



ОТЧЕТ  
о результатах контрольного  
мероприятия

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4 плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2019 год.

**2. Цель контрольного мероприятия:** определение законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств резервного фонда администрации Тотемского муниципального района в 2018 году и текущем периоде 2019 года.

**3. Объект контрольного мероприятия:** комитет имущественных отношений администрации Тотемского муниципального района.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 03 июля по 15 июля 2019 года.

**5. Вопросы контрольного мероприятия:**

5.1. Ознакомление с нормативными документами.

5.2. Планирование резервного фонда на 2018-2019 годы.

5.3. Проверка средств резервного фонда по направлениям.

**6. Проверяемый период:** с 01 января 2018 года по 30 июня 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки. Акт подписан без разногласий.

**7. Контрольным мероприятием установлено:**

7.1. Администрация Тотемского муниципального района является органом местного самоуправления, имеет статус юридического лица, самостоятельную смету расходов, штамп, печать. Для учета бюджетных средств Администрации открыт лицевой счет № 911.11.003.1. для финансирования расходов на содержание Администрации.

Вид собственности – муниципальная. Вид деятельности – местное самоуправление.

Основные виды деятельности, определенные Уставом: формирование, утверждение, исполнение бюджета района и контроль за его использованием; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности; организация электро- и газоснабжения; строительство и содержание дорог, мостов и иных сооружений вне границ населенных пунктов в границах района и иные вопросы в сфере управления территории района, отнесенные к его ведению законодательством РФ и нормативными актами органов местного самоуправления.

7.2. Формирование и использование резервного фонда администрации Тотемского муниципального района регулируется статьей 81 Бюджетного кодекса РФ (далее — БК РФ), Положением о бюджетном процессе в Тотемском муниципальном районе, утвержденным решением Муниципального собрания Тотемского муниципального района от 16.12.2014 №578 с изменениями, Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Тотемского муниципального района, утвержденного постановлением Главы Тотемского муниципального района от 29.12.2007 №951 (далее — Положение).

Резервный фонд администрации Тотемского муниципального района формируется для финансового обеспечения непредвиденных расходов и мероприятий местного



значения, не предусмотренных в районном бюджете Тотемского муниципального района на соответствующий финансовый год.

Размер резервного фонда ежегодно устанавливается решением о бюджете, но, в соответствии с частью 3 статьи 81 БК РФ, не может превышать 3 процентов утвержденного общего объема расходов бюджета на соответствующий год.

Пунктом 4 статьи 6 решения Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 14.12.2017 №321 «О бюджете района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом изменений, внесенных решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 19.09.2018 №109 утвержден объем бюджетных ассигнований средств резервного фонда на 2018 год в размере 1750000,00 рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ и не превышает 3% утвержденного общего объема расходов бюджета на соответствующий год. Размер резервного фонда на 2019 год утвержден в сумме 1800000,00 рублей решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 11.12.2018 №149 «О бюджете района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

7.3. Выделение средств резервного фонда осуществлялось получателям бюджетных средств посредством перераспределения запланированных на эти цели бюджетных ассигнований по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов.

Администрация Тотемского муниципального района является главным распорядителем бюджетных средств резервного фонда. Пунктом 11 Положения функции контроля за целевым использованием средств резервного фонда возложены на Финансовое управление администрации района, как орган, исполняющий бюджет района.

Согласно данным Отчета об использовании резервного фонда администрации района за 2018 год расходы за счет средств резервного фонда составили 1541012,87 рублей (или 88% от утвержденной суммы), за 1 полугодие 2019 года — 599951,13 рублей.

