



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 16.12.2024

№ 1884

г. Тотьма

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования в приложении к газете «Тотемские вести» и подлежит размещению на официальном сайте Тотемского муниципального округа.

Глава Тотемского муниципального округа

С.Л. Селянин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Тотемского муниципального округа
от 16.12.2024 № 1884

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального
государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – Программа) разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора).

Программа разработана в целях реализации положений:

статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется управлением ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа в рамках переданных государственных полномочий в соответствии с законом Вологодской области от 28 июня 2006 года № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением Правительства Вологодской области от 08 ноября 2021 года № 1269 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», Положением об управлении жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Тотемского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Тотемского муниципального округа от 13 марта 2023 года № 258.

Нормативными правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Водный кодекс Российской Федерации;
Градостроительный кодекс Российской Федерации;
Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору))»;

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Контролируемыми лицами являются организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере охраны окружающей среды на территории Тотемского муниципального округа Вологодской области, а также граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, к действиям или объектам которых предъявляются обязательные требования в сфере охраны окружающей среды.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в отношении объектов, находящихся на территории Тотемского муниципального округа, за исключением объектов, подлежащих региональному

государственному экологическому контролю (надзору) органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды. Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Количество объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), отнесенных к категориям риска причинения вреда (ущерба) — 27.

За 11 месяцев 2024 года специалистами управления ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа проведено 61 контрольное надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами — выездные обследования территории Тотемского муниципального округа на соблюдение требований природоохранного законодательства.

Также в 2024 году проведены профилактические мероприятия: контролируемым лицам объявлено 4 предостережения, проведено 8 консультаций, 5 информирований.

Кроме того, специалисты управления ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа участвовали в качестве специалистов при проведении 4 проверок прокуратуры Тотемского района, проводили проверки по поступившим обращениям и информации, документы по одному нарушению природоохранного законодательства направлены на рассмотрение в Северное межрегиональное управление Росприроднадзора.

Результаты деятельности управления ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа по состоянию на 01.12.2024 представлены в таблице

Наименование мероприятий	
Проведено контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ) всего,	98
в т.ч. с взаимодействием с контролируемыми лицами	0
без взаимодействия с контролируемыми лицами	98
по требованию прокуратуры Тотемского района	0
Участие в качестве специалистов при проведении	4

проверок прокуратуры Тотемского района	
Выявлено нарушений	30
Проведено профилактических мероприятий, всего, в т.ч.:	17
- консультирований	8
- информирований	5
- объявлено предостережений	4
Рассмотрение информации, обращений	11

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. сжигание и сброс отходов на почву;
- отсутствие заявки на постановку объектов негативного воздействия на окружающую среду на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- отсутствие производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха;
- отсутствие подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- отсутствие разработанных мероприятий по уменьшению выбросов в атмосферный воздух в периоды НМУ;
- отсутствие паспортов на отходы I-IV классов опасности;
- отсутствие договора с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности;
- отсутствие учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц отходов;
- отсутствие нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие результатов инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- несвоевременное предоставление декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

Официальный сайт Тотемского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт округа) содержит раздел «Профилактика нарушений обязательных требований».

Вся информация о выданных контролируемым лицам предостережениях размещается в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ (ЕРП)).

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области 7 июня 2022 года утвержден перечень нормативных правовых актов области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) управлением ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа. Актуальный перечень правовых актов размещен на официальном сайте округа.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год, периодичность их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Содержание мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Ответственное лицо
1	2	3	4	5
1.	Информирование	размещение на официальном сайте округа текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)	в течение года (поддержание в актуальном состоянии)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
		поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
		актуализация проверочных листов по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты	в течение года (по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
		актуализация руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)	в течение года (по мере необходимости)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
		поддержание в актуальном состоянии перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка	в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)	управление ЖКХ и природопользования администрации

	отнесения объектов контроля к категориям риска		Тотемского муниципального округа
	размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	в течение года (актуализация по мере поступления информации об объектах)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
	размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	в течение года (поддержание в актуальном состоянии)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
	размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	в течение года (поддержание в актуальном состоянии)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
	размещение программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	в течение 5 дней со дня утверждения (поддержание в актуальном состоянии)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
	размещение плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	в течение 5 рабочих дней со дня утверждения (поддержание в актуальном состоянии)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
	размещение доклада о правоприменительной практике	в течение 3 рабочих дней со дня утверждения доклада	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
	размещение доклада о региональном государственном экологическом	до 15 марта 2025 года	управление ЖКХ и природопользования

		контроле (надзоре)		администрации Тотемского муниципального округа
2.	Обобщение правоприменительной практики	подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2025 года	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
3.	Объявление предостережения	направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	в течение года (по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
4.	Консультирование	консультирование контролируемых лиц по вопросам: профилактики рисков нарушения обязательных требований; соблюдения обязательных требований; порядка осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора); порядка обжалования решений контрольного (надзорного) органа. Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео- конференц-связи или на личном приеме	в течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц)	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа
5.	Профилактический визит	проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц	В течение года при поступлении информации о контролируемых лицах, приступающих к осуществлению деятельности на объектах контроля, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности, а также в случае поступления от	управление ЖКХ и природопользования администрации Тотемского муниципального округа

			контролируемого лица заявления о проведении в отношении его профилактического визита. Обязательные профилактические визиты не проводятся в связи с отсутствием объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.	
--	--	--	---	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

№ п\п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Размещение на официальном сайте округа в разделе «Региональный государственный экологический надзор» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	процент	100%
3.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%

Оценка результативности и эффективности контрольной надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности администрации Тотемского муниципального округа.

Результаты реализации и оценка результативности и эффективности программы профилактики отражаются в докладе об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), размещенного на официальном сайте округа.