

ОТЧЕТ № 5 от 29.02.2020

по проверке использования средств в рамках программы
«Энергосбережение на территории Тотемского муниципального
района на 2016-2020 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2020 год.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств, анализ результатов исполнения муниципальной программы за 2018 и 2019 годы.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Тотемского муниципального района, учреждения образования, комитет имущественных отношений администрации района, администрация муниципального образования «Голшменское».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 7 февраля 2020 года, окончание проверки 28 февраля 2020 года.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение и финансирование программных мероприятий.

5.2. Оценка результатов реализации муниципальной программы.

5.3. Проверка освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение программных мероприятий.

5.4. Проверка эффективности использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы.

5.5. Проверка осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на соответствие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Проверяемый период: с 01 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки. Акт подписан без разногласий.

7. Контрольным мероприятием установлено:

1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение и финансирование программных мероприятий.

Целью контрольного мероприятия является анализ результатов исполнения муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» (далее - Программа) за 2018 и 2019 годы; проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета, направленных на финансирование мероприятий Программы.

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 №1715-р, определила основные цели и задачи в сфере энергетической эффективности и энергосбережения – максимально рациональное использование энергетических ресурсов на основе обеспечения заинтересованности их потребителей в энергосбережении, повышении собственной энергетической эффективности и инвестировании в эту сферу.

Главной проблемой в указанной сфере является не реализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения, составляющий до 30% общего объема внутреннего энергопотребления.

В перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 с изменениями от 09.05.2018, включены такие показатели, как удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах; удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об энергосбережении») к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергоэффективности относятся:

- 1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;
- 3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными образованиями.

Постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.05.2016 №407 утверждена муниципальная программа «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы», разработанная в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (далее - Порядок), утвержденным постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.09.2013 № 1013.

Разработчиком Программы является отдел муниципального хозяйства администрации муниципального района.

В 2018-2019 годах программа «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» корректировалась несколько раз:

- постановлением администрации Тотемского муниципального района от 15.06.2018 №594;
- постановлением администрации Тотемского муниципального района от 20.07.2018 № 716;
- постановлением администрации Тотемского муниципального района от 20.09.2019 № 937.

Основная цель Программы - повышение эффективности использования в Тотемском районе топливно-энергетических ресурсов за счет снижения к 2020 году удельных показателей энергопотребления организаций на 20 процентов.

Основные задачи Программы:

1. сокращение в районе потерь энергетических ресурсов при их производстве, транспортировке и потреблении;
2. сокращение бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки населению на оплату жилищно-коммунальных услуг;

3. сокращение расхода бюджетных средств на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающим организациям при государственном регулировании тарифов на тепловую энергию;
4. снижение удельных показателей потребления энергоресурсов;
5. снижение в районе уровня износа основных фондов коммунальной инфраструктуры и т.д.

Пункт 2.2.2. Программы предусматривает расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов.

Пункт 2.2.3 Программы предусматривает обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов, для этого необходимо оснастить приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии все органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, предприятия жилищно-коммунального хозяйства и перейти на расчеты между организациями муниципальной бюджетной сферы и поставщиками коммунальных ресурсов только по показаниям приборов учета.

Пункт 2.2.5. Программы предусматривает организацию ведения топливно-энергетических балансов, для выполнения этой задачи необходимо обеспечить ведение топливно-энергетических балансов органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями, предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

Пункт 2.2.6. Программы предусматривает нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов, для выполнения данной задачи необходимо разработать методику нормирования и установления обоснованных нормативов и лимитов энергопотребления в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях.

Важнейшие индикаторы и показатели, позволяющие оценить ход реализации Программы - сокращение расходов бюджетов на обеспечение энергетическими ресурсами муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, а также расходов бюджетов на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на приобретение топлива, субсидий гражданам на внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах; повышение эффективности использования энергетических ресурсов в жилищном фонде; повышение эффективности использования энергетических ресурсов в системах коммунальной инфраструктуры; сокращение потерь энергетических ресурсов при их передаче, в том числе в системах коммунальной инфраструктуры; повышение уровня оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов; увеличение объема внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

2. Оценка результатов реализации муниципальной программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом осуществлена на основании показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Согласно представленного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» за 2018 год показатель общей эффективности реализации муниципальной программы, рассчитанный исходя из достижения определенных показателей эффективности, составил 1,93, т. е. программа признана эффективной. Из 22 утвержденных показателей (индикаторов) Программы выполнены на 100 и более процентов 19 показателей или 86%.

Результаты реализации основных мероприятий в разрезе подпрограмм муниципальной программы за 2018 год составили:

1. *Мероприятие* «Предоставление субсидии муниципальным предприятиям на реализацию мероприятий по энергосбережению с целью снижения затрат на энергоресурсы (МУП «Тотьма-Водоканал», МУП «Тотемские тепловые системы»)» - за счет реализации данных мероприятий снизились потери тепловой энергии при транспортировке до потребителя и затраты на транспортировку, так как была произведена оптимизация тепловых сетей.

