

Селянин С. Л.

## ОТЧЕТ

о результатах контрольного  
мероприятия

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4 плана работы Контрольно-счетной комиссии Муниципального Собрания Тотемского муниципального района на 2021 год.

**2. Цель контрольного мероприятия:** оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств.

**3. Объект контрольного мероприятия:** администрация сельского поселения Пятовское.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 21.10.2021 по 19.11.2021 года.

**5. Вопросы контрольного мероприятия:**

5.1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей исполнение и финансирование мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет».

5.2. Проверка освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий проекта «Народный бюджет».

5.3. Проверка эффективности использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий.

5.4. Проверка осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на соответствие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**6. Проверяемый период:** 2020 год и 9 месяцев 2021 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки. Акт подписан без разногласий.

**7. Контрольным мероприятием установлено:**

7.1. Проверка проводилась по документам, предоставленным администрацией сельского поселения Пятовское в отношении мероприятий, реализованных в рамках проекта «Народный бюджет» в 2020 году и истекшем периоде текущего года.

Постановлением Правительства Вологодской области от 05.11.2014 №990 в окончательной редакции от 24.02.2021 №202 утверждена государственная программа Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2015-2020 годы», в состав которой включена подпрограмма 2 «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов и повышение качества управления муниципальными финансами на 2015-2020 годы» (далее по тексту — Государственная программа).

Основной целью подпрограммы является обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований области и повышения качества управления муниципальными финансами.

Приложением 6 к подпрограмме установлены правила предоставления и расходования субсидий на реализацию проекта «Народный бюджет» (далее по тексту — Правила).

Постановлениями Правительства Вологодской области от 16.03.2020 №248, от 01.03.2021 №239, от 12.04.2021 №432 «Об определении муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределении субсидий в соответствии

с Правилами и на основании протокола заседания Региональной конкурсной комиссии от 19.02.2020, от 05.02.2021 утвержден перечень муниципальных образований области, бюджетам которых в 2020 и 2021 годах предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределение субсидий, в том числе сельскому поселению Пятовское Тотемского муниципального района.

7.2. Всего, сельскому поселению Пятовское выделено субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет»:

1. в 2020 году — десять объектов в сумме 2039,8 тыс. рублей.
2. в 2021 году — двенадцать объектов в сумме 3741,15 тыс. рублей

В целях реализации мероприятий по народному бюджету между Правительством области и сельским поселением Пятовское заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет»:

1. 2020 год - от 30.04.2020 №0189-20,
2. 2021 год - от 09.04.2021 №0119-21, от 24.05.2021 №0297-21.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлениями Департамента финансов области:

- на 2020 год — от 16.03.2020 №25 на сумму 2039,8 тыс. рублей.
- на 2021 год — от 09.03.2021 №74 на сумму 3260,6 тыс. рублей, от 12.04.2021 №101 на сумму 480,55 тыс. рублей.

В бюджет сельского поселения Пятовское субсидия из областного бюджета поступила по КБК доходов 86620229999100000151:

- в 2020 году - 08.05.2020 в сумме 2039,8 тыс. рублей.
- в 2021 году — 20.04.2021 пл/поручением №793 в сумме 3260,6 тыс. рублей, 31.05.2021 №1338 в сумме 480,55 тыс. рублей.

Уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц, в соответствии с разделом 5 Правил должен быть не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта.

Кроме того, в соответствии разделом 3 Правил в случае экономии средств, предусмотренных на реализацию проекта, неиспользованный остаток средств подлежит возврату в областной бюджет.

Согласно п. 4.3.3 и 4.3.4 соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета муниципальное образование:

- обеспечивает достижение целевого показателя результативности использования субсидии «Доля жителей муниципального образования, непосредственно вовлеченных в процесс решения вопросов местного значения в рамках реализации общественно значимого муниципального проекта, от общего количества населения, проживающего на территории муниципального образования области» в 2020 году в размере 0,3%, в 2021 году — 0,31%.
- представляет отчетность об использовании субсидии в сроки и по форме, установленные Правилами.

