



## АДМИНИСТРАЦИЯ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 21.07.2023

№ 989

г. Тотьма

О внесении изменений в постановление администрации Тотемского муниципального района от 16 марта 2022 года № 238

Руководствуясь ст. 42 Устава Тотемского муниципального округа Вологодской области, **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменения в муниципальную программу «Укомплектование кадрами и обеспечение жильем медицинских работников БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ» на 2022-2026 годы», утвержденную постановлением администрации Тотемского муниципального района от 16 марта 2022 года № 238, изложив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в после официального опубликования в приложении к газете «Тотемские вести» и подлежит размещению на официальном сайте Тотемского муниципального округа, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023 года.

Глава Тотемского муниципального округа

С.Л. Селянин

Приложение  
к постановлению администрации  
Тотемского муниципального округа  
от 21.07.2023 № 989

«УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Тотемского муниципального округа  
от 16.03.2022 № 238

**«УКОМПЛЕКТОВАНИЕ КАДРАМИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ЖИЛЬЕМ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ БУЗ ВО  
«ТОТЕМСКАЯ ЦРБ» НА 2022-2026 ГОДЫ»**

**Ответственный исполнитель программы** - Администрация Тотемского  
муниципального округа

**Ответственный за разработку программы** - юрист-консульт бюджетного  
учреждения здравоохранения Вологодской области «Тотемская центральная  
районная больница» Трофимова Наталья Сергеевна\*  
телефон 8(81739) 2-45-82, e-mail: [lpuns@mail.ru](mailto:lpuns@mail.ru)

г. Тотма

\*-по согласованию

**ПАСПОРТ  
муниципальной программы**

1.	Наименование программы	«Укомплектование кадрами и обеспечение жильем медицинских работников БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ» на 2022-2026 годы»(далее – программа)
2.	Ответственный исполнитель программы	Администрация Тотемского муниципального округа
3.	Соисполнители программы	бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Тотемская центральная районная больница»
4.	Подпрограммы программы	нет
5.	Цели программы	- обеспечение доступности медицинской помощи населению Тотемского муниципального округа и повышение качества медицинских услуг; - закрепление медицинских кадров в учреждении здравоохранения округа
6.	Задачи программы	укомплектование медицинскими кадрами учреждение здравоохранения Тотемского муниципального округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»
		обеспечение жильем медицинских работников учреждения здравоохранения округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»
7.	Целевые индикаторы (показатели) программы	Численность врачей на 10 000 человек населения, чел.
		Укомплектованность врачебными кадрами, %
		Численность среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения, чел.
		Укомплектованность средним медицинским персоналом, %
		Количество предоставленных медицинским работникам жилых помещений (квартир)
8.	Сроки реализации программы	2022 - 2026 годы
9.	Объемы бюджетных ассигнований программы	Объем ресурсного обеспечения реализации программы составляет 3474,0 тыс. руб. (в текущих ценах), в том числе по годам: 2022 – 1810,0 тыс. руб., 2023 – 416,0 тыс. руб., 2024 – 416,0 тыс. руб.,

		2025 – 416,0 тыс. руб., 2026 – 416,0 тыс. руб.
10.	Ожидаемые результаты реализации программы	- увеличение обеспеченности врачами к 2026 году до 17 на 10 000 человек населения - увеличение числа медицинских работников обеспеченных жилыми помещениями (квартира) на 9 человек

## **1. Характеристика сферы реализации программы, описание основных проблем в указанной сфере и перспективы её развития**

Основным фактором разработки муниципальной программы является проблема обеспечения квалифицированными кадрами учреждения здравоохранения Тотемского муниципального округа, в том числе по узким специализациям.

В Тотемском муниципальном округе проживают 21965 человека, в том числе детей 4799, подростков 860, женщин 11452, в том числе детородного возраста 4306. Родилось в 2021 году 184 ребенка, показатель рождаемости составил на 1000 населения 8,4. Умерло 377 человек, показатель общей смертности 17,2. Естественный прирост остается отрицательным в течение многих лет и составляет - –8,8. В структуре причин смерти на первом месте заболевания системы кровообращения - 55,7%, на втором месте – новая коронавирусная инфекция COVID-19 – 11,1%, на третьем месте - злокачественные новообразования - 10,1%, на четвертом месте травмы и отравления - 6,4%.

Круглосуточную медицинскую помощь в округе оказывают в Тотемской центральной районной больнице (123 койки). Амбулаторную помощь - в дневном стационаре при круглосуточном стационаре (41 койка), в том числе в Погореловской амбулатории (7 коек), поликлинике, детской консультации, стоматологическом отделении, Никольской амбулатории, 28 фельдшерско-акушерских пунктах.

