

ОТЧЕТ №4 от 29.02.2020

по проверке использования средств в рамках программы
«Энергосбережение на территории Тотемского муниципального
района на 2016-2020 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2020 год.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств, анализ результатов исполнения муниципальной программы за 2018 и 2019 годы.

3. Объект контрольного мероприятия: Комитет имущественных отношений администрации Тотемского муниципального района.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 7 февраля 2020 года, окончание проверки 28 февраля 2020 года.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение и финансирование программных мероприятий.

5.2. Проверка освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение программных мероприятий.

5.3. Проверка эффективности использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы.

5.4. Проверка осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на соответствие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Проверяемый период: с 01 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки. Акт подписан без разногласий.

7. Контрольным мероприятием установлено:

1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение и финансирование программных мероприятий.

Муниципальная программа «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы», утверждена постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.05.2016 №407 и разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (далее - Порядок), утвержденным постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.09.2013 № 1013.

Основная цель Программы - повышение эффективности использования в Тотемском районе топливно-энергетических ресурсов за счет снижения к 2020 году удельных показателей энергопотребления организаций на 20 процентов.

2. Проверка освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение программных мероприятий.

В соответствии с решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 14.12.2017 № 321 «О бюджете района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в редакции от 25.12.2018 №181, от 11.12.2018 № 149 «О бюджете

района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 23.04.2019 № 41 по главному распорядителю бюджетных средств района — Комитету имущественных отношений администрации района (далее - Комитет) в рамках мероприятия Программы «Энергоэффективность в системах коммунальной инфраструктуры» в бюджете района предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2018 год в сумме 2300,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий по переоборудованию муниципального имущества с целью снижения затрат на энергоресурсы, на 2019 год в сумме 15417,3 тыс. рублей на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, 1811,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий по переоборудованию муниципального имущества с целью снижения затрат.

Бюджетные ассигнования по данным расходам предусмотрены по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» по целевой статье 2100125050 «Реализация мероприятий по переоборудованию муниципального имущества с целью снижения затрат на энергоресурсы», 2100125030 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Согласно годового отчета об исполнении бюджета района за 2018 и 2019 годы Комитетом в рамках реализации муниципальной программы произведены расходы:

- в 2018 году в объеме 1431,8 тыс. рублей или на 62,2% от годовых плановых назначений в связи со снижением цены закупки при проведении электронных аукционов, а также в связи с оплатой контракта, заключенного в 2018 году, в феврале 2019 года.

- в 2019 году в объеме 17228,9 тыс. рублей (100% к бюджетным ассигнованиям) по следующим направлениям:

2018 год

(по объекту «Городская баня и прачечная» - 1431,8 тыс. рублей), в том числе:

1. Приказом Комитета от 21.09.2018 №99 объявлено о проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу оборудования в городской бане по адресу: Вологодская обл, г. Тотьма, ул. Наб.Песьи-Деньги, д.1-а. Начальная (максимальная) цена контракта сформирована в сумме 537184,00 рублей сметным методом (локальный сметный расчет №02-01-02).

При проведении электронного аукциона присутствовал один участник, подавший заявку и снизивший цену на 5%. В соответствии с частью 13 статьи 69 Закона №44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся. Единой комиссией 09.10.2018 была рассмотрена заявка единственного участника электронного аукциона (ООО «Коммунэнергосервис») и принято решение о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным документацией о нем и Закону №44-ФЗ.

Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с единственным участником (ООО «Коммунэнергосервис») 22.10.2018 с ценой 534498,08 рублей на выполнение работ по монтажу оборудования в городской бане.

В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до **15.11.2018**.

Фактическое исполнение контракта: работы выполнены **04.12.2018** (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 04.12.2018), оплата пл/п от 20.12.2018 №529 в сумме 534498,08 рублей, следовательно Подрядчиком нарушен срок выполнения работ на 18 дней. Согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом. В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ Комитетом не предъявлено требование Подрядчику о взыскании неустойки (пени) в размере 2405,24 рублей ($534498,08 * 7,5\% / 300 * 18 \text{ дн}$), что является неприменением Комитетом мер ответственности по контракту (отсутствует

взыскание неустойки (пени) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Приказом Комитета от 05.09.2018 №85 объявлено о проведении электронного аукциона по объекту «Техническое перевооружение городской бани и прачечной по адресу: Вологодская обл, г. Тотьма, ул. Наб.Песьи-Деньги, д.1-а». Начальная (максимальная) цена контракта сформирована в сумме 1002531,00 рубль сметным методом (локальный сметный расчет №02-01-01. По итогам рассмотрения заявок и проведения аукциона цена закупки составила 799532,94 рубля. Контракт заключен с победителем, предложившим наименьшую цену, с ООО «Коммунэнергосервис» 01.10.2018.