2. *Мероприятие* «Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и сельским поселениям на замену светильников уличного освещения» - в поселениях района установлено 687 светильников уличного освещения. Сравнительный анализ расходов на оплату уличного освещения (за последний квартал 2017/2018 года) показал следующие результаты: снижение количества кВт на 75419 ед. или на 36%, в стоимостном выражении в сценах 2017 года на 626,1 тыс. рублей (29%).

3. *Мероприятие* «Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и сельским поселениям на реализацию мероприятий с целью снижения затрат на коммунальные услуги» - переведено на индивидуальный источник теплоснабжения муниципальное жилое помещение в д. Устье.

4. *Мероприятие* «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий по замене оборудования в муниципальных бюджетных учреждениях с целью снижения затрат за потребленные энергоресурсы» - установлены энергосберегающие лампы в СОШ №1, проведено зонирование рабочих мест, затраты на электроэнергию снизились на 25%.

Средства, предусмотренные на реализацию мероприятий Программы, использованы не в полном объеме (93,6%) в связи со снижением начальной цены закупки при проведении аукционов, а также в связи со смещением оплаты по контракту на февраль 2019 года.

В годовом отчете за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы допущены расхождения по фактическому объему средств бюджета района, направленному на реализацию программы:

- в отчете объем средств бюджета района, направленный на реализацию программы (кассовое исполнение), указан в сумме 14888,2 тыс. рублей, необходимо согласно Отчета об исполнении бюджета района за 2018 год в сумме 13847,4 тыс. рублей.

3. Анализ освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение программных мероприятий.

Источниками финансирования мероприятий Программы стали средства бюджета муниципального района, бюджетов муниципальных образований и сельских поселений района.

Финансирование мероприятий Программы в первоначальном варианте предусматривалось в сумме 9975,0 тыс. рублей, в том числе:

- из бюджета района - 9500,0 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников – 475,0 тыс. рублей.

В соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в Программу сумма финансирования увеличилась и составила — 48980,1 тыс. рублей, в том числе:

- из бюджета района - 48717,0 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников – 263,1 тыс. рублей, из них:

на 2018 год — 14888,1 тыс. рублей, в том числе:

- из бюджета района - 14800,8 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников – 87,3 тыс. рублей.

на 2019 год -28349,4 тыс. рублей, в том числе:

- из бюджета района - 28349,4 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей.

В рамках Программы предусмотрена реализация основных мероприятий:

1. **«Энергоэффективность в системах коммунальной инфраструктуры»**, по данному мероприятию первоначально предусмотрено финансирование на 2018 год в сумме 263,0 тыс. рублей, на 2019 год – 315,0 тыс. рублей, в соответствии с внесенными изменениями в Программу средства на реализацию данных мероприятий предусмотрены на 2018 год в объеме 9978,1 тыс. рублей, на 2019 год — 26103,1 тыс. рублей, в том числе:

- реализация мероприятий по переоборудованию муниципального имущества: 2018 год — 2300,6 тыс. рублей, 2019 год — 1811,6 тыс. рублей;

- реализация мероприятий по переоборудованию котельных: 2019 год — 1458,1 тыс. рублей;

- предоставление субсидии муниципальным предприятиям на реализацию мероприятий по энергосбережению с целью снижения затрат на энергоресурсы: 2018 год — 7200,2 тыс. рублей, 2019 год — 5333,4 тыс. рублей;

- предоставление субсидии на возмещение части убытков при производстве ГВС: 2018 год — 395,0 тыс. рублей, 2019 год — 150,0 тыс. рублей;

- выполнение работ по переводу на индивидуальное электроотопление потребителей в д. Устье: 2019 год — 1700,0 тыс. рублей;

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение бесперебойного теплоснабжения потребителей: 2019 год — 15417,3 тыс. рублей.

2. **«Энергоэффективность в бюджетной сфере»**, по данному мероприятию в первоначальной версии Программы предусмотрено финансирование на 2018 год в объеме 1837,0 тыс. рублей, на 2019 год — 2100,0 тыс. рублей; в соответствии с внесенными изменениями в Программу предусмотрены средства на 2018 год в размере 4910,0 тыс. рублей, на 2019 год — 2246,3 тыс. рублей, в том числе:

- предоставление субсидий учреждениям образования на выполнение мероприятий по замене оборудования с целью снижения энергозатрат: 2018 год — 890,0 тыс. рублей, 2019 год — 500,0 тыс. рублей;

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и сельским поселениям района на замену светильников: 2018 год — 3800,0 тыс. рублей, 2019 год — 1746,3 тыс. рублей;

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на реализацию мероприятий с целью снижения затрат на коммунальные услуги: 2018 год — 215,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 14.12.2017 № 321 «О бюджете района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в редакции от 25.12.2018 №181, от 11.12.2018 № 149 «О бюджете района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 26.12.2019 № 128 на финансирование расходов по Программе предусмотрено средств районного бюджета: в 2018 году — 14800,8 тыс. рублей, израсходовано 13847,4 тыс. рублей или 93,6% к бюджетным ассигнованиям (неисполнение программы составило 953,4 тыс. рублей); в 2019 году — 28315,2 тыс. рублей, израсходовано 26128,8 тыс. рублей (92,3% к плановым назначениям).