В учреждении продолжает отмечаться дефицит врачебных кадров, укомплектованность врачами составляет 48,3%. Дополнительно требуется не менее 15 специалистов: врач инфекционист, терапевт участковый, кардиолог, психиатр, нарколог, невролог, отоларинголог, врач скорой медицинской помощи, педиатр участковый, эпидемиолог, врач клинической лабораторной диагностики, рентгенолог, фтизиатр, стоматолог, акушер-гинеколог.

Укомплектованность средними медицинскими работниками составляет 62,6%. Продолжает отмечаться проблема нехватки медицинских кадров среднего звена, в настоящий момент требуются: медицинские лабораторные техники (фельдшер-лаборант), фельдшера школы, фельдшера детского сада, медицинские сестры палатные и процедурные, медицинские сестры поликлиники, акушерка, фельдшера ФАП (Калининский ФАП, Медведевский ФАП, Середской ФАП, Пятовский ФАП, Октябрьский ФАП, Усть-Печенгский ФАП).

Отсутствие кадров определяет повышенную нагрузку для врачей и среднего медицинского персонала, что становится причиной снижения качества оказания медицинской помощи в Тотемском округе. Снижение качества и доступности оказания медицинской помощи, вынуждает население Тотемского округа самостоятельно выезжать за пределы округа и обращаться в медицинские организации Вологодской области, а также в частные медицинские организации.

Принимаемые меры, такие как запись на прием к специалистам на неделю вперед, выезды терапевтов в округ, не полностью решают проблему доступности медицинской помощи. Для решения данной проблемы необходимо привлекать молодых специалистов в учреждение здравоохранения округа.

Кроме того, сложившаяся эпидемиологическая ситуация, связанная с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 обязывает медицинских работников работать в режиме повышенной готовности. Все мощности учреждения здравоохранения мобилизованы на сдерживание распространения COVID-19 и оказание медицинской помощи заболевшим COVID-19. Значительно возросла нагрузка на первичное амбулаторное звено в связи с увеличением числа обращений в поликлинику, амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты, в том числе с дополнительной углубленной диспансеризацией граждан, переболевших COVID-19, иммунизацией населения, включая вакцинацию против COVID-19. Также нагрузку на медицинских работников увеличивает дополнительное лекарственное обеспечение граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг, проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) водителей транспортных средств.

В настоящее время работа в медицинской организации сопряжена с риском инфицирования новой коронавирусной инфекцией. Это создает дополнительный отток медицинских работников, как в настоящее время, так и в ближайшей перспективе. Чтобы решить полностью вышеперечисленные проблемы, требуются дополнительные специалисты. Принятие программы поможет привлечь и закрепить за учреждением здравоохранения молодые медицинские кадры.

Также проблемой является старение кадров, отсутствие процесса омоложения кадрового состава медицинских работников, отток молодых специалистов в другие сферы, миграционные процессы. Необходим приток профессиональных, имеющих потенциал для развития молодых людей. Данный вывод сделан на основе анализа возрастного состава медицинских работников.

Информация о возрастном составе медицинских работников БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»:

Медицинские кадры	до 36 лет	36-45 лет	46-50 лет	51-55 лет	56-60 лет	Старше 60 лет	Всего
Врачи	5 (17,9%)	4 (14,3%)	2 (7,1%)	4 (14,3%)	4 (14,3%)	9 (32,1%)	28

Средние медицинские работники	28 (18,3%)	26 (17%)	29 (19%)	22 (14,4%)	15 (9,8%)	33 (21,6%)	153
-------------------------------------	---------------	-------------	-------------	---------------	--------------	---------------	-----

В БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ» ведется профориентационная работа: ежегодные выезды на распределение в Вологодский медицинский колледж и Великоустюгский медицинский техникум главного врача, главной медицинской сестры и фельдшера оргметодкабинета, презентации во время проведения «Дня открытых дверей» в Вологодском медицинском колледже, ярмарки профессий в школах, экскурсии по больнице для школьников, часы профориентации, ежегодные заявки на специалистов с указанием количества вакансий и мер социальной поддержки, выдача целевых направлений.

Всего в медицинских ВУЗах проходят обучение 26 выпускников школ Тотемского округа, из них 4 человека обучаются в ординатуре. Все выпускники обучаются по целевому направлению БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ» и являются стипендиатами Департамента здравоохранения Вологодской области, 1 из них стипендиат-ординатор Тотемского округа.