Всего, на 2020 год общая сумма бюджетных ассигнований по бюджету поселению на реализацию проекта «Народный бюджет» определена в размере 2914,0 тыс. рублей, из них за счет:

- средств бюджета поселения (собственные) - 565,45 тыс. рублей (19,4%),
- субсидии областного бюджета в сумме 2039,8 тыс. рублей (70%),
- добровольных пожертвований физических лиц — 146,75 тыс. рублей (5%),
- добровольных пожертвований негосударственных организаций — 162,0 тыс. рублей (5,6%).

Всего, на 2021 год бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет» составили 5346,5 тыс. рублей, в том числе:

- средств бюджета поселения (собственные) - 932,15 тыс. рублей (17,4%),
- субсидии областного бюджета в сумме 3741,15 тыс. рублей (70%),
- добровольных пожертвований физических лиц — 270,4 тыс. рублей (5,1%),
- добровольных пожертвований негосударственных организаций — 402,8 тыс. рублей (7,5%).

Расходы на реализацию мероприятий проекта «Народный бюджет» включены администрацией сельского поселения Пятовское в утвержденную главой поселения бюджетную смету:

- на 2020 год - от 23.12.2019 с учетом изменений показателей бюджетной сметы на 2020 год № 4 от 23.03.2020 в сумме 2914,0 тыс. рублей.
- на 2021 год — от 24.12.2020 с учетом изменений №3 от 25.03.2021, №4 от 21.04.2021 в сумме 5346,5 тыс. рублей.

7.3. Отчет об использовании субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий проекта «Народный бюджет» и информация о выполнении показателей результативности использования субсидий, представлены администрацией сельского поселения Пятовское своевременно, 04.08.2020 и в установленной форме. Согласно информации, представленной администрацией сельского поселения Пятовское, показатель результативности использования субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет» за проверяемый период выполнен на 100 и более процентов.

Уровень софинансирования за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований физических лиц за 2020 год, в целом, составил 5,04% (по девяти проектам — 5%, по одному проекту — 5,6%), что соответствует разделу 5 Правил (не менее 5% от полной стоимости реализации общественно значимого муниципального проекта).

Таким образом, нарушений порядка и условий предоставления субсидий Администрацией сельского поселения Пятовское проверкой не установлено.

7.4. Закупки товаров (работ, услуг) при реализации мероприятий проекта «Народный бюджет» осуществлялись администрацией сельского поселения Пятовское в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Проверка проводилась по документам, предоставленным администрацией сельского поселения Пятовское, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее официальный сайт) в отношении мероприятий, реализованных в рамках проекта «Народный бюджет» администрацией сельского поселения Пятовское.

Согласно документации о закупках и первичных бухгалтерских документов работы и услуги в рамках проекта выполнены в соответствии со сметной документацией и заключенными контрактами, оплачены в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сметой администрации на 2020 и 2021 годы на основании документов о приемке выполненных работ (услуг).

Согласно плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд администрацией сельского поселения Пятовское для выполнения мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет» закупки осуществлены конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - электронный аукцион, а также неконкурентным способом - закупки у единственного поставщика, в соответствии с п.4 ч.1 ст.93

Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей).

Закупки путем проведения электронных аукционов осуществлены с начальной максимальной ценой контракта:

- 2020 год - объявлено два эл/аукциона на сумму 1 293 388,47 рублей, контракты исполнены на сумму 1 113 388,47 рублей (экономия 180 000,00 рублей).
- 2021 год — объявлен один эл/аукцион на сумму 987 192,12 рубля, контракт исполнен в сумме 982 256,16 рублей (экономия 4 935,96 рублей), в том числе в разрезе закупок:

## 2020 год

**1. Закупка в форме проведения эл/аукциона** — «Приобретение и установка мемориальных плит к памятнику «Воинам-землякам погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в д. Матвеево».