В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до **30.11.2018**.

Фактическое исполнение контракта: работы выполнены **05.02.2019** (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 05.02.2019), оплата пл/п от 07.02.2019 №29 в сумме 799532,94 рублей, следовательно Подрядчиком нарушен срок выполнения работ на 66 дней. Согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом. В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ Комитетом не предъявлено требование Подрядчику о взыскании неустойки (пени) в размере 13525,43 рублей:

декабрь 2018 года - $799532,94 * 7,5\% / 300 * 16 \text{ дн} = 3198,13$ рублей,

январь-февраль 2019 года - $799532,94 * 7,75\% / 300 * 50 = 10327,30$ рублей, что является неприменением Комитетом мер ответственности по контракту (отсутствует взыскание неустойки (пени) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. Приказом Комитета от 14.08.2018 №81 объявлено о проведении электронного аукциона по объекту «Реконструкция системы газоснабжения городской бани и прачечной по адресу: Вологодская обл, г. Тотьма, ул. Наб.Песьи-Деньги, д.1-а». Начальная (максимальная) цена контракта сформирована в сумме 601616,00 рублей сметным методом (локальный сметный расчет №02-01-01 на внутреннее газоснабжение, №06-01-01 на наружное газоснабжение. По итогам рассмотрения заявок и проведения аукциона цена закупки составила 595599,84 рублей. Контракт заключен с победителем, предложившим наименьшую цену, с ООО «Пожмонтажпроект» 17.09.2018.

В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до 01.11.2018.

Исполнение контракта: работы выполнены 31.10.2018 (уведомление Подрядчика о выполнении работ от 31.10.2018 №589), но с учетом устранения замечаний работы приняты 30.11.2018 (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 30.11.2018), оплата пл/п от 19.12.2018 №525 в сумме 595599,84 рублей.

4. Произведены закупки по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ:

- поставка газорегуляторного пункта шкафного типа ГРПШ-07-2У1 с обогревом на сумму 50000,00 рублей.
- монтаж внутренних инженерных сетей в городской бане на сумму 78593,00 рублей.
- проектные работы по техническому перевооружению системы газоснабжения по городской бане в сумме 80000,00 рублей.
- проведение экспертизы проектной документации на сумму 44000,00 рублей.
- монтаж внутренней системы холодного водоснабжения в городской бане в сумме 32400,00 рублей.

2019 год

1. Приказом Комитета от 30.07.2019 №74 объявлено о проведении электронного аукциона по объекту «Монтаж и установка в городскую баню по адресу: Вологодская обл, г. Тотма, ул. Наб.Песьи-Деньги, д.1-а». Начальная (максимальная) цена контракта сформирована в сумме 600000,00 рублей сметным методом (локальный сметный расчет №02-01-01).

Контракт заключен с единственным участником ООО «Коммунэнергосервис» 23.08.2019 на сумму 600000,00 рублей. В соответствии с п.4.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до **09.09.2019**.

Исполнение контракта: работы выполнены **23.09.2019** (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 23.09.2019), оплата пл/п от 26.09.2019 №3222 в сумме 600000,00 рублей, следовательно Подрядчиком нарушен срок выполнения работ на 13 дней. Согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом. В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ Комитетом не предъявлено требование Подрядчику о взыскании неустойки (пени) в размере 1950,00 рублей ($600000 * 7,5\% / 300 * 13 \text{дн}$), что является неприменением Комитетом мер ответственности по контракту (отсутствует взыскание неустойки (пени) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Приказом Комитета от 15.07.2019 №65 объявлено о проведении электронного аукциона по объекту «Ремонт линии электропередач в СПК «Черемушки» с НМЦК 193757,95 рублей согласно локальной сметы №01600084. Контракт заключен с единственным участником МП Трофимов Г.В. от 12.08.2019 на сумму 193757,95 рублей. Исполнение контракта: акт от 20.09.2019 №321, пл/поручение от 26.09.2019 №3221.