Средства резервного фонда администрации Тотемского муниципального района направлялись на финансирование следующих расходов:

в 2018 году

- на проведение аварийных ремонтных работ в бюджетных учреждениях, финансируемых из бюджета района и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав района, в сумме 806,6 тыс. рублей;
- на оказание разовой материальной помощи пострадавшим в сумме 15,0 тыс. рублей;
- на проведение мероприятий районного значения в сумме 32,0 тыс. рублей
- на приобретение оборудования, медикаментов для учреждений бюджетной сферы, финансируемых из бюджета района и бюджетов муниципальных образований, в сумме 311,3 тыс. рублей;
- другие мероприятия, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления Тотемского муниципального района в сумме 376,1 тыс. рублей.

1 полугодии 2019 года:

- на проведение мероприятий районного значения в сумме 3,3 тыс. рублей;
- на проведение аварийных ремонтных работ в бюджетных учреждениях, финансируемых из бюджета района и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав района, в сумме 40,1 тыс. рублей;
- на оказание разовой материальной помощи пострадавшим в сумме 360,0 тыс. рублей;
- на приобретение оборудования для учреждений бюджетной сферы, финансируемых из бюджета района и бюджетов муниципальных образований в сумме 146,8 тыс. рублей;



- другие мероприятия, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления Тотемского муниципального района в сумме 49,7 тыс. рублей.

В результате проведения анализа нормативной правовой базы, в рамках контрольного мероприятия, установлено:

1. Положение о резервном фонде не содержит требований к оформлению пакета документов, необходимых для подтверждения целевого и адресного расходования средств резервного фонда по направлениям расходов, что не соответствует принципу эффективности, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в частности:

- для оказания материальной помощи пострадавшим при чрезвычайных обстоятельствах, вследствие стихийных бедствий, аварийных и чрезвычайных ситуаций в Положении отсутствует перечень документов, являющихся основанием для выплат, сроки подачи заявления, сроки оказания помощи;

- отсутствует конкретный перечень документов, необходимых для подтверждения возникших непредвиденных расходов у главных распорядителей, получателей средств, не предусмотренных в бюджете муниципального образования на текущий финансовый год;

Положением утверждено выделение средств резервного фонда на основании распоряжения Главы района, с 2016 года средства резервного фонда выделяются на основании распоряжения администрации района.

Выборочной проверкой целевого использования средств резервного фонда в Администрации района в 2018 году и текущем периоде 2019 года установлено:

В соответствии с Положением в 2018 году Администрации района выделены средства из резервного фонда в общей сумме 498536,86 рублей, расходы произведены на сумму 483987,36 рублей, за 1 полугодие 2019 года выделено 435249,13, расходы произведены в сумме 434243,57 рублей, в том числе по направлениям:

1. Распоряжением администрации Тотемского муниципального района от 20.08.2018 №645 в соответствии с решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Тотемском муниципальном районе от 15.08.2018 №11 администрации района из резервного фонда выделено 151800,00 рублей для проведения аварийно-восстановительных работ системы теплоснабжения в доме по адресу: Тотемский район, д. Черняково, ул. Заводская, д.12, кв.7.

В соответствии с уведомлениями об изменении лимитов бюджетных обязательств и об изменении бюджетных ассигнований сметой расходов Администрации на 2018 год расходы за счет средств резервного фонда в сумме 151800,00 рублей утверждены по классификации 911 0501 7050000000 244 226.

Согласно плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации от 19.01.2018 в редакции от 22.08.2018 расходы для проведения аварийно-восстановительных работ в сумме 151800,00 рублей утверждены по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы с единственным поставщиком), цена закупки определена проектно-сметным методом (локальный сметный расчет от 20.08.2018 №6).

Отчет об использовании средств резервного фонда, выделенных Администрации района для проведения аварийно-восстановительных работ системы теплоснабжения в доме по адресу: Тотемский район, д. Черняково, ул. Заводская, д.12, кв.7. предоставлен в Финансовое управление администрации района в соответствии с пунктом 9 Положения без нарушения срока.

2. Распоряжением администрации Тотемского муниципального района от



11.04.2018 №250 в соответствии с решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Тотемском муниципальном районе от 10.04.2018 №7 администрации района из резервного фонда выделено 235945,00 рублей для проведения аварийно-восстановительных работ в доме по адресу: Тотемский район, д. Черняково, ул. Сухонская, д.47.