В настоящий момент в медицинских колледжах проходят обучение 40 выпускников школ Тотемского округа (16 человек с г. Тотьма, 24 человека с округа). В 2022 году потребность в жилье для средних медицинских работников составит 3 квартиры, а для врачей 4 квартиры.

Решение вопроса обеспечения жильем специалистов БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ», оказывающих медицинскую помощь жителям округа и его гостям, является одной из приоритетных задач настоящей программы.

Поддержка специалистов, прибывших для трудоустройства в Тотемский муниципальный округ, при решении жилищной проблемы является основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, влияет на улучшение условий жизни и трудовой деятельности в Тотемском муниципальном округе, закрепление квалифицированных кадров в учреждении здравоохранения.

Все вышеперечисленные факторы обуславливают актуальность муниципальной программы «Укомплектование кадрами и обеспечение жильем медицинских работников БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ».

## **2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроки и этапы реализации программы**

Приоритеты политики определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Указом Президента Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», постановлением Правительства Вологодской области от 31 мая 2019 года № 503 «Об утверждении государственной программы "Развитие здравоохранения Вологодской области» на 2021 - 2025 годы», Стратегией социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года, одобренной постановлением Правительства Вологодской области от 17 октября 2016 года № 920.

Основными приоритетами являются формирование устойчивой положительной динамики состояния здоровья населения Тотемского муниципального округа и повышение качества трудового потенциала округа на основе улучшения здоровья населения.

Исходя из основных приоритетов, в сфере здравоохранения основной целью реализации программы является обеспечение доступности медицинской помощи населению Тотемского муниципального округа и повышение качества медицинских услуг.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- укомплектование медицинскими кадрами учреждение здравоохранения Тотемского муниципального округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»;
- обеспечение жильем медицинских работников учреждения здравоохранения округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ».

Реализация мероприятий программы позволит к 2026 году:

- увеличить обеспеченность врачебными кадрами учреждение здравоохранения округа (в расчете на 10000 населения) до 17,0;
- увеличить обеспеченность средним медицинским персоналом учреждение здравоохранения округа (в расчете на 10000 населения) до 74,4;
- увеличить число медицинских работников, обеспеченных жилыми помещениями (квартира) на 9 человек.

Сроки реализации программы 2022-2026 годы.

Для достижения целей и задач программы необходимо реализовать мероприятия, предусмотренные в приложении №1 к программе.

Реализация указанных мероприятий позволит:

- сформировать дополнительные механизмы по закреплению кадров в учреждении здравоохранения округа, повысить социальную защищенность

медицинских работников и тем самым обеспечить доступность и повысить качество медицинской помощи населению Тотемского муниципального округа;  
- повысить престиж профессии медицинского работника и популяризировать ее.

### **3. Объем финансовых средств необходимых для реализации программы**

Объем финансовых средств, необходимых для реализации программы за счет средств бюджета округа составляет:

2022 – 1810,0 тыс. руб.,

2023 – 416,0 тыс. руб.,

2024 – 416,0 тыс. руб.,

2025 – 416,0 тыс. руб.,

2026 – 416,0 тыс. руб.

Информация о ресурсном обеспечении реализации программы за счет бюджета округа представлена в приложении №2 к программе.

Информация о прогнозной (справочной) оценке расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджета округа и внебюджетных источников представлена в приложении №3 к программе.

Объемы финансовых средств программы ежегодно уточняются при формировании бюджета округа на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей бюджета округа и затрат, необходимых для реализации программы.

### **4. Оценка эффективности программы**

Оценка эффективности программы определяется по качественным и количественным показателям в медицинском и экономическом аспекте в соответствии с «Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы», являющейся приложением к порядку разработки и реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации Тотемского муниципального района от 27.09.2013 № 1013.

При условии выполнения исполнителями программных мероприятий можно рассчитывать на приток в сферу здравоохранения Тотемского муниципального округа профессионально подготовленных, компетентных кадров, медицинских работников преимущественно работоспособного возраста, снижение миграции квалифицированных кадров в другие районы и округа Вологодской области, следовательно, повышение качества и доступности медицинской помощи жителям Тотемского муниципального округа.

### **5. Целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы, методика расчета целевых индикаторов (показателей)**

Целевыми индикаторами (показателями) программы являются:



– численность врачей/среднего медицинского персонала на 10000 человек населения, рассчитывается по формуле:

$$Ч = \frac{Квр / ср.мед.пер.}{Чнас.} \times 10000$$

, где

Ч – численность врачей/среднего медицинского персонала на 10000 человек населения

Квр./ср.мед. пер. – количество врачей/среднего медицинского персонала

Чнас. – численность населения

– укомплектованность врачебными кадрами рассчитывается по формуле:

$$У = \frac{Квр / ср.мед.пер.}{Кст.} \times 100\%$$

У – укомплектованность врачебными кадрами/средним медицинским персоналом

Квр./ср.мед. пер. – количество врачей/среднего медицинского персонала

Кст. – количество ставок по штатному расписанию;

– количество предоставленных медицинским работникам жилых помещений (квартир), определяется по факту предоставления жилых помещений (квартир).