В бюджете муниципального района данные средства предусмотрены по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование» по целевым статьям 2100100000 «Энергоэффективность в системах коммунальной инфраструктуры», 2100200000 «Энергоэффективность в бюджетной сфере».

На основании отчетов об исполнении бюджета района за 2018 и 2019 годы, расходы по муниципальной программе «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» осуществлялись по трем главным распорядителям бюджетных средств района в 2018 году в сумме 13847,4 тыс. рублей,

что составило 93,6% к бюджетным ассигнованиям (неисполнение программы составило 953,4 тыс. рублей); в 2019 году — 26128,8 тыс. рублей или 92,3% к плановым назначениям, в том числе по направлениям расходов:

«Энергоэффективность в бюджетной сфере»

1. На финансирование мероприятия «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий по замене оборудования в муниципальных бюджетных учреждениях с целью снижения затрат за потребленные энергоресурсы» в бюджете района по главному распорядителю — Управлению образования администрации района в бюджете района на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 890,0 тыс. рублей, на 2019 год — 500,0 тыс. рублей на предоставление субсидии на иные цели подведомственным учреждениям на реализацию мероприятий по энергоэффективности в сфере образования.

В соответствии с Планами финансово-хозяйственной деятельности Учреждений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов от 27.12.2017 с изменениями, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 09.01.2019 с изменениями и на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключенными Управлением образования администрации района с подведомственными учреждениями, плановые назначения по расходам на выполнение мероприятий по энергоэффективности за счет средств субсидии на иные цели из бюджета района утверждены по аналитическому коду субсидии 075.10.2102 и 075.10.0802 по следующему коду бюджетной классификации:

- в учреждениях дошкольного образования 075 0701 21 0 02 27050 244 225 в сумме 100,0 тыс. рублей в 2018 году.

- в учреждениях общего образования 075 0702 21 0 02 27050 244 225 в сумме 590,0 тыс. рублей в 2018 году и 500,0 тыс. рублей в 2019 году.

- в учреждениях дополнительного образования 075 0703 21 0 02 27050 244 225 в сумме 200,0 тыс. рублей в 2018 году.

На соответствие нормам Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон №44-ФЗ) установлено:

- согласно плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд учреждений образования закупки за счет средств субсидии на иные цели из бюджета района на выполнение мероприятий по энергоэффективности в рамках реализации муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» осуществлены с единственным поставщиком по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (товары, работы или услуги, на сумму, не превышающую 300 тыс. рублей, не превышающую 600,0 тыс. рублей).

В соответствии с первичными учетными документами на средства субсидии в учреждениях образования произведены расходы в размере 100% плановых назначений:

- в МБОУ «Тотемская СОШ №1» - в 2018 году произведен ремонт системы электроосвещения на сумму 390,0 тыс. рублей — контракт с ИП Трофимов Г.В. от 26.06.2018 (установлены энергосберегающие лампы, проведено зонирование рабочих мест), *экономический эффект от проведенных мероприятий выразился в снижении в сравнении с 2017 годом количества кВт: в 2018 году (сентябрь-декабрь) на 2739ед. или на 27%, в стоимостном выражении на 21,0 тыс. рублей или на 25% (в ценах 2017 года без учета увеличения тарифа на э/энергию на 28%), за 2019 год - на 6569ед. (33%), в стоимостном выражении на 41,0 тыс. рублей или на 25% (в ценах 2017 года без учета повышения цены на 33%)*.

- в МБОУ «Тотемская СОШ №3» - в 2019 году произведен ремонт системы электроосвещения в здании школы стоимостью 399,0 тыс. рублей — договор с ИП

Трофимов Г.В. от 15.03.2019 (установлены энергосберегающие лампы 648шт, проведено зонирование рабочих мест), *расход кВт с сентября по декабрь 2019 года снизился в сравнении с расходом в 2017 году на 4331ед. (13%), в стоимостном выражении на 26,3 тыс. рублей (9,0%) (в ценах 2018 года без учета увеличения тарифа на эл/энергию на 13%)*. Также на средства субсидии приобретены эл/товары на сумму 1,0 тыс. рублей.