В соответствии с уведомлениями об изменении лимитов бюджетных обязательств и об изменении бюджетных ассигнований сметой расходов Администрации на 2018 год расходы за счет средств резервного фонда в сумме 235945,00 рублей утверждены по классификации 911 0501 7050000000 244 226.

Согласно плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации от 19.01.2018 в редакции от 13.04.2018 расходы для проведения аварийно-восстановительных работ в сумме 235945,00 рублей утверждены по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы с единственным поставщиком), цена закупки определена проектно-сметным методом (локальный сметный расчет от 10.04.2018 №1).

Отчет об использовании средств резервного фонда, выделенных Администрации района для проведения аварийно-восстановительных работ в доме по адресу: Тотемский район, д. Черняково, ул. Сухонская, д.47 предоставлен в Финансовое управление администрации района в соответствии с пунктом 9 Положения без нарушения срока.

3. Распоряжением администрации Тотемского муниципального района от 13.05.2019 №283 из резервного фонда Администрации района выделено 310000,00 рублей для оказания материальной помощи семьям, пострадавшим от пожара в доме по адресу: Тотемский район, д. Черняково, ул. Заводская, д.14:

- Шевченко Е.В. - 60000,00 рублей;
- Жироховой М.А. - 50000,00 рублей;
- Брагиной М.П. - 50000,00 рублей;
- Шиховой Т.А. - 50000,00 рублей;
- Комарову Н.Н. - 50000,00 рублей;
- Соколовой Е.И. - 50000,00 рублей.

и распоряжением от 21.05.2018 №353 для оказания материальной помощи Воробьеву В.В. - 50000,00 рублей.

Денежные средства пострадавшим от пожара Администрацией района выплачены в полном объеме пл/поручениями от 20.05.2018 №2923, 2925-2929; пл/поручением от 27.05.2018 №3014 на основании предоставленного пакета документов каждым пострадавшим:

- заявление на получение материальной помощи;
- справка отделения надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России по Тотемскому и Бабушкинскому районам о повреждении жилого помещения;
- копия паспорта с регистрацией;
- реквизиты счета;

Свидетельство о государственной регистрации права собственности на данное жилье предоставлено одним пострадавшим - Шевченко Е.В.

4. Распоряжением администрации Тотемского муниципального района от 01.06.2018 №437 из резервного фонда Администрации района выделено 15000,00 рублей для оказания материальной помощи пострадавшей от пожара в жилом доме



Ушаковой А.В., зарегистрированной по адресу: Тотемский район, МО «Погореловское», д. Горбенцево, д.6 кв.2.

Администрацией района материальная помощь Ушаковой А.В. выплачена в размере 15000,00 рублей пл/поручением от 07.06.2018 №2124 на основании пакета документов, предоставленного пострадавшей:

- заявление для оказания материальной помощи;
- справка отделения надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России по Тотемскому и Бабушкинскому районам о повреждении жилого помещения;
- копия паспорта с регистрацией;
- реквизиты счета;
- свидетельство о государственной регистрации права на собственность.

Отчет об использовании средств резервного фонда, выделенных Администрации района для оказания материальной помощи пострадавшей от пожара в жилом доме Ушаковой А.В., зарегистрированной по адресу: Тотемский район, МО «Погореловское», д. Горбенцево, д.6 кв.2, предоставлен в Финансовое управление администрации района в соответствии с пунктом 9 Положения без нарушения срока.

В ходе анализа отчетной документации, предоставленной в Финансовое управление администрации района, выявлено, что в нарушение пункта 9 Положения о резервном фонде органы местной администрации Тотемского муниципального района, учреждения и организации, в распоряжение которых выделяются средства резервного фонда, и которые несут ответственность за целевое использование средств, в порядке установленном законодательством Российской Федерации, не всегда представляют в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий в Финансовое управление администрации района подробный отчет об использовании этих средств, например: по распоряжениям от 28.03.2019 №176, от 21.05.2019 №354, от 13.05.2019 №283, от 20.05.2019 №331, а также в предоставленных отчетах отсутствует дата их поступления в Финансовое управление.

