



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

РЕШЕНИЕ

От 29.11.2022

№ 51

г. Тотьма

О порядке реализации правотворческой
инициативы граждан в
Тотемском муниципальном округе

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь ст. 14 Устава Тотемского муниципального округа Вологодской области, Муниципальное Собрание Тотемского муниципального округа **РЕШИЛО**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок реализации правотворческой инициативы граждан в Тотемском муниципальном округе.

2. Признать утратившими силу:

решение Совета муниципального образования «город Тотьма» от 18.09.2020 № 222 «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан»;

решение Совета сельского поселения Пятовское от 12.11.2020 № 33 «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан в сельском поселении Пятовское»;

решение Совета сельского поселения Калининское от 12.11.2020 № 33 «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан в сельском поселении Калининское»;

решение Совета муниципального образования «Толшменское» от 25.08.2020 № 176 «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан»;

решение Совета муниципального образования «Великодворское» Тотемского муниципального района от 13.09.2005 № 14 «О Положении о правотворческой инициативе»;

решение Совета муниципального образования «Погореловское» от 16.09.2005 № 14 «Об утверждении Положения о правотворческой инициативе в муниципальном образовании «Погореловское»;

решение Совета муниципального образования «Погореловское» от 06.03.2007 № 183 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Погореловское» от 16.09.2005 № 14 «Об утверждении Положения о правотворческой инициативе в муниципальном образовании «Погореловское»;

решение Совета муниципального образования «Погореловское» от 06.12.2007 № 234 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Погореловское» от 16.09.2005 № 14 «Об утверждении Положения о правотворческой инициативе в муниципальном образовании «Погореловское»;

решение Совета муниципального образования «Погореловское» от 13.11.2020 № 177 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Погореловское» от 16.09.2005 № 14 «Об утверждении Положения о правотворческой инициативе в муниципальном образовании «Погореловское»;

решение Совета муниципального образования «Мосеевское» от 29.07.2020 № 136 «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан».

3. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте администрации Тотемского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после официального опубликования.

Председатель Муниципального Собрания
Тотемского муниципального округа

О.Г. Белозерова

Глава Тотемского муниципального округа

С.Л. Селянин

УТВЕРЖДЕН
решением Муниципального Собрания
Тотемского муниципального округа
от 29.11.2022 № 51
(приложение)

Порядок
реализации правотворческой инициативы граждан
в Тотемском муниципальном округе

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Тотемского муниципального округа Вологодской области, регулирует вопросы реализации правотворческой инициативы граждан в Тотемском муниципальном округе (далее – округ), в том числе перечень муниципальных правовых актов, проекты которых могут быть внесены гражданами в порядке реализации правотворческой инициативы, требования к указанным проектам, порядок выдвижения правотворческой инициативы, принятия к рассмотрению и рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, органом местного самоуправления округа или должностным лицом местного самоуправления округа.

2. Правотворческая инициатива реализуется путем внесения проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления округа или должностным лицам местного самоуправления округа, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта.

3. В порядке реализации правотворческой инициативы могут быть внесены проекты:

- 1) решений Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа;
- 2) постановлений или распоряжений главы округа;
- 3) постановлений или распоряжений администрации округа.
- 4) иных муниципальных правовых актов, предусмотренных Уставом округа.

4. В порядке реализации правотворческой инициативы могут быть внесены проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения округа и (или) вопросам организации деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления округа (далее – муниципальные правовые акты), предусматривающие:

- 1) установление правового регулирования по вопросам, не урегулированным муниципальными правовыми актами;

2) внесение изменений в Устав округа, иные муниципальные правовые акты;

3) отмену муниципальных правовых актов (за исключением Устава округа), признание утратившими силу отдельных положений Устава округа и (или) иных муниципальных правовых актов.

5. Не могут быть внесены в порядке реализации правотворческой инициативы проекты муниципальных правовых актов по вопросам:

1) отмены муниципального правового акта, признания утратившими силу его отдельных положений, внесения изменений в муниципальный правовой акт, если:

а) соответствующий муниципальный правовой акт был принят на местном референдуме и не истек срок, предусмотренный пунктом 6 статьи 73 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если иное не установлено муниципальным правовым актом, принятым на местном референдуме;

б) соответствующий муниципальный правовой акт принят в целях реализации правового акта, принятого на местном референдуме, и не истек срок, предусмотренный пунктом 6 статьи 73 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если иное не установлено муниципальным правовым актом, принятым на местном референдуме;

2) утверждения бюджета округа, внесения в него изменения; осуществления расходов из бюджета округа;

3) установления, введения в действие, изменения и отмены местных налогов и (или) сборов, порядка исполнения обязанностей по их уплате;

4) досрочного прекращения или продления срока полномочий органов местного самоуправления округа, приостановления осуществления ими своих полномочий, проведения досрочных выборов в органы местного самоуправления района;

5) персонального состава органов местного самоуправления округа, назначения на должность и освобождения от должности должностных лиц местного самоуправления района;

б) не относящимся к вопросам местного значения округа.