- в МБОУ «Тотемская СОШ №2» - в 2018 году произведен ремонт внутренней системы отопления в здании школы стоимостью 155,2 тыс. рублей — контракт с ООО «Коммунэнергосервис» от 01.08.2018 (частичная замена труб, установка кранов, радиаторов). Заключен контракт на закупку светодиодных ламп с ООО «Электротехснаб» от 23.11.2018 на сумму 35,1 тыс. рублей, приобретены эл/товаров на 9,7 тыс. рублей (договор с ИП Линьков А.Л.).

- МБОУ «Великодворская ООШ» - в 2019 году в здании школы произведен ремонт системы электроосвещения на 100,0 тыс. рублей — контракт с ИП Трофимов Г.В. от 18.03.2019 (установка светодиодных светильников 140шт). *Результат — снижение в 2019 году потребления кВт на 2980ед или на 27% в сравнении с 2018 годом, в стоимостном выражении на 25,7 тыс. рублей без учета повышения тарифа на эл/энергию*.

- в МБДОУ «Тотемский детский сад №9 «Сказка» - в 2018 году произведен ремонт внутренней системы отопления на сумму 100,0 тыс. рублей — договор с ООО «Коммунэнергосервис» от 03.05.2018 №23/18 (установка кранов для улучшения температурного режима в помещениях).

- в МБОУ ДОД «Тотемская ДЮСШ» - в 2018 году осуществлены расходы по монтажу теплового узла с прибором учета тепловой энергии в здании учреждения на сумму 197,7 тыс. рублей — договор с ООО «Коммунэнергосервис» от 13.09.2018 №51/18. *Экономия теплоресурсов за 2019 год в сравнении с 2017 годом составила — 103,5 Гкал на сумму 155,1 тыс. рублей (без учета повышения тарифа на теплоэнергию на сумму 206,7 тыс. рублей или на 32%)*. За счет средств субсидии приобретены 4шт светильников светодиодных на сумму 2,3 тыс. рублей.

2. На финансирование мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и сельским поселениям на замену светильников уличного освещения» согласно решений о бюджете района на 2018 и 2019 годы утверждены бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств района — Администрации района: в 2018 году в сумме 3800,0 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 1746,3 тыс. рублей на приобретение и установку дополнительных опор уличного освещения, замену светильников. Фактические расходы бюджета района в 2018 году составили 3715,4 тыс. рублей (97,8% плановых назначений), в 2019 году — 1707,7 тыс. рублей (94,3%).

Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и сельских поселений осуществлялось в соответствии с Соглашениями, заключенными между администрациями района и поселений, согласно Порядка предоставления межбюджетных трансфертов на приобретение опор для уличного освещения и замену светильников от 04.04.2019 № 351.

В соответствии с бухгалтерскими документами и запрашиваемой информацией расходы произведены:

- в 2018 году за счет межбюджетных трансфертов из бюджета района и собственных доходных источников муниципальными образованиями установлено 1237ед энергосберегающих светильников, из них дополнительно установлено 111ед. Эффективность произведенных расходов выразилась в экономии энергоресурсов на уличное освещение в сравнении с 2017 годом: на 75419 кВт или на 36%, в стоимостном выражении на 626,1 тыс. рублей или на 29% в ценах 2017 года.

- в 2019 году в поселениях района дополнительно приобретено и установлено 116 опор для уличного освещения, увеличена продолжительность работы уличного освещения.

3. В 2018 году предоставлены межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений на замену системы отопления с целью снижения затрат на коммунальные услуги в объеме, предусмотренном на эти цели по главному распорядителю бюджетных средств района (Администрации района) решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района от 14.12.2017 №321 «О бюджете района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в том числе:

- бюджету сельского поселения Пятовское в сумме 100,0 тыс. рублей в соответствии с соглашением от 31.07.2018 на приобретение и установку конвекторов в здании Медведевского управления администрации поселения в п. Камчуга, а также в здании филиала МБУК «ЦДК «Варницы» в п. Камчуга.

- бюджету сельского поселения Калининское в сумме 115,0 тыс. рублей в соответствии с соглашением от 02.07.2018 №3 в редакции от 21.09.2018 на замену системы отопления в муниципальном жилом фонде.

Мероприятие «Энергоэффективность в системах коммунальной инфраструктуры»

1. В бюджете района на 2018 и 2019 годы на реализацию мероприятий по энергосбережению по главному распорядителю (Администрации района) утверждены бюджетные ассигнования по перечислению субсидии юридическим лицам в сумме 7595,2 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 5381,9 тыс. рублей., **перечислено в 2018 году 7595,2 тыс. рублей** (100% к плановым назначениям), **в 2019 году в сумме 3252,2 тыс. рублей** или 60,4%, в том числе:

2018 год

- МУП «Тотьма-Водоканал» на осуществление кап.вложений в объекты муниципальной собственности (инвестиционный проект «Модернизация объектов системы водоотведения Тотемского муниципального района») в сумме 4259,5 тыс. рублей согласно Соглашения, заключенного с администрацией района от 15.06.2018 в редакции от 03.09.2018 (доп.соглашение №1).

