



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28.11.2024

№ 1783

г. Тотьма

Об утверждении программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2025 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом Тотемского муниципального округа Вологодской области, решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 29.03.2024 № 33 «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2025 год.

2. Постановление вступает в силу после официального опубликования в приложении к газете «Тотемские вести» и подлежит размещению на официальном сайте Тотемского муниципального округа.

Глава Тотемского муниципального округа

С.Л. Селянин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Тотемского муниципального округа
от 28.11.2024 № 1783

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по муниципальному земельному контролю
на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области
на 2025 год

Паспорт программы

| | |
|---|---|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Устав Тотемского муниципального округа Вологодской области, решение Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 29.03.2024 № 33 «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области» |
| Разработчик программы | Администрация Тотемского муниципального округа (правовое управление), далее – орган муниципального контроля, правовое управление |
| Цель программы | <ul style="list-style-type: none">- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности по муниципальному земельному контролю на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2025 год |
| Задачи программы | <ul style="list-style-type: none">- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; |

| | |
|----------------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - укрепление системы профилактики требований; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований; - формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности |
| Срок реализации | 2025 год |
| Ожидаемые результаты | <ul style="list-style-type: none"> - уменьшение количества нарушений контролируемых лиц обязательных требований законодательства по муниципальному земельному контролю на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2025 год; - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в деятельности контролируемых лиц; - выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению контролируемыми лицами наиболее распространенных нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля; - повышение прозрачности системы контрольной деятельности; - повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц |

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области на 2025 год (далее — Программа) разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом Тотемского муниципального округа Вологодской области, решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального округа от 29.03.2024 № 33 "Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области".

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере муниципального земельного контроля на 2025 год представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, нарушений законодательства в данной сфере.

1.2. В зависимости от объекта, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль в сфере муниципального земельного контроля выделяются следующие типы контролируемых лиц:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

1.3. Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;
- информирование о результатах проверок и принятых контролируруемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;
- обсуждение правоприменительной практики контролируемыми лицами требований законодательства.

В процессе осуществления муниципального контроля ведется информативно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами (оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований в устной форме).

1.4. Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;
- информирование о результатах проверок и принятых контролируруемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;
- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролируруемыми лицами требований законодательства.

1.5. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимыми проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1.6. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Вероятность нарушения субъектами контроля, установленных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля.

1.7. Описание текущей и ожидаемой тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления деятельности по муниципальному земельному контролю, в том числе исключение избыточных, дублирующих устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований, ужесточение санкций по отдельным правонарушениям может способствовать снижению количества правонарушений в сфере муниципального земельного контроля.

1.8. Текущее состояние муниципального земельного контроля: плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля не проводятся, основания для проведения внеплановых мероприятий в 2024 году отсутствовали.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности по муниципальному земельному контролю.

2.2. Задачами программы профилактики являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- укрепление системы профилактики требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий

3. При осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;

- 2) объявление предостережений;

- 3) консультирование;

- 4) профилактический визит;

- 5) самообследование;
 6) обобщение правоприменительной практики.

| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
|-------|--------------------------|--|---|-----------------|
| 1. | Информирование | <p>Правовое управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется органами муниципального земельного контроля по вопросу соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Тотемского муниципального округа Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте округа в сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля ; 2) руководство по соблюдению обязательных требований; 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; | Главные специалисты правового управления администрации округа | В течение года |

| | | | | |
|----|----------------------------|---|--|---|
| | | <p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>6) иные сведения, предусмотренные действующим законодательством</p> | | |
| 2. | Объявление предостережения | <p>При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережения объявляются главой Тотемского муниципального округа (первым заместителем главы округа), не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений.</p> <p>Предостережение оформляется в письменной форме или форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.</p> <p>Контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении</p> | <p>Главные специалисты правового управления администрации округа</p> | <p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p> |

| | | | | |
|----|------------------|---|---|---|
| | | <p>предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается правовым управлением в течение 30 календарных дней со дня его получения. Контролируемому л ицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования</p> | | |
| 3. | Консультирование | <p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий установленных настоящим Положением; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных мероприятий. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях: - контролируемым лицом</p> | <p>Главные специалисты правового управления администрац ии округа</p> | <p>По мере обращений контролируе мых лиц и их представите лей</p> |

| | | | | |
|----|------------------------|---|--|---|
| | | <p>представлен письменной запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p> <p>В случае поступления в администрацию 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на сайте сети «Интернет» письменного разъяснения</p> | | |
| 4. | Профилактический визит | <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска. При проведении</p> | <p>Главные специалисты правового управления администрации округа</p> | <p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p> |

| | | | | |
|----|------------------|---|--|---|
| | | <p>профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Контролируемое лицо вправе обратиться в орган муниципального земельного контроля с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита</p> | | |
| 5. | Самообследование | <p>Самообследование проводится в целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований. В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска. Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований утверждаются органом муниципального земельного контроля и размещаются на его официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте органа муниципального земельного</p> | <p>Главные специалисты правового управления администрации округа</p> | <p>Не менее одного раза в год с момента регистрации декларации в муниципальном органе</p> |

| | | | | |
|----|--|---|--|--|
| | | <p>контроля в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов. Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в орган муниципального земельного контроля, который осуществляет ее регистрацию и размещает на сайте в сети «Интернет».</p> <p>Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет один год с момента регистрации указанной декларации органом муниципального земельного контроля</p> | | |
| 6. | Обобщение правоприменительной практики | <p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами муниципального земельного контроля посредством сбора анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального земельного контроля ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, которые утверждаются распоряжением администрации Тотемского муниципального округа и размещаются в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, на сайте в сети «Интернет»</p> | <p>Главные специалисты правового управления администрации округа</p> | <p>Не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2025 года</p> |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка результативности и эффективности осуществления муниципального земельного контроля осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении муниципального земельного контроля устанавливаются следующие ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального земельного контроля:

Ключевые показатели и их целевые значения:

| № п/п | Наименование показателя | Величина |
|-------|--|---------------|
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%) | 20% и более |
| 3 | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием | 100% |
| 4 | Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований | 70% |
| 5 | Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий | 0% |
| 6 | Доля решений, принятых по результатам контрольных мероприятий, отмененных судом, от общего количества решений | не более 5 %. |

Результатом выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений является снижение уровня нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований.

5. Порядок управления программой профилактики.

Перечень сотрудников правового управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Тотемского муниципального округа

| № п/п | Должностные лица | Функции | Контакты |
|-------|---|---|--|
| 1 | Главные специалисты правового управления администрации Тотемского муниципального округа | Организация и проведение мероприятий по реализации программы профилактики | 8 (81739)2-19-51 urist-knd1@totma-region.ru urist-knd2@totma-region.ru |

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории Тотемского муниципального округа на 2025 год.

Результаты профилактической работы правового управления приводятся в Докладе об осуществлении муниципального контроля на территории Тотемского муниципального округа на 2025 год.