6. Содержание проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке правотворческой инициативы:

1) должно соответствовать правотворческой компетенции органа местного самоуправления округа или должностного лица местного самоуправления округа, на рассмотрение которого вносится проект муниципального правового акта;

2) не должно противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным федеральным нормативным правовым актам,

Уставу Вологодской области, законам Вологодской области, иным нормативным правовым актам Вологодской области, Уставу округа.

7. Проект муниципального правового акта, вносимый в порядке правотворческой инициативы, должен быть изложен в официально-деловом стиле, иметь нормативное содержание, не допускать множественного толкования его положений, не иметь внутренних противоречий.

8. Помимо положений, выражающих основное содержание проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке правотворческой инициативы, в указанном проекте наличие исчерпывающего перечня иных изменений, вносимых в муниципальные правовые акты, не обязательно.

2. Порядок выдвижения правотворческой инициативы

9. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом (далее – инициативная группа).

10. Численность инициативной группы, необходимая для выдвижения правотворческой инициативы, должна составлять не менее 10 человек и не может превышать 3 процента от числа жителей округа, обладающих избирательным правом.

11. Граждане участвуют в деятельности инициативной группы на основе добровольного волеизъявления. Не допускается участие граждан в деятельности инициативной группы за вознаграждение. Расходы, связанные с участием в деятельности инициативной группы, несут ее члены.

12. Создание инициативной группы производится на публичном мероприятии, в котором принимает участие не менее 10 человек (далее – публичное мероприятие).

13. Инициативная группа считается созданной с момента принятия решения о ее создании большинством голосов граждан, принимавших участие в публичном мероприятии.

Инициативная группа осуществляет свою деятельность до окончания рассмотрения внесенного ею проекта муниципального правового акта соответствующим органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления.

14. Решение о создании инициативной группы оформляется протоколом на бумажном носителе, в котором указываются следующие сведения:

- 1) дата, время и место проведения публичного мероприятия;
- 2) количество присутствующих членов инициативной группы;
- 3) повестка публичного мероприятия;
- 4) решения, принятые по вопросам повестки публичного мероприятия, и результаты голосований по ним;
- 5) фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) лица, избранного председателем инициативной группы с его добровольного согласия;

6) фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии) членов инициативной группы (не более 5 человек), уполномоченных представлять инициативную группу совместно с председателем инициативной группы;

7) вид и наименование проекта муниципального правового акта, вносимого на рассмотрение соответствующего органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления в порядке правотворческой инициативы.

15. Решение о создании инициативной группы подписывается председателем инициативной группы.

16. К решению о создании инициативной группы прилагается список граждан, принимавших участие в публичном мероприятии и проголосовавших за решение о создании инициативной группы, а также иных граждан, поддерживающих соответствующую правотворческую инициативу (далее – список членов инициативной группы), который оформляется на бумажном носителе в соответствии с приложением к настоящему Порядку и заполняется в соответствии с пунктами 17, 18 настоящего Порядка.

Для поддержки правотворческой инициативы необходимо собрать подписи не менее 100 жителей округа, обладающих активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления округа. Подписи в поддержку правотворческой инициативы собираются посредством внесения их в список членов инициативной группы, содержащий формулировку проекта муниципального правового акта, выносимого на рассмотрение органа местного самоуправления округа или должностного лица местного самоуправления округа.

17. В список членов инициативной группы включаются следующие сведения о гражданине: фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), дата рождения, адрес его регистрации по месту жительства. Гражданин собственноручно расписывается в соответствующей графе списка членов инициативной группы и ставит дату внесения подписи.

При заполнении списка членов инициативной группы использование карандаша не допускается.

18. Каждый подписной лист должен содержать в себе согласие граждан на обработку их персональных данных, оформленное в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

19. К проекту муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, прилагается пояснительная записка, которая должна содержать правовые основания принятия предлагаемого муниципального правового акта, обоснование необходимости его принятия, его цели и основные положения, предложения о разработке муниципальных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации предлагаемого муниципального правового акта.

К проекту муниципального правового акта могут быть приложены справочные материалы (информация, расчет, статистические сведения и иные данные), обосновывающие необходимость принятия вносимого проекта муниципального правового акта.