Предприятием в 2018 году на техническое перевооружение действующих очистных сооружений израсходовано средств субсидии в сумме 4133,4 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств субсидии 126,1 тыс. рублей возвращен в бюджет района (п/п от 29.03.2019 №135).

- МУП «Тотемские тепловые системы» в размере 2940,7 тыс. рублей в целях финансового обеспечения затрат, связанных с ремонтами муниципального имущества, согласно соглашения от 09.06.2018 №1 в редакции от 25.09.2018: на ремонт наружных тепловых сетей в д. Черняково, п. Советский; на ремонт котла в котельной в д. Погорелово; на ремонт крыши котельной в п. Советский; на выполнение аварийно-восстановительных работ на тепловых сетях в п. Советский.

- ООО «Теплострой» в сумме 395,0 тыс. рублей на возмещение части убытков при производстве горячего водоснабжения за отопительный сезон 2017-2018г в сельских населенных пунктах до 1000 чел согласно соглашения от 10.10.2018 №1 и распоряжения администрации района от 10.10.2018 №753 (общий объем потерь Предприятия при производстве горячего водоснабжения в п. Текстильщики составил 791,4 тыс. рублей). В соответствии с Порядком предоставления из бюджета района субсидии на возмещение части убытков при производстве горячего водоснабжения, утвержденным постановлением администрации района от 31.10.2017 №1156 в редакции от 05.10.2018 №948, субсидия предоставляется организациям коммунального комплекса, предоставляющим услуги горячего водоснабжения потребителям на территории района. Распоряжением администрации района от

05.06.2018 №453 создана комиссия по отбору юридических лиц, претендующих на получение данной субсидии. В соответствии с п.3.1.3 соглашения расчет объема субсидии производится в пределах утвержденных бюджетных ассигнований, но не более 50% понесенных убытков.

2019 год

- на возмещение части убытков при производстве горячего водоснабжения за отопительный сезон 2018-2019г в сельских населенных пунктах до 1000 чел перечислена субсидия МУП «Тотемские тепловые системы» в сумме 150,0 тыс. рублей согласно соглашения от 20.09.2019 №2 (общий объем потерь Предприятия при производстве горячего водоснабжения в п. Текстильщики составил 305,2 тыс. рублей).

- в целях финансового обеспечения затрат, связанных с ремонтами муниципального имущества, перечислена субсидия МУП «Тотемские тепловые системы» в сумме 1540,2 тыс. рублей согласно соглашения от 30.04.2019 в редакции от 03.10.2019 на замену участка тепловых сетей в д. Погорелово, п. Царева, п. Советский, на восстановление 2-х тепловых камер в д. Погорелово, а также в сумме 300,0 тыс. рублей на утепление участков тепловых сетей и сетей ГВС в п. Текстильщики (соглашение от 15.11.2019). Субсидия перечислена на основании Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, оказывающим услуги по теплоснабжению на территории района, утвержденного постановлением администрации района от 01.06.2018 №538.

- в соответствии с соглашением №1 от 19.06.2019 в редакции доп.соглашения от 11.11.2019 о предоставлении субсидии юридическим лицам, оказывающим услуги по водоснабжению на территории района и использующие для этого муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения, на финансовое обеспечение затрат в связи с проведением ремонтов муниципального имущества района перечислена субсидия МУП «Тотьма-Водоканал» в сумме 488,0 тыс. рублей на приобретение, монтаж автоматических водоразборных колонок.

- в целях финансового обеспечения затрат, связанных с модернизацией объектов системы водоотведения (соглашение от 26.08.2019) МУП «Тотьма-Водоканал» предоставляется субсидия в общей сумме 3000,0 тыс. рублей для приобретения оборудования для реализации инвестиционного проекта «Модернизация объектов системы водоотведения Тотемского района», из них в 2019 году перечислена субсидия в сумме 774,0 тыс. рублей на приобретение системы дисковой аэрации и материалов, оставшаяся часть субсидии в сумме 2222,7 тыс. рублей перечисляется Предприятию в 2020 году (доп.соглашение от 10.02.2020).