3. Приказом Комитета от 22.08.2019 №85 объявлено о проведении электронного аукциона на приобретение здания котельной с земельным участком по адресу Вологодская обл, Тотемский р-н, п. Текстильщики с НМЦК 390000,00 рублей (метод сопоставимых рыночных цен). Контракт заключен с единственным участником ООО «Домострой» от 18.09.2019 на сумму 390000,00 рублей. Исполнение контракта: акт приема-передачи от 30.09.2019, пл/п от 09.10.2019 №3239.

4. Приказом Комитета от 22.08.2019 №87 объявлено о проведении электронного аукциона на приобретение технологически связанного оборудования, предназначенного для функционирования котельной, расположенной по адресу Вологодская обл, Тотемский р-н, п. Текстильщики с НМЦК 15027313,60 рублей (метод сопоставимых рыночных цен). Контракт заключен с единственным участником ООО «Теплострой» от 18.09.2019 на сумму 15027313,60 рублей. Исполнение контракта: акт приема-передачи от 30.09.2019, пл/п от 09.10.2019 №3240, №3241.

5. В рамках программы Комитетом осуществлены закупки по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ:

- внесение изменений в сметную документацию по объекту «Городская баня» в сумме 50000,00 рублей, контракт заключен с ООО «Теплогаз-Проект» от 30.04.2019.

- проведение пуско-наладочных работ в котельной городской бани и прачечной на сумму 99000,00 рублей (контракт с ООО «Коммунэнергосервис» от 22.10.2018, оплата 08.02.2019 пл/п №27).

- выполнение работ по монтажу внутренней системы горячего водоснабжения городской бани и прачечной на сумму 69284,00 рубля (контракт с ООО «Коммунэнергосервис» от 02.11.2018, оплата 07.02.2019).

3. Анализ эффективности и целевого использования средств бюджета района, предусмотренных на реализацию мероприятий программы.

По итогам проверки Комитета имущественных отношений на предмет расходования средств бюджета района на финансирование мероприятий муниципальной программы

«Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы», нарушений не установлено. Расходование средств бюджета района осуществлялось в соответствии с запланированными программными мероприятиями.

Но в тоже время, в результате допущения технических недоработок в проектной документации на реконструкцию системы газоснабжения объекта «Городская баня», из бюджета района в 2019 году повторно были выделены средства в рамках Программы на приобретение и установку новых более мощных отопительных газовых котлов, демонтаж старых котлов, установленных в 2018 году, а также на оплату услуг по внесению изменений в сметную документацию. Общая сумма не эффективных расходов составила 259,8 тыс. рублей.

8. Выводы.

8.1. По итогам проверки Комитета имущественных отношений на предмет расходования средств бюджета района на финансирование мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы», нарушений не установлено. Расходование средств бюджета района осуществлялось в соответствии с запланированными программными мероприятиями.

8.2. В результате допущения технических недоработок в проектной документации на реконструкцию системы газоснабжения объекта «Городская баня», из бюджета района в 2019 году повторно были выделены средства в рамках Программы на приобретение и установку новых более мощных отопительных газовых котлов, демонтаж старых котлов, установленных в 2018 году, а также на оплату услуг по внесению изменений в сметную документацию. Общая сумма не эффективных расходов составила 259,8 тыс. рублей.

8.3. В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ Комитетом не предъявлено требование Подрядчику (ООО «Коммунэнергосервис») о взыскании неустойки (пени) за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, что является неприменением Комитетом мер ответственности по контракту (отсутствует взыскание неустойки (пени) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), всего на сумму 17880,67 рублей, в том числе:

- по контракту от 22.10.2018 в сумме 534498,08 рублей, нарушен срок на 18 дней; согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом — пени в размере 2405,24 рублей.

- по контракту от 01.10.2018 в сумме 799532,94 рубля, нарушен срок на 66 дней; согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом — пени в размере 13525,43 рублей.

- по контракту от 23.08.2019 в сумме 600000,00 рублей, нарушен срок на 13 дней; согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом — пени в размере 1950,00 рублей.

9. Предложения (рекомендации): представлением на имя руководителя администрации Тотемского муниципального района от 10.03.2020 № 28:

9.1. Осуществлять контроль за исполнением Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

9.2. Предъявить требование Подрядчику (ООО «Коммунэнергосервис») о взыскании неустойки (пени) за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, всего в сумме 17880,67 рублей.

9.4. Информацию о принятых мерах и выполнении предложений прошу представить в Контрольно-счетную комиссию Муниципального Собрания Тотемского муниципального района в срок до 10 апреля 2020 года.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии

Гилеско О.В.