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована в сумме 500 000,00 рублей методом сопоставимых рыночных цен. По итогам рассмотрения заявок (8шт) и проведения аукциона цена закупки составила 320 000,00 рублей. Заключен контракт №0130300015320000014 с победителем, предложившим наименьшую цену, с ИП Григорашенко А.Д. 21.04.2020.

В соответствии с п.1.2 контракта срок поставки, включая монтаж и установку товара, определен с даты заключения контракта по 30.04.2020.

В соответствии с п. 2.4 контракта срок оплаты — в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке товара и акта сдачи-приемки выполненных работ.

Фактическое исполнение контракта:

- контракт исполнен на сумму 320 000,00 рублей 29.04..2020 (акт приема-передачи выполненных работ от 29.04.2020, товарно-транспортная накладная от 29.04.2020, экспертное заключение результатов исполнения контракта от 29.04.2020 - услуга выполнена в соответствии с условиями контракта)
- оплата произведена пл/п от 12.05.2020 №348 в сумме 46 000,00 рублей (средства пожертвований физических и юридических лиц, №347 в сумме 50 000,00 рублей (собственные средства) и №344 в сумме 224 000,00 рублей (субсидия областного бюджета) за фактически выполненные работы.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в реестре контрактов размещена информация о заключенном контракте и об исполнении контракта.

**2. Закупка в форме проведения электронного аукциона** - «Благоустройство сквера в д. Варницы сельского поселения Пятовское Тотемского муниципального района Вологодской области».

Начальная цена закупки сформирована проектно-сметным методом в сумме 793 388,47 рублей (основание — локальный сметный расчет 34 от 18.05.2020).

Контракт заключен в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ с единственным участником ООО «Коммунэнергосервис» от 09.07.2020 №22 на сумму 793 388,47 рублей.

В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с даты заключения контракта в течение 30 календарных дней.

В соответствии с п. 3.2 контракта срок оплаты — в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о сдаче-приемке выполненных работ.

Фактическое исполнение контракта:

- контракт исполнен в полном объеме на сумму 793 388,47 рублей 21.08.2020 (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 21.08.2020, экспертное заключение результатов исполнения контракта от 21.08.2020),

- оплата произведена пл/п от 28.08.2020 №678 в сумме 83 388,47 рублей (средства пожертвований физических и юридических лиц, №677 в сумме 150 000,00 рублей (собственные средства) и №676 в сумме 560 000,00 рублей (субсидия областного бюджета) за фактически выполненные работы.

Информация о контракте и об исполнении контракта размещена в реестре контрактов на сайте закупок своевременно, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ.

Подрядчиком нарушен срок выполнения работ на 12 дней. Согласно п.6.2 муниципального контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Администрацией сельского поселения Пятовское в адрес ООО «Коммунэнергосервис» было направлено требование (претензия) о факте нарушения срока исполнения контракта и начислении пени — 26.08.2020 на общую сумму 1 348,76 рублей за 12 дней (оплата пени произведена пл/п от 28.08.2020 №379).

## 2021 год

**1. Закупка в форме проведения эл/аукциона — «Устройство контейнерных площадок в поселке Советский сельского поселения Пятовское.**

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована в сумме 987 192,12 рубля проектно-сметным методом (локальный сметный расчет №02-01-02 от 14.05.2021. По итогам рассмотрения заявок и проведения аукциона цена закупки составила 982 256,16 рублей. Заключен контракт №28 с победителем, предложившим наименьшую цену, с ООО «Тотьмастрой» 02.07.2020, с реестровым номером 3351800695221000009.

В соответствии с п.5.1 контракта срок выполнения работ определен с даты заключения контракта по 30.07.2021.

В соответствии с п.3.2 контракта срок оплаты — в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о сдаче-приемке выполненных работ.

Фактическое исполнение контракта:

- контракт исполнен в полном объеме на сумму 982 256,16 рублей 30.07.2021 (акт о приемке выполненных работ №1 (КС-2), справка о стоимости выполненных работ №1 (КС-3) от 30.07.2021, экспертное заключение результатов исполнения контракта от 30.07.2021).