2. В рамках данного мероприятия Администрацией района в 2019 году произведены закупки с единственным поставщиком ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 2000,0 тыс. рублей, из них:

- разработка проектно-сметной документации (перевод на электроотопление домов №65,66,67 в д. Устье Тотемского района) — 3 контракта с ИП Линьков А.Л. на сумму 25,0 тыс. рублей;

- технологическое присоединение энергопринимающих устройств (дом №65, №66, №67 в д. Устье) - 3 договора с ПАО МРСК Северо-Запада на сумму 46,425 тыс. рублей;

- выполнение работ по переводу на индивидуальное электроотопление потребителей в д. Устье Тотемского района (дом №65,66,67) на сумму 1628574,40 рублей согласно локального сметного расчета от 20.08.2019 №01:00143. Муниципальный контракт №163 заключен с ИП Трофимов Г.В. от 23.08.2019 по п.9 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ (закупка с единственным участником вследствие чрезвычайной ситуации — решение оперативной группы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечению пожарной безопасности в Тотемском районе №9 от 19.08.2019). Исполнение контракта (выполнение работ и оплата), размещение информации в единой информационной системе осуществлено в соответствии с

Законом №44-ФЗ — акт приемки и экспертизы выполненных работ от 20.09.2019, пл/п от 28.08.2019 №4478 в сумме 258424,32 рублей, №4479 в сумме 230148,00 рублей, от 27.09.2019 №4952 в сумме 602990,08 рублей, №4953 в сумме 537012,00 рублей.

- поставка комплекса для переработки древесных отходов РСГ-2 на сумму 300,0 тыс. рублей (контракт от 13.08.2019 №1/08/154 с ИП Синцов А.П.). Исполнение контракта: акт приема-передачи оборудования от 02.12.2019, оплата пл/п от 22.08.2019 №4406 в сумме 90,0 тыс. рублей, от 10.12.2019 №5962 в сумме 210,0 тыс. рублей. В связи с нарушением срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (поставки товара), поставщику предъявлено требование об уплате неустойки (пени) в размере 4422,00 рубля в срок до 01.04.2020.

3. В соответствии с соглашением №1 от 11.06.2019 бюджету муниципального образования «Толшменское» предусмотрен объем межбюджетных трансфертов на подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период в сумме 1458,1 тыс. рублей, перечислено 1440,0 тыс. рублей или 98,8% от плановых назначений. Администрацией поселения на данные средства осуществлены закупки:

- поставка 2-х котлов для котельной в с. Никольское (контракт с ООО «Профи-лес» от 22.07.2019 на сумму 1360,0 тыс. рублей — единственный участник). В нарушение п.13.1 ст.34, п.8 ст.30 Закона №44-ФЗ администрацией муниципального образования «Толшменское» в п.2.4 контракта указан срок оплаты — в течение 30 календарных дней с даты подписания заказчиком акта о приемке выполненных работ. Необходимо в соответствии с п.8 ст.30 Закона №44-ФЗ не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. В результате, исполнение контракта в части оплаты осуществлено с нарушением (акт приема-передачи работ от 16.08.2019, пл/поручение от 10.09.2019 №2566 — списано 11.09.2019), необходимо оплатить до 6 сентября 2019. Также администрацией поселения допущены расхождения между заключенным контрактом и проектом контракта, включенным в документацию о закупке: по разделу 1 «Предмет контракта», разделу 2 «Цена контракта. Порядок расчетов».

- оплата за услуги по разработке рабочей документации по установке котлов в котельную в с. Никольское в сумме 80,0 тыс. рублей (договор с ООО «ТПроект»).

3. По главному распорядителю бюджетных средств района — Комитету имущественных отношений администрации района (далее — Комитет) на финансирование расходов в рамках мероприятия Программы «Энергоэффективность в системах коммунальной инфраструктуры» утверждены бюджетные ассигнования по классификации расходов: по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство», по целевым статьям 2100125050 «Реализация мероприятий по переоборудованию муниципального имущества с целью снижения затрат на энергоресурсы», 2100125030 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в объемах: на 2018 год 2300,6 тыс. рублей, на 2019 год — 17228,9 тыс. рублей, израсходовано в 2018 году 1431,8 тыс. рублей или 62,2% к плановым назначениям, в 2019 году — 17228,9 тыс. рублей (100%). Расходы произведены по следующим направлениям:

2018 год

(по объекту «Городская баня и прачечная» - 1431,8 тыс. рублей), в том числе:

- выполнение работ по монтажу оборудования в городской бане и прачечной: электронный аукцион с начальной максимальной ценой 537184,00 рубля в соответствии с локальной сметой №02-01-02. По итогам закупки в результате снижения цены контракт заключен с ценой 534498,08 рублей с ООО «Коммунэнергосервис» от 22.10.2018. В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до **15.11.2018**. Исполнение контракта: работы выполнены **04.12.2018** (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 04.12.2018), оплата пл/п от 20.12.2018 №529 в сумме 534498,08 рублей, следовательно

Подрядчиком нарушен срок выполнения работ на 18 дней. Согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом. В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ Комитетом не предъявлено требование Подрядчику о взыскании неустойки (пени) в размере 2405,24 рублей, что является неприменением Комитетом мер ответственности по контракту (отсутствует взыскание неустойки (пени) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

- техническое перевооружение городской бани и прачечной: электронный аукцион с начальной максимальной ценой в размере 1002531,00 рубль в соответствии с локальной сметой №02-01-01. По итогам рассмотрения заявок и проведения аукциона цена закупки составила 799532,94 рубля. Контракт заключен с ООО «Коммунэнергосервис» от 01.10.2018. В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до **30.11.2018**. Исполнение контракта: работы выполнены **05.02.2019** (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 05.02.2019), оплата пл/п от 07.02.2019 №29 в сумме 799532,94 рублей, следовательно Подрядчиком нарушен срок выполнения работ на 66 дней. Согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом. В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ Комитетом не предъявлено требование Подрядчику о взыскании неустойки (пени) в размере 13525,43 рублей.

