+79,4
Борщевик Сосновского	05	03	52,7	52,7	100	0,5	105,3	-50
Иные межбюджетные трансферты	05	03	102,0	102,0	100	1	116,8	-12,7
Мероприятия в рамках проекта «Народный бюджет»	05	03	3950,0	3950,0	100	39	2414,0	+63,6

За 2021 год по подразделу «Жилищное хозяйство» произведены расходы в сумме 2,3 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ по капитальному ремонту муниципального жилого фонда.

На мероприятия по благоустройству из бюджета поселения расходы профинансированы в сумме 10117,3 тыс. рублей или на 97,5% к плановым назначениям, в том числе:

1. на уличное освещение – 3863,2 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии областного бюджета в сумме 2769,0 тыс. рублей на организацию уличного освещения;
2. на организацию и содержание мест захоронения в сумме 51,1 тыс. рублей;
3. на мероприятия по содержанию и благоустройству территории в сумме 6101,0 тыс. рублей, из нее:
  - реализация проекта «Народный бюджет»- 3950,0 тыс. рублей.
  - прочие мероприятия по благоустройству — 2098,3 тыс. рублей (установка и содержание контейнерных площадок под ТКО, содержание и ремонт пешеходных мостиков, благоустройство общественных территорий и прочее).
  - на мероприятия по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского в сумме 52,7 тыс. рублей.

На перечисление межбюджетных трансфертов в бюджет района на осуществление полномочий по организации и благоустройству территории поселения, по реализации проекта «Городская среда» расходы профинансированы в сумме 102,0 тыс. рублей.

**По разделам «Молодежная политика», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт»** в бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год расходы профинансированы на сумму 1751,1 тыс. рублей, из них:

- на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, передаваемых на уровень района согласно заключенных соглашений: в сфере молодежной политики в сумме 16,2 тыс. рублей, культуры 146,8 тыс. рублей, физической культуры и спорта 288,1 тыс. рублей (100% плановых назначений).

- на реализацию мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет» по отрасли «Культура» в сумме 590,0 тыс. рублей на ремонт фасада здания МБУК «ЦРК «Тотьма» в д. Варницы, по разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 710,0 тыс. рублей на приобретение спортивного инвентаря д. Варницы и спортивного оборудования д. Задняя.

По разделу «**Социальная политика**» расходы в утвержденном бюджете на 2021 год составили 677,4 тыс. рублей, исполнено на 677,3 тыс. рублей или на 99,9% от плановых назначений, из них:

- 637,8 тыс. рублей на доплаты к пенсии неработающим муниципальным служащим и главам, вышедшим на пенсию из администрации сельского поселения Пятовское;
- 39,5 тыс. рублей на выплату денежной компенсации на оплату коммунальных услуг пенсионерам из отрасли культуры, проживающим и работавшим в сельской местности.

#### **6. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ, БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, статьей 8 решения Совета сельского поселения Пятовское от 23.12.2020 № 34 «О бюджете сельского поселения Пятовское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установленный верхний предел внутреннего муниципального долга бюджета поселения по состоянию на 1 января 2022 года соблюден. Бюджетные и иные кредиты в ходе исполнения бюджета в 2021 году сельским поселением не привлекались.

#### **7. ДЕБИТОРСКАЯ, КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ**

Дебиторская задолженность по бюджету сельского поселения Пятовское на 01.01.2022 составила 31030,1 тыс. рублей, из нее задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, начисленным в бюджет сельского поселения Пятовское по данным главного администратора данных доходов УФНС России по Вологодской области (код администратора 182) — 1750,6 тыс. рублей (просроченная задолженность), по межбюджетным трансфертам на плановый период 2022 и 2023 годов — 28369,9 тыс. рублей, по договорам аренды (операционная аренда) — 128,6 тыс. рублей, по договорам соцнайма жилья — 781,5 тыс. рублей. Увеличение задолженности к 2020 году составило 4914,1 тыс. рублей за счет увеличения начисленной долгосрочной задолженности по межбюджетным трансфертам на плановый период 2022 и 2023 годов.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составила 1605,9 тыс. рублей, снижение к 2020 году на 63,5 тыс. рублей, в том числе задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, поступающим в бюджет сельского поселения Пятовское по данным главного администратора данных доходов УФНС России по Вологодской области (код администратора 182) составила 1424,3 тыс. рублей. Задолженность по текущей деятельности администрации поселения (декабрь 2021 года по оплате услуг связи и коммунальных платежей) составила 181,6 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Бюджетная отчетность администрации сельского поселения Пятовское, как главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя бюджетных средств за 2021 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н в редакции от 21.12.2021 №217н.