- оплата произведена пл/п от 10.08.2021 №644 в сумме 117 801,64 рубль (средства пожертвований физических и юридических лиц, №645 в сумме 176 875,21 рублей (собственные средства) и №646 в сумме 687 579,31 рублей (субсидия областного бюджета) за фактически выполненные работы.

Информация о контракте и об исполнении контракта размещена в реестре контрактов на сайте закупок своевременно, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ.

В нарушение статьи 34, 94 Закона № 44-ФЗ администрацией сельского поселения Пятовское произведена оплата исполненных контрактов, заключенных по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, так:

- по пункту 3.3 муниципального контракта №4 от 19.05.2020 с ООО «Компания «Элина»» на приобретение и установку спортивного оборудования в п. Камчуга сельского поселения Пятовское на сумму 200 000,00 рублей оплата производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания универсального передаточного документа, т.е по 08 июля 2020 года (сч-ф №105 от 17.06.2020; оплата пл/п №563, 564, 565 от 20.07.2020 — списано 21.07.2020).

- по пункту 3.3 муниципального контракта №2 от 18.05.2020 с ООО «Компания «Элина»» на приобретение и установку спортивного оборудования в п. Текстильщики сельского поселения Пятовское на сумму 300 000,00 рублей оплата

производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания универсального передаточного документа (документа о приемке товара), т.е по 03 июля 2020 года (сч-ф №103 от 11.06.2020, товарная накладная от 13.06.2020; оплата пл/п №560, 561, 562 от 20.07.2020 — списано 21.07.2020) и т.д., всего 5 контрактов.

Проверкой постановки бухгалтерского учета установлено, что учет приобретенного оборудования и материальных запасов в администрации осуществляется в соответствии с Инструкцией № 162н, Инструкцией № 157н, учетной политикой учреждения и федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденными приказами Минфина.

Приобретенные основные средства и материальные ценности своевременно и в полном объеме оприходованы по данным бухгалтерского учета. Аналитический учет основных средств и материальных запасов ведется в журналах операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

В тоже время, на момент проверки комиссией по поступлению и выбытию активов не приняты к учету контейнерные площадки. Расходы по устройству контейнерных площадок на территории администрации осуществлены по КВР 244 и подстатье 226 КОСГУ, то есть со списанием расходов в полном объеме на финансовый результат без постановки на баланс в качестве основных средств, что не может служить основанием для непринятия в состав основных средств отдельных объектов, созданных в результате выполненных работ (оказанных услуг) и отвечающих условиям отнесения объектов к основным средствам.

## **8. Выводы:**

8.1. Проведенной проверкой в администрации сельского поселения Пятовское не целевого использования бюджетных средств, выделенных на осуществление расходов в рамках реализации проекта «Народный бюджет», не установлено.

8.2. В нарушение статьи 34, 94 Закона № 44-ФЗ администрацией сельского поселения Пятовское произведена оплата пяти исполненных контрактов, заключенных по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

8.3. Комиссией по поступлению и выбытию нефинансовых активов не приняты к учету контейнерные площадки, расходы по устройству которых профинансированы по КВР 244 и подстатье 226 КОСГУ, то есть со списанием расходов в полном объеме на финансовый результат без постановки на баланс в качестве основных средств.

**9. Предложения (рекомендации):** представлением на имя Главы сельского поселения Пятовское от 19.11.2021 №129:

9.1. Принять меры по устранению выявленных нарушений.

9.2. Оплату исполненных контрактов осуществлять без нарушения сроков, установленных контрактов, в соответствии со ст. 34, 94 Закона №44-ФЗ.

9.3. По результатам инвентаризации комиссией по поступлению и выбытию нефинансовых активов принять на учет в состав нефинансовых активов отдельные объекты, созданные в результате выполненных работ (оказанных услуг) в рамках проекта «Народный бюджет» и отвечающие условиям отнесения объектов к основным средствам (контейнерные площадки).

9.4. Информацию о выполнении предложений прошу представить в Контрольно-счетную комиссию в срок до 20 декабря 2021 года.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии

Гилеско О.В.