- реконструкция системы газоснабжения городской бани и прачечной: электронный аукцион с НМЦК в сумме 601616,00 рублей в соответствии с локальной сметой №02-01-01 на внутреннее газоснабжение, №06-01-01 на наружное газоснабжение. По итогам рассмотрения заявок и проведения аукциона цена закупки снизилась и составила 595599,84 рублей. Контракт заключен с ООО «Пожмонтажпроект» от 17.09.2018 на сумму 595599,84 рублей. В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до 01.11.2018. Исполнение контракта: работы выполнены 31.10.2018 (уведомление о выполнении работ от 31.10.2018 №589), но с учетом устранения замечаний работы закончены 30.11.2018 (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 30.11.2018), оплата пл/п от 19.12.2018 №525 в сумме 595599,84 рублей.

- поставка газорегуляторного пункта шкафного типа ГРПШ-07-2У1 с обогревом на сумму 50000,00 рублей.

- монтаж внутренних инженерных сетей в городской бане на сумму 78593,00 рублей.

- проектные работы по техническому перевооружению системы газоснабжения по городской бане в сумме 80000,00 рублей.

- проведение экспертизы проектной документации на сумму 44000,00 рублей.

- монтаж внутренней системы холодного водоснабжения в городской бане в сумме 32400,00 рублей.

2019 год

(по объекту «Городская баня» - 818284,00 рубль)

- монтаж и установка котла в городскую баню: эл.аукцион с НМЦК 600000,00 рублей согласно локального сметного расчета от 17.07.2019 №02-01-01. Контракт заключен с единственным участником ООО «Коммунэнергосервис» от 23.08.2019 на сумму 600000,00 рублей. В соответствии с п.4.1 контракта срок выполнения работ определен с момента заключения контракта до **09.09.2019**. Исполнение контракта: работы выполнены **23.09.2019** (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 23.09.2019), оплата пл/п от 26.09.2019 №3222 в сумме 600000,00 рублей, следовательно Подрядчиком нарушен срок

выполнения работ на 13 дней. Согласно п.9.1, 9.4 раздела 9 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом. В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ Комитетом не предъявлено требование Подрядчику о взыскании неустойки (пени) в размере 1950,00 рублей.

- внесение изменений в сметную документацию по объекту «Городская баня» в сумме 50000,00 рублей, контракт заключен с ООО «Теплогаз-Проект» от 30.04.2019.

- проведение пуско-наладочных работ в котельной городской бани и прачечной на сумму 99000,00 рублей (контракт с ООО «Коммунэнергосервис» от 22.10.2018, оплата 08.02.2019 пл/п №27).

- выполнение работ по монтажу внутренней системы горячего водоснабжения городской бани и прачечной на сумму 69284,00 рубля (контракт с ООО «Коммунэнергосервис» от 02.11.2018, оплата 07.02.2019).

- ремонт линии электропередач в СПК «Черемушки»: электронный аукцион с НМЦК 193757,95 рублей согласно локальной сметы №01600084. Контракт заключен с единственным участником МП Трофимов Г.В. от 12.08.2019 на сумму 193757,95 рублей. Исполнение контракта: акт от 20.09.2019 №321, пл/поручение от 26.09.2019 №3221.

- приобретение здания котельной с земельным участком по адресу Вологодская обл, Тотемский р-н, п. Текстильщики: эл.аукцион с НМЦК 390000,00 рублей (метод сопоставимых рыночных цен). Контракт заключен с единственным участником ООО «Домострой» от 18.09.2019 на сумму 390000,00 рублей. Исполнение контракта: акт приема-передачи от 30.09.2019, пл/п от 09.10.2019 №3239.

- приобретение технологически связанного оборудования, предназначенного для функционирования котельной, расположенной по адресу Вологодская обл, Тотемский р-н, п. Текстильщики: эл.аукцион с НМЦК 15027313,60 рублей (метод сопоставимых рыночных цен). Контракт заключен с единственным участником ООО «Теплострой» от 18.09.2019 на сумму 15027313,60 рублей. Исполнение контракта: акт приема-передачи от 30.09.2019, пл/п от 09.10.2019 №3240, №3241.

4. Анализ эффективности использования средств бюджета района, предусмотренных на реализацию мероприятий программы.

По итогам проверки расходования средств бюджета района на финансирование мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы», не целевого использования средств не установлено. Расходование средств бюджета района осуществлялось в соответствии с запланированными программными мероприятиями.