Прогнозируемая величина целевых индикаторов (показателей) программы представлена в приложении № 4 к программе.

**Ресурсное обеспечение и перечень мероприятий программы  
за счет средств бюджета округа (тыс. руб.)**

Статус	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, муниципальный заказчик- координатор	Расходы (тыс. руб.), годы				
			2022	2023	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальная программа	Укомплектование кадрами и обеспечение жильем медицинских работников БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»	всего	1810,0	416,0	416,0	416,0	416,0
		администрация Тотемского муниципального округа	1810,0	416,0	416,0	416,0	416,0
Мероприятие 1	Выделение квартир врачам и среднему медицинскому персоналу	администрация Тотемского муниципального округа	Количество квартир, годы				
			2022	2023	2024	2025	2026
			1	1	1	1	1
Мероприятие 2	Компенсация части расходов по найму жилья врачам и среднему медицинскому персоналу	администрация Тотемского муниципального округа	Расходы (тыс. руб.), годы				
			2022	2023	2024	2025	2026
			160,0	168,0	168,0	168,0	168,0
Мероприятие 3	Выплата стипендий, обучающимся медицинских ССУЗов, ВУЗов: - студентам медицинских ССУЗов, ВУЗов в размере 2000 рублей в месяц; - студентам, обучающимся по квалификации «медицинский лабораторный техник (фельдшер-лаборант)» в размере 3000 рублей	администрация Тотемского муниципального округа	Расходы (тыс. руб.), годы				
			2022	2023	2024	2025	2026
			250,0	248,0	248,0	248,0	248,0

	в месяц; - врачам-интернам (ординаторам) в размере 4000 рублей месяц.						
Мероприятие 4	Единовременная выплата в размере 200 тысяч рублей среднему медицинскому персоналу, впервые трудоустроенным в БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ».		Расходы (тыс. руб.), годы				
			2022	2023	2024	2025	2026
			1400,0	0,0	0,0	0,0	0,0

**Ресурсное обеспечение реализации муниципальной  
программы за счет средств бюджета округа (тыс. руб.)**

Ответственный исполнитель, соисполнители, муниципальный заказчик-координатор	Расходы (тыс. руб.), годы				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6
<b>Всего</b>	1810,0	416,0	416,0	416,0	416,0
Администрация Тотемского муниципального округа	1810,0	416,0	416,0	416,0	416,0
БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

**Прогнозная (справочная) оценка расходов  
федерального бюджета, областного бюджета, бюджета округа и бюджетов государственных внебюджетных фондов на реализацию  
целей муниципальной программы (тыс. руб.)**

Ответственный исполнитель, соисполнители, муниципальный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6
<b>всего</b>	1810,0	416,0	416,0	416,0	416,0
областной бюджет	-	-	-	-	-
федеральный бюджет	-	-	-	-	-
бюджет Тотемского муниципального округа	1810,0	416,0	416,0	416,0	416,0
государственные внебюджетные фонды	-	-	-	-	-

**Целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы**

№ п/п	Задачи программы	Наименование целевого индикатора (показателя)	Значение на конец года				
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	Укомплектование медицинскими кадрами учреждение здравоохранения Тотемского муниципального округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»	Численность врачей на 10 000 человек населения, чел.	13,3	14,2	15,2	16,0	17,0
2	Укомплектование медицинскими кадрами учреждение здравоохранения Тотемского муниципального округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»	Укомплектованность врачебными кадрами, %	50,7	54,1	57,6	61,1	64,6
3	Укомплектование медицинскими кадрами учреждение здравоохранения Тотемского муниципального округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»	Численность среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения, чел.	70,7	71,7	72,6	73,5	74,4
4	Укомплектование медицинскими кадрами учреждение здравоохранения Тотемского муниципального округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»	Укомплектованность средним медицинским персоналом, %	63,8	64,6	65,4	66,3	67,0
5	Обеспечение жильем медицинских работников учреждения здравоохранения округа – БУЗ ВО «Тотемская ЦРБ»	Количество предоставленных медицинским работникам жилых помещений, кв.	5	1	1	1	1