В 2018 году сумма неосвоенных средств резервного фонда, выделенных учреждениям, составила 19,2 тыс. рублей по подразделам 0502 «Коммунальное хозяйство» и 0503 «Благоустройство», при этом ассигнования резервного фонда не были восстановлены путём увеличения остатков неиспользованных ассигнований резервного фонда на подраздел 0111 «Резервные фонды».

По результатам проверки использования средств резервного фонда администрации Тотемского муниципального района в 2018 году и текущем периоде 2019 года не целевого использования средств не установлено.

## 8. Выводы.

8.1. Положение о резервном фонде администрации района не содержит требований к оформлению пакета документов, необходимых для подтверждения целевого и адресного расходования средств резервного фонда по направлениям расходов, что не соответствует принципу эффективности, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в частности:

- для оказания материальной помощи пострадавшим при чрезвычайных обстоятельствах, вследствие стихийных бедствий, аварийных и чрезвычайных ситуаций в Положении отсутствует перечень документов, являющихся основанием для выплат, сроки подачи заявления, сроки оказания помощи;
- отсутствует конкретный перечень документов, необходимых для подтверждения возникших непредвиденных расходов у главных распорядителей, получателей



средств, не предусмотренных в бюджете муниципального образования на текущий финансовый год;

8.2. Средства резервного фонда согласно Положения выделяются на основании распоряжения Главы района, с 2016 года средства резервного фонда выделяются на основании распоряжения администрации района.

8.3. В ходе анализа отчетной документации, предоставленной в Финансовое управление администрации района, выявлено, что в нарушение пункта 9 Положения о резервном фонде органы местной администрации Тотемского муниципального района, учреждения и организации, в распоряжение которых выделяются средства резервного фонда, и которые несут ответственность за целевое использование средств, в порядке установленном законодательством Российской Федерации, не всегда представляют в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий в Финансовое управление администрации района подробный отчет об использовании этих средств, например: по распоряжениям от 28.03.2019 №176, от 21.05.2019 №354, от 13.05.2019 №283, от 20.05.2019 №331, а также в предоставленных отчетах отсутствует дата их поступления в Финансовое управление.

8.4. В 2018 году сумма неосвоенных средств резервного фонда, выделенных учреждениям, составила 19,2 тыс. рублей по подразделам 0502 «Коммунальное хозяйство» и 0503 «Благоустройство», при этом ассигнования резервного фонда не были восстановлены путём увеличения остатков неиспользованных ассигнований резервного фонда на подраздел 0111 «Резервные фонды».

8.5. По результатам проверки в Администрации района, Комитете имущественных отношений, МАУ «УБиЭЗ» не целевого использования средств резервного фонда, выделенных учреждениям в 2018 году и текущем периоде 2019 года, не установлено.

9. Предложения (рекомендации): представлением на имя руководителя администрации Тотемского муниципального района от 15.07.2019 №76:

9.1. Внести изменения в Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Тотемского муниципального района, утвержденного постановлением Главы Тотемского муниципального района от 29.12.2007 №951.

9.2. Усилить контроль за соблюдением срока представления отчетов об использовании средств резервного фонда администрации района в соответствии с Положением.

9.3. Осуществлять в полном объеме восстановление неосвоенных средств резервного фонда путем увеличения остатков неиспользованных ассигнований резервного фонда на подраздел 0111 «Резервные фонды».

9.4. Информацию о принятых мерах и выполнении предложений прошу представить в Контрольно-счетную комиссию Муниципального Собрания Тотемского муниципального района в срок до 15 августа 2019 года.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии



Гилеско О.В.