Но в тоже время, в результате допущения технических недоработок в проектной документации на реконструкцию системы газоснабжения объекта «Городская баня», из бюджета района в 2019 году повторно выделены средства в рамках Программы на приобретение и установку новых более мощных отопительных газовых котлов, демонтаж старых котлов, установленных в 2018 году, а также на оплату услуг по внесению изменений в сметную документацию. Общая сумма не эффективных расходов составила 259,8 тыс. рублей.

8. Выводы.

8.1. Целью контрольного мероприятия является анализ результатов исполнения муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» (далее - Программа) за 2018 и 2019 годы; проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета, направленных на финансирование мероприятий Программы.

8.2. Постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.05.2016 №407 утверждена муниципальная программа «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы», разработанная в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (далее - Порядок), утвержденным постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.09.2013 № 1013.

Разработчиком Программы является отдел муниципального хозяйства администрации муниципального района.

8.3. Основная цель Программы - повышение эффективности использования в Тотемском районе топливно-энергетических ресурсов за счет снижения к 2020 году удельных показателей энергопотребления организаций на 20 процентов.

8.4. Согласно представленного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» за 2018 год показатель общей эффективности реализации муниципальной программы, рассчитанный исходя из достижения определенных показателей эффективности, составил 1,93, т. е. программа признана эффективной. Из 22 утвержденных показателей (индикаторов) Программы выполнены на 100 и более процентов 19 показателей или 86%.

8.5. Результаты реализации основных мероприятий в разрезе подпрограмм муниципальной программы за 2018 год составили:

- *мероприятие* «Предоставление субсидии муниципальным предприятиям на реализацию мероприятий по энергосбережению с целью снижения затрат на энергоресурсы (МУП «Тотьма-Водоканал», МУП «Тотемские тепловые системы»)» - за счет реализации данных мероприятий снизились потери тепловой энергии при транспортировке до потребителя и затраты на транспортировку, так как была произведена оптимизация тепловых сетей.

- *мероприятие* «Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и сельским поселениям на замену светильников уличного освещения» - в поселениях района установлено 687 светильников уличного освещения. Сравнительный анализ расходов на оплату уличного освещения (за последний квартал 2017/2018 года) показал следующие результаты: снижение количества кВт на 75419 ед. или на 36%, в стоимостном выражении в сценах 2017 года на 626,1 тыс. рублей (29%).

- *мероприятие* «Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и сельским поселениям на реализацию мероприятий с целью снижения затрат на коммунальные услуги» - переведено на индивидуальный источник теплоснабжения муниципальное жилое помещение в д. Устье.

- *мероприятие* «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий по замене оборудования в муниципальных бюджетных учреждениях с целью снижения затрат за потребленные энергоресурсы» - установлены энергосберегающие лампы в СОШ №1, проведено зонирование рабочих мест, затраты на электроэнергию снизились на 25%.

Средства, предусмотренные на реализацию мероприятий Программы, использованы не в полном объеме (93,6%) в связи со снижением начальной цены закупки при проведении аукционов, а также в связи со смещением оплаты по контракту на февраль 2019 года.

8.6. В годовом отчете за 2018 год о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы допущены расхождения по фактическому объему средств бюджета района, направленному на реализацию программы:

- в отчете объем средств бюджета района, направленный на реализацию программы (кассовое исполнение), указан в сумме 14888,2 тыс. рублей, необходимо согласно Отчета об исполнении бюджета района за 2018 год в сумме 13847,4 тыс. рублей.

8.7. По итогам проверки расходования средств бюджета района на финансирование мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы», не целевого использования средств не установлено. Расходование средств бюджета района осуществлялось в соответствии с запланированными программными мероприятиями.

Но в тоже время, в результате допущения технических недоработок в проектной документации на реконструкцию системы газоснабжения объекта «Городская баня», из бюджета района в 2019 году повторно выделены средства в рамках Программы на приобретение и установку новых более мощных отопительных газовых котлов, демонтаж старых котлов, установленных в 2018 году, а также на оплату услуг по внесению изменений в сметную документацию. Общая сумма не эффективных расходов составила 259,8 тыс. рублей.

9. Предложения (рекомендации): представлением на имя руководителя администрации Тотемского муниципального района от 10.03.2020 № 28:

9.1. Внести изменения в годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Энергосбережение на территории Тотемского муниципального района на 2016-2020 годы» за 2018 год в части показателей фактического объема средств бюджета района, направленного на реализацию программы. В дальнейшем отчет составлять в соответствии с показателями, утвержденными решением о бюджете района и отчетом об исполнении бюджета района.

9.2. Информацию о принятых мерах и выполнении предложений прошу представить в Контрольно-счетную комиссию Муниципального Собрания Тотемского муниципального района в срок до 10 апреля 2020 года.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии

Гилеско О.В.