2. Бюджет сельского поселения Пятовское за 2021 год исполнен по доходам в сумме 21881,6 тыс. рублей, по расходам 22326,8 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 445,2 тыс. рублей, что составило 6,1% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (за счет изменения остатка средств на едином счете бюджета поселения).

3. Структура, сроки предоставления и содержание отчета об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год, предоставленного в форме проекта, соблюдены.

4. Бюджетная роспись велась, и изменения в нее вносились в течение финансового года в соответствии со статьями 217, 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Итоги исполнения бюджета соответствуют целям и задачам, поставленным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятовское на 2021 год.

6. Бюджет сельского поселения Пятовское за 2021 год, в целом, по доходам выполнен на 100,5% относительно плановых назначений. Относительно 2020 года поступление доходов в бюджет поселения за отчетный год увеличилось на 2288,9 тыс. рублей или на 11,7%, за счет роста безвозмездных поступлений - на 1227,6 тыс. рублей или на 9,2% и роста собственных доходов на 1061,3 тыс. рублей или 17%.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2021 год в структуре доходов бюджета поселения удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 33,3% (2019 год — 31,8%), безвозмездных поступлений — 66,7%.

7. Недоимка по налоговым доходам сельского поселения Пятовское по состоянию на 01.01.2022 составляет 1139,1 тыс. рублей, т.е. снижение недоимки к 2020 году на 47,0 тыс. рублей, в т.ч: задолженность по налогу на доходы физических лиц составила 8,3 тыс. рублей; задолженность по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 20,3 тыс. рублей и составила 551,4 тыс. рублей; задолженность по земельному налогу составила 579,4 тыс. рублей, снижение на 68,2 тыс. рублей.

8. В целом, за 2021 год расходы бюджета сельского поселения Пятовское исполнены на 98,7%, при уточненном плане 22632,0 тыс. рублей, расходы профинансированы в сумме 22326,8 тыс. рублей

9. Расходы на заработную плату с начислениями Главы и муниципальных служащих сельского поселения составили 4162,7 тыс. рублей, норматив,

установленный постановлением Правительства области на очередной финансовый год, не превысили.

10. Основную долю расходов в 2021 году составили расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,3% (10119,6 тыс. рублей), в сравнении с 2020 годом расходы по разделу увеличились на 1578,8 тыс. рублей, в основном за счет увеличения расходов по проекту «Народный бюджет».

11. Расходы на «Общегосударственные вопросы» в структуре расходов бюджета поселения в 2021 году составили 39,7% (8859,0 тыс. рублей), в абсолютном значении расходы снизились к 2020 году на 3,3% или 299,0 тыс. рублей.

12. Увеличились расходы в отчетном году в сравнении с 2020 годом по разделу «Культура, кинематография» более чем в семь раз, «Физическая культура и спорт» на 54,7% в связи с осуществлением расходов в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

### **Предложения:**

1. Принять все меры по повышению уровня собираемости налогов, проведению работы по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет поселения с целью пополнения доходной части бюджета сельского поселения.

2. С целью сокращения расходов продолжить работу по оптимизации расходов, для повышения эффективности расходования бюджетных средств закупку материалов и оборудования, выполнение работ и услуг производить через конкурсы, аукционы и котировки цен в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ.

### **Заключение**

Обобщив материалы Заключения, подготовленного с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, Контрольно-счетная комиссия рекомендует отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения Пятовское за 2021 год» к рассмотрению Советом сельского поселения Пятовское.

Председатель Контрольно-счетной комиссии  
Муниципального Собрания  
Тотемского муниципального района

О. В. Гилеско

27 марта 2022 года