20. Инициативная группа направляет в соответствующий орган местного самоуправления округа или соответствующему должностному лицу местного самоуправления округа следующий комплект документов:

1) сопроводительное письмо на имя руководителя органа местного самоуправления округа или должностного лица местного самоуправления округа на бумажном носителе, подписанное председателем или иным уполномоченным представителем (иными уполномоченными представителями) инициативной группы, содержащее указание на реализацию гражданами правотворческой инициативы, а также контактные данные председателя инициативной группы и иных уполномоченных представителей инициативной группы в целях обеспечения оперативной связи с ними (номера телефонов, адреса электронной почты);

2) подлинные экземпляры решения о создании инициативной группы, а также списка членов инициативной группы, оформленные в соответствии с требованиями пунктов 14-18 настоящего Порядка;

3) проект муниципального правового акта с дополнительными материалами к нему, предусмотренными пунктом 19 настоящего Порядка, на бумажном носителе и на машиночитаемом носителе (в форматах .doc, .docx, .rtf или .odt).

3. Требования к порядку рассмотрения проектов муниципальных правовых актов, внесенных в порядке реализации правотворческой инициативы

21. Днем внесения проекта муниципального правового акта в порядке реализации правотворческой инициативы считается день регистрации поступления комплекта документов, предусмотренного пунктом 20 настоящего Порядка, в соответствующий орган местного самоуправления округа или к соответствующему должностному лицу местного самоуправления округа, к компетенции которого относится принятие вносимого проекта муниципального правового акта.

22. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы в соответствии с настоящим Порядком, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления округа или должностным лицом местного самоуправления округа, к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

23. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы, не подлежит рассмотрению, если:

- заявление подано неуполномоченным(и) лицом(ами);

- представленные документы не соответствуют требованиям пункта 20 настоящего Порядка;

- при внесении проекта муниципального правового акта не соблюдается хотя бы одно требование, предусмотренное пунктами 5-7, 10, 16 настоящего Порядка.

В этом случае уполномоченным представителям инициативной группы в сроки, установленные законодательством для рассмотрения обращений граждан, соответствующим органом местного самоуправления округа или должностным лицом местного самоуправления округа направляется почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление об отказе в рассмотрении проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке правотворческой инициативы, с указанием причин отказа.

24. Не позднее чем за 5 рабочих дней до даты рассмотрения проекта муниципального правового акта соответствующий орган местного самоуправления округа или должностное лицо местного самоуправления округа по телефону и по электронной почте, указанным уполномоченными представителями инициативной группы в сопроводительном письме в соответствии с подпунктом 1 пункта 20 настоящего Порядка, уведомляет уполномоченных представителей инициативной группы о дате и времени рассмотрения представленного инициативной группой проекта муниципального правового акта.

25. Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта. Уполномоченные представители инициативной группы имеют право доклада или содоклада по рассматриваемому проекту муниципального правового акта, им предоставляется возможность давать свои пояснения, замечания и предложения.

26. В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы, относится к компетенции Муниципального Собрания округа, указанный проект рассматривается на открытом заседании Муниципального Собрания округа с участием уполномоченных представителей инициативной группы в соответствии с Регламентом Муниципального Собрания округа.

В иных случаях правотворческая инициатива рассматривается на личном приеме уполномоченных представителей инициативной группы руководителем соответствующего органа местного самоуправления округа или соответствующим должностным лицом местного самоуправления округа.

27. Решение по результатам рассмотрения правотворческой инициативы должно быть мотивированным и в случае отказа в принятии соответствующего муниципального правового акта должно содержать основания такого отказа.

28. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, в течение 10 рабочих дней со дня указанного

рассмотрения доводится в письменной форме посредством почтового отправления с уведомлением о вручении соответствующим органом местного самоуправления округа или должностным лицом местного самоуправления округа до сведения уполномоченных представителей инициативной группы.

29. Представители инициативной группы вправе обжаловать в установленном законом порядке решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

Приложение
к Порядку реализации правотворческой инициативы
граждан в Тотемском муниципальном округе

Список членов инициативной группы
по внесению проекта муниципального правового акта

(вид и наименование муниципального правового акта)

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем внесение в порядке правотворческой инициативы граждан проекта муниципального правового акта

(вид и наименование муниципального правового акта)

и даем согласие Муниципальному Собранию Тотемского муниципального округа (Володарского ул., 4, Тотьма, 161300), Администрации Тотемского муниципального округа (Володарского ул., 4, Тотьма, 161300) на обработку своих персональных данных, указанных в настоящем списке, то есть на совершение действий, предусмотренных п.3 ст.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», в целях, связанных с рассмотрением в порядке правотворческой инициативы данного проекта муниципального правового акта. Настоящее согласие действует со дня его подписания до дня отзыва в письменной форме.

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)	Год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно число и месяц рождения)	Адрес места жительства	Серия и номер паспорта (иной документ, заменяющий паспорт) гражданина РФ, дата выдачи и орган, его выдавший	Подпись и дата ее внесения
1	2	3	4	5	7
1.					
2.					
3.					
...					

Примечание: заполняется гражданином, поддерживающим внесение проекта муниципального правового акта, собственноручно